



DRANGEDAL
KOMMUNE

Årsmelding Drangedal kommune 2022

Kommuneportrettet



DRANGEDAL
Drangedal ligger i Vestfold og 39 km øst fra Tvedestrand.

INNBYGGERE: Cirka 4.000
ORDFØRER: Tor Pedersen
Lohne (Sp)
KOMMUNEDIREKTØR:
Hans Giske
ROBET: Ikke vært på tross

Kommuneportrettet er en anlynge av tilstanden og framtidsutsiktene i kommunen, basert på offentlig tilgjengelig statistikk. Mye av tallgrunnlaget henner ut fra Kommunehandboken som baserer seg på tall fra 2021.

Drangedal skyter fart
Drangedal kommer som **EN RAKETT** på Kommunehandboken. Kommunen forbedrer seg i 10 av totalt 12 sektorer.

Drangedal tar et kjempeteg på Kommunehandboken og sikrer seg dermed en 145. plass.

FOTO: DORIS LINNARUD ARNESEN

TJENESTER **PLASSERING I KOMMUNEHANDBOKEN**



Innhold

1.0 Innledning fra kommunedirektøren	5
2.0 Samfunnsutvikling	7
2.1 Befolkningsutvikling	7
2.2 Bostedsattraktivitet	8
2.3 Arbeidsplasser og sysselsetting	8
2.4 Analyse samfunnsutvikling	10
3.0 Organisasjon og medarbeidere	11
3.1 Organisering av den kommunale virksomheten	11
3.2 HMS og IA-arbeid	11
3.3 Medarbeiderutvikling	12
3.4 Kompetanseutvikling	13
3.5 Likestilling	14
3.6 Heltid og deltid i Drangedal kommune	15
3.7 Kontroll og etisk standard	16
3.8 Jubilanter i 2022	17
3.9 Læringer	17
4.0 Økonomi	18
4.1 Driftsregnskapet - netto driftsresultat og anvendelsen av det	18
4.2 Driftsregnskapet for sektorene	19
4.3 Nøkkeltall fra driftsregnskapet	19
4.4 Fond og gjeld	20
4.5 Drangedal sammenlignet med andre kommuner - KOSTRA	21
4.6 Investeringsregnskapet	22
5.0 Kommunedirektørens stab, sektor 100	24
5.1 Beskrivelse av sektoren	24
5.2 Økonomi	24
5.3 Kommunedirektørens kontor	24
5.3.1 Næringsarbeid	24
5.3.2 Omstillingsprogrammet	25
5.3.3 Beredskap	26
5.4 Plan, næring og utvikling	26
5.5 Økonomi og servicetjenester	32
5.4 HR og lønn	33
5.7 IT-drift	35

5.8 NAV	35
5.9 Drangedal sammenlignet med andre - KOSTRA.....	36
5.10 Politikk, Sektor 101.....	37
6.0 Kunnskap, mangfold og kultur, sektor 200.....	39
6.1 Beskrivelse av sektoren	39
6.2 Økonomi	40
6.3 Tenesteproduksjonen – overordna for sektoren	40
6.4 Tjenesteproduksjonen – rapport fra enhetene.....	43
6.4.1 PP-tjenesten (forkortelse for pedagogisk-psykologisk tjeneste).....	43
6.4.2 Drangedal 10-årige skole.....	45
6.4.3 Kroken skole	46
6.4.4 Tørdal skule	47
6.4.5 Heirekshaug barnehage.....	47
6.4.6 Kroken barnehage	48
6.4.7 Tørdal barnehage	49
6.4.8 Voksenopplæringen	49
6.4.9 Kulturskolen.....	50
6.4.10 Flyktningtjenesten.....	51
6.4.11 Kulturavdelingen	51
6.5 Drangedal sammenlignet med andre- KOSTRA.....	55
7.0 Helse og velferd, sektor 300.....	57
7.1 Beskrivelse av sektoren	57
7.2 Økonomi	58
7.3 Tjenesteproduksjonen – overordna for sektoren	59
7.5 Tjenesteproduksjonen – rapport fra enhetene.....	62
7.5.1 Bolig- og Tjenestekontoret	62
7.5.2 Drangedal sjukeheim/Lauvåsen	64
7.5.3 Myrveien bofellesskap	66
7.5.4 Hjemmetjenesten	67
7.5.5 Neslandstunet bokollektiv.....	68
7.5.6 Helsestasjon/skolehelsetjeneste/EMF	69
7.5.7 Fysio-/ergoterapi, Frisklivssentral, Rehabiliteringsteam, Velferdsteknologi, Hjelpemidler. 70	
7.5.8 Drangedal legekantor	71
7.5.9 Drangedal kommunale kjøkken.....	72
7.5.10 Psykisk helse og rusomsorg.....	72
7.6 Drangedal sammenlignet med andre - KOSTRA.....	73

8.0 Bygg, eiendom og kommunalteknikk, sektor 400	75
8.1 Beskrivelse av sektoren	75
8.2 Økonomi	75
8.3 Tjenesteproduksjonen – overordna for sektoren	76
8.4 Tjenesteproduksjonen – rapport fra enhetene	78
8.4.2 Bygg og eiendom	78
8.4.3 Renhold	79
8.4.4 VAR (Vann, avløp og renovasjon)	79
8.4.5 Vei og park	80
8.5 Drangedal sammenlignet med andre - KOSTRA	81
9.0 Interkommunalt samarbeid	83
9.1 Grenlandsamarbeidet	83
9.2 Legevakt	84
9.3 Grenland Brann- og redning IKS (ny avtale)	84
9.4 Grenlandskommunenes innkjøpsenhet (GKI)	84
9.5 Faglige nettverk	85
9.6 Interkommunalt samarbeid utenfor Grenlandssamarbeidet	85
9.6.1 Barnevernssamarbeidet med Kragerø	85
9.6.2. Indre Agder og Telemark Avfallsselskap (IATA IKS)	85
9.6.3 Helsefellesskapet for Telemark	85

1.0 Innledning fra kommunedirektøren

Årsmeldinga er en del av årsregnskapet, og den er skrevet for til kommunestyret for å gi en samlet oversikt over det kommunale tjenestetilbudet i året som har gått. Formen var ny i 2020 og det er bare gjort mindre endringer i denne utgaven. I tråd med kommunestyrets vedtak i budsjettdokumentet er det en målsetting å utvikle sammenhengen mellom kommuneplanen, økonomiplanen sammen med årsbudsjett og handlingsprogram til et helhetlig målstyringsprogram som det rapporteres på i årsmeldingen. Årsmeldingen må også sees på som en del av rapporteringen på vår internkontroll og som en rapportering på oppfølging av vedtak, mål og tiltak fra budsjettet for 2022.

Som et ledd i både å utvikle konkrete resultatmål, men også for å gi kommunestyret kunnskap om tjenesteproduksjonen i egen kommune, er det tatt inn tall fra KOSTRA (kommunal, statlig rapportering). Dokumentet blir omfattende, men det samme kan en si om de kommunale tjenestene. Det er et selvstendig mål at årsmeldingen skal bidra til å heve kunnskapen om kommunens tjenestetilbud og at den slik sett også kan være et oppslagsverk til bruk for videre politisk arbeid. Politiske vedtak bør være kunnskapsbaserte og det er derfor et mål at årsmeldingen skal bidra til dette.

Det er og først når en leser årsmeldingen i sin helhet at en virkelig får oversikt over omfang og bredde i det kommunale tjenestetilbudet. Sett i lys av kommunens inntekter er på moderat nivå sammenlignet med andre, er det grunn gi honnør til de ansatte for at vi greier å tilby et tjenestetilbud med den kvalitet og den effektivitet som blir dokumentert i dette dokumentet. Det faktum at vi i løfter oss med 47 plasser på kommunebarometeret (192 – 145) er en klar dokumentasjon på at jobbes godt med forbedring og at vi faktisk har et effektivt og godt tjenestetilbud i kommunen. Dette blir ytterligere understreket ved at vi forbedrer oss på 10 av totalt 12 tjenesteområder.

Gledelig er det også at vi kan presentere et godt økonomisk resultat. 3,7 % netto driftsresultat er over vedtatt målsetting og et disposisjonsfond på 44,3 millioner gir trygghet for framtida. Selv med det gode resultatet vil det fremdeles være et omstillingsbehov i årene framover.

Koronapandemien hadde også sin påvirkning på det kommunale tjenestetilbudet i 2022. Det handler både om økte kostnader samt et relativt høyt sykefravær i første del av året. I all hovedsak har vi likevel greidd å opprettholde ordinær drift. Dette har vi greidd fordi vi har ansatte som har vist vilje til omstilling og ekstra innsats i en krevende tid.

Skoler og barnehager er fortsatt deltagere i det nasjonale Læringsmiljøprosjektet. Målet om et trygt og godt skolemiljø står høyt i fokus i alle deler av organisasjonen. Terskelen for gripe inn er lav med en sterk kunnskapsbasert tilnærming. Gjennom opplegget Bedre tverrfaglig innsats (BTI) jobbes det systematisk og godt på tvers av fagfelt for å ivareta barn og unge i kommunen.

Krigen i Ukraina nådde også Drangedal i 2022 ved at vi fikk anmodning om å ta imot et større antall flyktninger enn det normalt. Hele 55 kom til Drangedal i 2022. Det har naturlig nok vært en utfordring både for flyktningetjenesten, men også for resten av det kommunale tjenesteapparatet.

Etter omfattende planlegging og prosess kom vi også i gang med omstillingsprogrammet for Drangedal – Driv (Drangedal i vekst). I seks år framover skal det jobbes målrettet for å skape og sikre 150 arbeidsplasser i kommune. Omstillingen skal ikke bare gjelde næringslivet men hele Drangedalssamfunnet inkludert den kommunale organisasjonen. Målet er ambisiøst men ikke

urealistisk. Viktigst er likevel ikke arbeidsplassmålet men at vi ved utgangen av programperioden har lykkes med å skape varige resultater og bli mer utviklingsorientert.

Ellers har 2022 vært preget av høye strømpriser, økte renter og generell prisvekst på ulike innsatsfaktorer. Samlet har det utfordret både driftsregnskapet og ikke minst flere store investeringsprosjekter. Dette har forsinket framdriften på flere store og viktige prosjekter for kommunen. Det er en klar ambisjon om at vi må få avklart flere av disse prosjektene i løpet av 2023.

Opplevelsesnæring er et av hovedsatsingene i Driv programmet. Et viktig element i dette er hytteutvikling på Gautefall. Kommunen har et stor engasjement der gjennom utbygging av infrastruktur for vann og avløp. Et sentralt element i dette er utbyggingen av felles renseanlegg på Langmoen i Nissedal. Generell prisvekst og økte myndighetskrav har medført betydelig kostnadsvekst for dette prosjektet. Som følge av dette har prosjektet forsinket framdrift.

Samlet sett er det kommunedirektørens vurdering at kommunen som helhet har kommet styrket ut av et krevende og noe «turbulent» år der mange viktige premisser for god og langsiktig styring har vært i endring. Vi har fortsatt behov for omstilling men en styrket fondsbeholdning gjør at vi kan bruke noe mer tid på å planlegge og gjennomføre de nødvendige tiltak

Drangedal 12.mai 2023

Hans Bakke
Kommunedirektør

2.0 Samfunnsutvikling

2.1 Befolkningsutvikling

I samfunnsdelen til kommuneplanen er visjonen for framtida uttrykt slik: «Drangedal skal ha befolkningsvekst gjennom gode vilkår for bosted, besøkende og bedriftsutvikling». Med andre ord er resultatindikatoren for kommunens arbeid samfunnsutvikling hvordan folketallet utvikler seg.

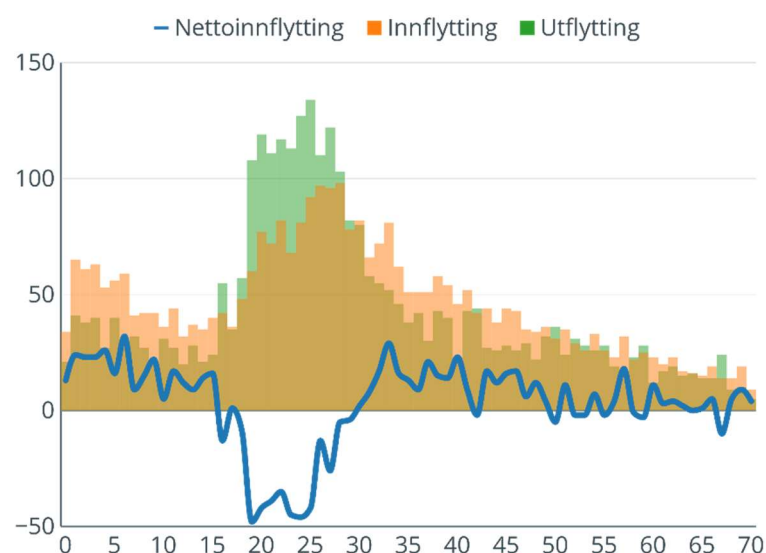
Befolkningsutviklingen er også en avgjørende premisse for kommunens inntekter og slik sett også avgjørende for muligheten for å finansiere det kommunale tjenestetilbudet.

	01.01.2022	Fødte	Døde	Fødsels- overskudd	Netto- innflytting	Folke- tilvekst	1.1.2023
Skien	55513	479	537	-58	477	411	55924
Bamble	14056	107	136	-29	149	116	14172
Kragerø	10351	74	128	-54	115	62	10413
Drangedal	4093	40	53	-13	12	-2	4091
Nome	6494	49	88	-39	109	65	6559
Kviteseid	2452	15	36	-21	-4	-25	2427

Tabell: Befolkningsutvikling i Drangedal og utvalgte nabokommuner 2022

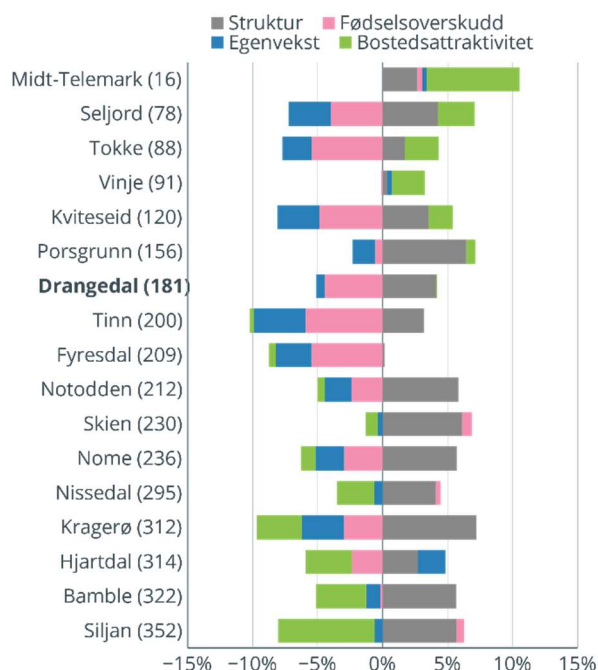
Som det går fram av tabellen over så sank folketallet med to innbyggere i 2022. Det var et fødselsunderskudd på 13 innbyggere dette året. Det var netto innflytting på 12 personer.

Med utgangspunkt i det ambisiøse målet om positiv befolkningsutvikling kan det være interessant å se nærmere på denne tilflyttingen. Figuren nedenfor viser flyttestrøm delt på aldersgrupper. Interessant er det å registrere at vi har hatt en positiv tilflytting alt fra aldergruppen over 30 år og for barn. Det er netto utflytting av innbyggere tidlig i 20-årene.



Figur: Inn- utflytting og nettoflytting etter alder til Drangedal i perioden 2000-2021

2.2 Bostedsattraktivitet

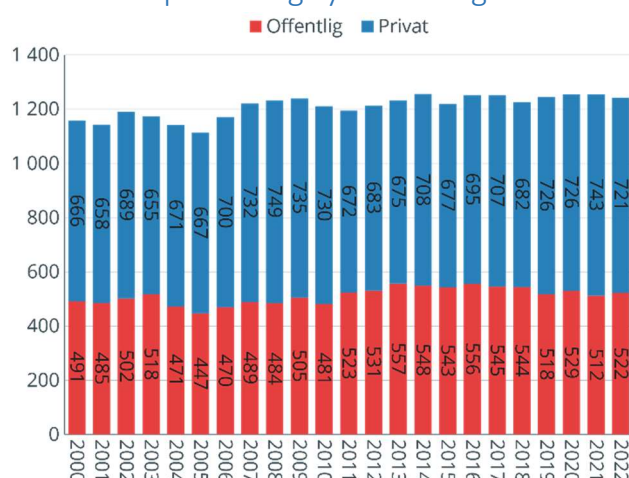


Figur: Befolkningsvekst dekomponert i fødselsbalanse, forventet nettoflytting, arbeidsplassvekstens effekt på nettoflyttingen og bostedsattraktiviteten for perioden 2013-2022. Rangert etter bostedsattraktiviteten.

I figuren er Drangedal rangert blant kommunene i Telemark etter bostedsattraktivitet og lagt til fødselsbalansen, de strukturelle flyttebetingelsene og effekten av arbeidsplassvekst i egen kommune i den siste tiårsperioden. Summen av alle søylene er stedets befolkningsvekst i perioden. Forventet nettoflytting ut fra de strukturelle betingelsene og fødselsbalansen er forhold stedene ikke kan påvirke på kort sikt. Det som kan påvirkes er arbeidsplassveksten på stedet og bostedsattraktiviteten.

Drangedal fikk til slutt en befolkningsvekst som var som forventet. Bostedsattraktiviteten til Drangedal har derfor vært nøytral og ikke påvirket flyttetallene i positiv eller negativ retning. Arbeidsplassutviklingen i Drangedal har vært litt under gjennomsnittet.

2.3 Arbeidsplasser og sysselsetting

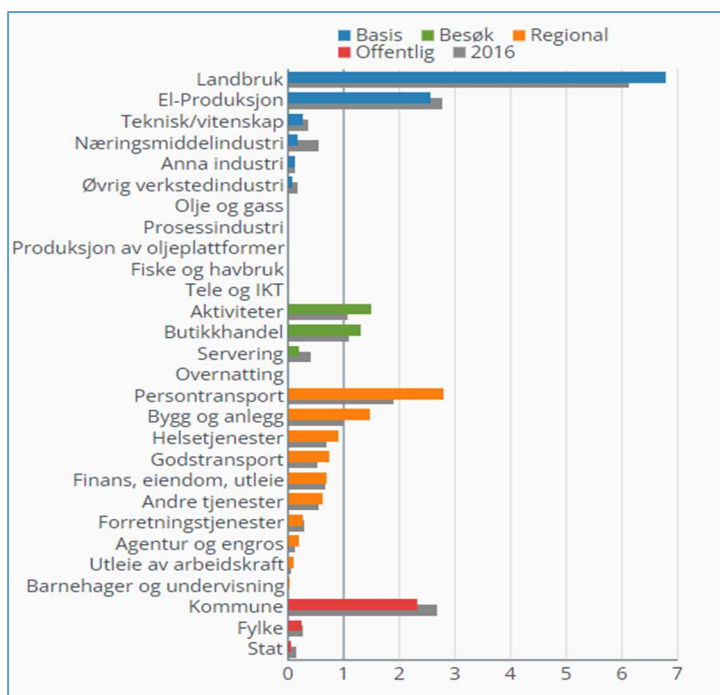


Figur: Antall arbeidsplasser i offentlig og privat sektor

I figuren kan vi se antall arbeidsplasser i Drangedal, fordelt på offentlig og privat sektor i årene fra 2000 til 2022. SSB endret metoden for å beregne antall sysselsatte i 2015. Den nye metoden ga omtrent fire prosent færre arbeidsplasser i næringslivet.

Det har vært små endringer i samlet antall arbeidsplasser i Drangedal de siste årene.

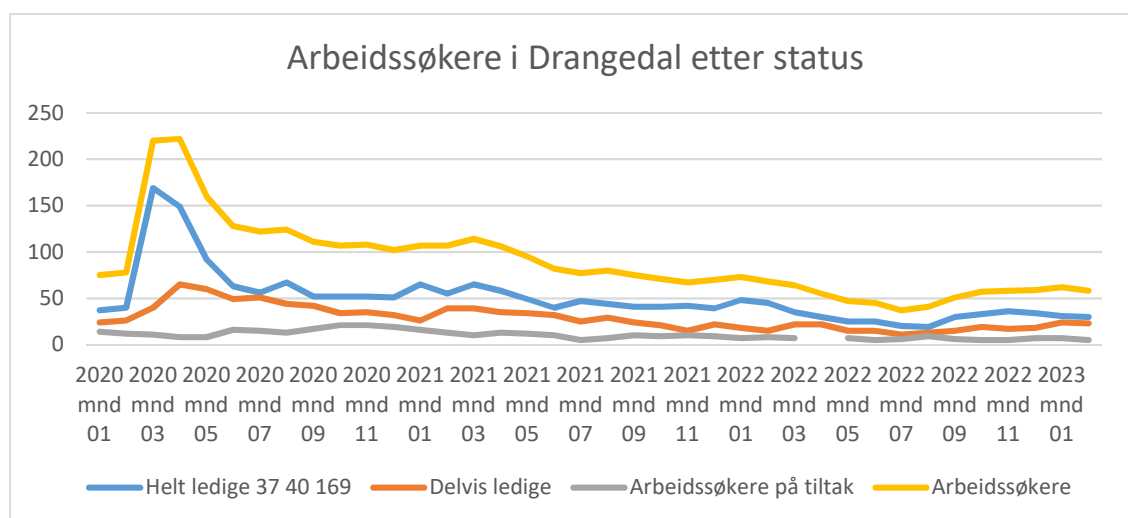
På slutten av 2022 var det 721 arbeidsplasser i næringslivet og 522 arbeidsplasser i offentlig sektor. Det var vekst i næringslivet fra 2018 til 2021, men det var nedgang i 2022.



Figur: Lokaliseringskvotienter i 2021 for ulike bransjer i Drangedal sammenliknet med starten av 2016.

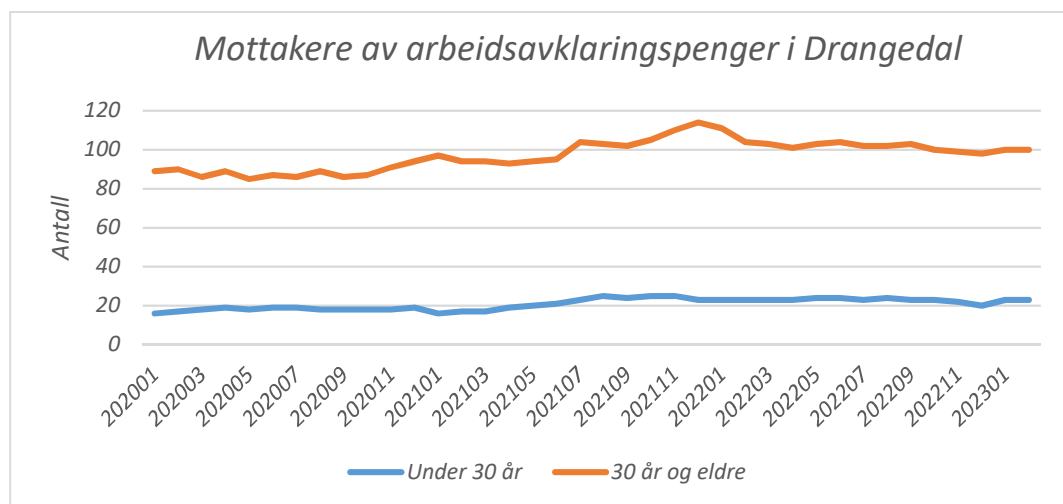
Figuren viser lokaliseringskvotientene til de ulike bransjene i næringslivet i Drangedal i 2021. Bransjer med lokaliseringskvotient over 1 er bransjer som Drangedal har relativt mye av. Vi kan også se hvilken lokaliseringskvotient bransjen hadde i starten av 2016 i de grå søylene.

Drangedal har en stor andel av de ansatte i landbruket. Det er også relativt store andeler i el-produksjon, aktiviteter, butikkhandel, persontransport og bygg og anlegg.



Figur: Utvikling av arbeidsledige og arbeidssøkere januar 2020-januar 2023 (kilde: NAV)

Fra starten av 2022 og fram til januar 2023 har tallet på både på arbeidssøkere og helt ledige i kommunen gått ned, mens arbeidssøkere på tiltak og delvis ledige ligget stabilt.



Figur: Utvikling i antall personer som mottar arbeidsavklaringspenger

Som det framgår av figuren over er det et relativt stort antall personer som mottar arbeidsavklaringspenger i vår kommune. Sett i lys av utfordringer med å rekruttere arbeidskraft både til kommunen og til næringslivet er det her et potensiale dersom det var mulig å hjelpe disse tilbake til arbeidslivet.

2.4 Analyse samfunnsutvikling

Telemarksforskning har denne analysen av utviklinga i kommunen:

Drangedal har hatt nedgang i folketallet siden 2000, men denne nedgangen snudde til vekst i 2020 og 2021. Veksten kom som et resultat av netto innflytting til Drangedal. Nettoinnflyttingen til Drangedal i 2020 og i 2021 var ikke forventet, ettersom arbeidsplassutviklingen i Drangedal og områdene det pendles til har vært svak. Drangedal hadde en høy bostedsattraktivitet både i 2020 og i 2021. I 2022 sto folketallet praktisk talt stille, selv om det kom en del ukrainske innvandrere til kommunen.

Antall arbeidsplasser har hatt svakere vekst i Drangedal i de siste ti årene. Det kommer at at det har vært nedgang i antall arbeidsplasser i det offentlige. I næringslivet har det vært bedre vekst i Drangedal enn i resten av landet, til tross for at næringsstrukturen har vært lite gunstig. Drangedal har således vært en attraktiv kommune for næringslivet. I 2022 ble det imidlertid en nedgang i antall arbeidsplasser i næringslivet i kommunen, selv om det var sterk arbeidsplassvekst på landsbasis.

Scenariene viser at det sannsynligvis vil bli nedgang i folketallet i Drangedal de neste årene. Etter at vi har oppdatert scenariene i 2022 har forventningene til framtidig befolkningsutvikling blitt bedre. Det kommer blant annet av at det har vært overraskende god innflytting til kommunen de to siste årene. Scenariet med høy attraktivitet viser nå vekst i folketallet. Det viser at det er mulig å få tilstrekkelig innflytting til kommunen til å opprettholde folketallet, men det mest sannsynlige scenariet er at folketallet vil synke som følge av at fødselsunderskuddet vil øke.

3.0 Organisasjon og medarbeidere

3.1 Organisering av den kommunale virksomheten



Drangedal kommune er organisert med tre kommunalområder og kommunedirektørens stab.

3.2 HMS og IA-arbeid

Helse, miljø og sikkerhetsarbeid, HMS, er et av hovedområdene i kommunens internkontroll. Det er utarbeidet styringsdokument for internkontroll HMS som beskriver organiseringen av HMS arbeidet i Drangedal kommune. Målet for HMS arbeidet i Drangedal kommune er at vårt HMS arbeid skal forebygge sykdom og ulykker, hindre frafall, og fremme inkludering, arbeids glede og trivsel. Vår strategi for å få til dette er at HMS og IA arbeidet skal være en integrert del av den daglige driften. Overordna plan for HMS og IA arbeidet beskriver tiltak og hovedaktivitetene som skal gjennomføres for alle avdelinger gjennom året.

Dersom avdelingen har behov for andre tiltak i årshjulet, så innarbeides disse i avdelingens årshjul. Det er gjennomført 40-timers HMS-kurs der VBHT har gjennomført kurs for nye ledere, verneombud og AMU-medlemmer i 2022.

Arbeidsmiljøutvalget (AMU) har hatt 7 møter i 2022, og følger opp både sykefraværstatistikk og HMS-avvik og igangsatte tiltak i hvert møte.

3.2.1 Sykefravær

Mål for sykefraværet (legemeldt og egenmeldt) for Drangedal kommune for 2022 var på 7 %, det vil si et nærvær på 93%. Fraværet for Drangedal kommune i 2022 var totalt for året på 9,5 % inkludert både egenmeldt og legemeldt fravær. Det egenmeldte fraværet var på om lag 2% i 2022. Dette betyr at vi hadde et fravær 2,5 % over målet for 2022.

Kommunalområde	2020	2021	2022
Kommunedirektørens stab	7,7%	3,6%	6%
Kunnskap, mangfold og kultur	6,9%	9,4%	9,4%
Bygg, eiendom og kommunalteknikk	3,8%	3,4%	5,9%
Helse og Velferd	7,9%	9,5%	10,8%
Totalt Drangedal kommune	7,2 %	8,5%	9,5%

Tabellen viser sykefravær (egenmeldt og legemeldt) i Drangedal kommune siste tre år. Kilde Agresso Web/Unit4

Variasjonene i sykefraværet er store mellom kommunalområdene og mellom de ulike virksomhetene. Fraværet har vært påvirket av koronapandemi også gjennom 2022. Det er satt i gang ulike tiltak i avdelinger med høyt fravær. Sykefraværet vil bli omtalt nærmere under kapitlene for kommunalområdene.

Tabellen under viser legemeldt sykefravær i % per kvartal, 2018 - 3. kvartal 2022 for Drangedal kommune (Totalt alle tjenesteområder /næringer). (Kilde: SSB, KS Statistikkpakken 2022)

2018				2019				2020				2021				2022		
1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3
9,2	6,2	5,8	6,7	6,7	6,3	3,9	5,5	7,5	5,4	4,8	7,2	7,7	8,3	6,4	8,1	9,7	8,0	6,8

	2020				2021				2022			
Næring	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4
Alle næringer	8,3	6,9	5,9	7,9	8,2	7,6	6,2	8,4	8,8	7,6	6,2	8,1
Offentlig administrasjon mv.	5,4	4,3	4,0	5,0	4,8	4,7	4,2	5,4	5,6	5,2	4,7	5,7
Off. adm., undervisning, helsetj. samt pleie og omsorg	8,5	7,0	6,0	8,0	8,4	7,8	6,3	8,5	9,0	7,7	6,2	8,2
Undervisning	7,0	5,5	4,2	6,8	7,3	6,6	4,5	7,2	8,1	6,5	4,3	6,9
Grunnskoleundervisning	7,1	5,6	4,2	6,9	7,4	6,7	4,5	7,2	8,2	6,6	4,3	7,0
Helsetjenester	8,8	7,1	6,5	8,1	8,4	7,6	6,8	8,7	9,0	7,9	6,9	8,5
Pleie og omsorgstjenester i institusjon	9,9	8,3	7,5	9,4	9,9	9,2	7,9	9,8	10,0	8,8	7,5	9,2
Andre omsorgsinstitusjoner samt bofellesskap	10,0	8,5	7,5	9,3	9,5	9,0	7,8	9,8	10,0	9,0	7,5	9,3
Sosiale omsorgstj. uten botilbud, ekskl. barnehager	9,7	8,1	6,9	8,9	9,1	8,6	7,2	9,6	9,9	8,7	7,2	9,1
Barnehager	10,7	9,2	7,4	10,2	11,0	10,2	8,0	10,9	12,0	9,6	7,5	10,4
Barnevernstjenester	9,7	7,5	6,6	8,7	9,0	8,9	7,7	9,6	9,8	8,8	7,7	9,4
Kommunale sosialkontortjenester	8,3	6,5	6,1	7,3	7,0	7,0	6,2	8,3	8,3	7,5	6,5	7,8

Kilde: Utvikling-KOMM-sykefraver-2022k4.pdf (ks.no)

Legemeldt sykefravær for alle kommunene er 7,7 % i 2022. Legemeldt sykefravær totalt er på 4,8 % for menn og 8,6 % for kvinner. Kilde: SSB via KS: Sykefraver-2022-KOMM.pdf (ks.no)

3.3 Medarbeiderutvikling

Et viktig verktøy i personalpolitikken er systematisk kartlegging av arbeidsmiljøet. Drangedal kommune bruker 10-FAKTOR-undersøkelsen til KS, og denne omfatter ti spesielt utvalgte faktorer/variabler, som hver måles med noen få måleindikatorer/spørsmål. De ti faktorene er viktige innsatsfaktorer for å oppnå organisasjonens mål og kvalitet på tjenestene. 10-FAKTOR bygger på forskning om hva som er viktige innsatsfaktorer for å oppnå gode resultater, og kriteriene er valgt ut fordi de er dokumentert viktige og samtidig mulig å utvikle. I Drangedal kommune blir undersøkelsen gjennomført hvert andre år. Undersøkelsen ble gjennomført høsten 2022.

HR-avdelingen har gjennomført opplæring for ledere i 10-faktor før undersøkelsen ble gjennomført. Etter at undersøkelsen var gjennomført var det opplæring for ledere, tillitsvalgte og verneombud med vekt på oppfølging av undersøkelsen og arbeidet med tiltaksplan.

Tabellen viser resultater for valgt enhet (Drangedal), kommune (Drangedal) og for landssnitt for kommuner:

Drangedal Kommune			
Oversikt og sammenligning (alle faktorer)			
Tabellen viser resultater for valgt enhet, kommune og landssnitt for tjeneste.			
FAKTOR	Drangedal	Drangedal	Kommune
1. Indre motivasjon	4.2	4.2	4.2
2. Mestringstro	4.3	4.3	4.3
3. Autonomi	4.3	4.3	4.3
4. Bruk av kompetanse	4.3	4.3	4.1
5. Mestringsorientert ledelse	3.9	3.9	3.9
6. Rolleklarhet	4.3	4.3	4.2
7. Relevant kompetanseutvikling	3.8	3.8	3.6
8. Fleksibilitetsvilje	4.5	4.5	4.4
9. Mestringsklima	4.2	4.2	4.1
10. Prososial motivasjon	4.8	4.8	4.7

(Kilde: 10-faktor/ Bedre kommune)

Svarprosenten var på 64,6% i 2022. Svarene skåres på en skala fra 1 til 5. Undersøkelsen er anonym og det foreligger egne resultater kun for avdelinger med svar fra 3 ansatte eller mer.

Mål for undersøkelsen ble satt til landssnittet for kommuner for 2022 eller bedre.

Resultatene for 10-faktor totalt for Drangedal kommune i 2022 viser at vi har nådd målsettingen. Kommunens resultater ligger likt eller over resultatene i andre kommuner som hadde gjennomført undersøkelsen da resultatene forelå.

Resultatene for hele kommunen er like som landssnitt for kommuner for faktorene indre motivasjon, mestringstro, autonomi og mestringsorientert ledelse. Resultatene som er bedre enn landssnittet er bruk av kompetanse (0,2), rolleklarhet (0,1), relevant kompetanseutvikling (0,2), fleksibilitetsvilje (0,1), mestringsklima (0,1) og prososial motivasjon (0,1).

Ledere på de ulike avdelingene arbeider videre med oppfølgingen av 10-faktor med utgangspunkt i resultatene for egen avdeling. Oppfølgingen gjøres i tett samarbeid med tillitsvalgt og verneombud.

3.4 Kompetanseutvikling

I en tid med stor omstilling og behov for ny kompetanse er det viktig å ha en tilnærming til læring hele livet. Vi ønsker å være en nyskapende arbeidsgiver, og derfor må vi gjøre arbeidsplassen til en læringsarena med rom for læring, utvikling, prøving og feiling. Det blir laget egne kompetanseplaner for de ulike kommunalområdene.

Det var mange kompetansetiltak som ble gjennomført digitalt også i 2022. Dette oppleves som effektivt og er et godt alternativ for å kunne delta på ulike opplæringsaktiviteter.

I 2022 er det blitt gjennomført ulike felles/overordna opplæringer i blant annet offentlige innkjøp for leder og medarbeidere. Kommunedirektøren har gjennomført dagssamling med alle lederne i kommunen der temaene blant annet var utfordringsbildet, styringssystem/delegering og Drangedal som omstillingskommune. Det er gjennomført 40-timers HMS kurs for ledere, verneombud og AMU-medlemmer med Vestmar bedriftshelsetjeneste. HR-avdelingen har hatt opplæring for ledere tillitsvalgte og verneombud i 10-faktor medarbeiderundersøkelse. Det er gjennomført opplæring på Teams for ledere og hovedtillitsvalgte og hovedverneombud innen temaer som Sivilombudets veileder om ansettelser, Omstilling og endring og etikk/etisk refleksjon.

3.5 Likestilling

I følge Lov om likestilling og forbud mot diskriminering (likestillings- og diskrimineringsloven) kap 4, §24 skal offentlige myndigheter redegjøre for hva de gjør for å integrere hensynet til likestilling og ikke-diskriminering i sitt arbeid. Offentlige myndigheter skal redegjøre for hvordan de arbeider med å omsette prinsipper, prosedyrer og standarder for likestilling og ikke-diskriminering til handling. Offentlige myndigheter skal vurdere resultatene som er oppnådd, og opplyse hvilke forventninger de har til dette arbeidet fremover. Arbeidsgiver har aktivitetsplikt, og skal arbeide aktivt, målrettet og planmessig for å fremme likestilling, hindre diskriminering, og søke å hindre trakassering, seksuell trakassering og kjønnsbasert vold.

Målet for arbeidet med likestilling og mangfold er at det skal være en integrert del av virksomhetens måte å jobbe på i alle nivåer i virksomheten. Drangedal kommune vil gi alle like muligheter til ansettelse, kompetanseutvikling, karriereutvikling og gode arbeidsvilkår uavhengig av kjønn, graviditet, permisjon ved fødsel eller adopsjon, omsorgsoppgaver, etnisitet, religion, livssyn, funksjonsnedsettelse, seksuell orientering, kjønnsidentitet, kjønnsuttrykk, eller kombinasjoner av disse grunnlagene.

I Drangedal kommune har vi målsettinger og kjøreregler for arbeidet med likestilling. Våre arbeidsgiverpolitiske retningslinjer gjenspeiler disse i bla. i vår Lønnspolitikk, Etisk standard og gjennom våre rekrutteringsprosesser.

- **Lønn:** Vår lokale lønnspolitikk har som målsetting å sikre likelønn mellom kvinner og menn. Det er tall justert for stillingsgruppe og/eller stillingskode som brukes som mål på kjønnsforskjell i lønn, og måles i kvinners månedsfortjeneste i prosent av menns eller kvinners grunnlønn i prosent av menns.

Tabell 3
Lønnsforhold justert for ulike faktorer. Drangedal kommune.

Gjennomsnittlig fortjeneste pr. månedsverk og gjennomsnittlig grunnlønn pr. månedsverk for kvinner i prosent av menns lønn. Tall pr. 1.12.2020, 1.12.2021 og 1.12.2022.

Justert for	Årstall					
	2020		2021		2022	
	Kvinner månedsfortjeneste i prosent av menns	Kvinner grunnlønn i prosent av menns	Kvinner månedsfortjeneste i prosent av menns	Kvinner grunnlønn i prosent av menns	Kvinner månedsfortjeneste i prosent av menns	Kvinner grunnlønn i prosent av menns
Ujustert	92,6	89,4	95,3	91,1	93,6	89,6
Alder	92,6	89,4	95,3	91,1	93,6	89,6
Stillingsgruppe	98,1	96,1	100,2	97,5	100,2	97,6
Stillingskode	98,5	97,7	99,1	98,4	100,7	99,5
Utdanning	96,9	94,7	99,2	95,4	95,0	93,1

Tallene uttrykker hva kvinners lønn som andel av menns lønn ville vært dersom kvinner og menn hadde hatt samme årsverksfordeling innenfor hver av variablene det er justert for. Tallene justert for stillingsgruppe eller stillingskode bør brukes som mål på kjønnsforskjell i lønn, siden tallene i stor grad holder utenfor den delen av lønnsforskjellen som skyldes ulike yrkesvalg.

KS opplyser at tallene justert for stillingskode eller stillingsgruppe bør brukes som mål på kjønnsforskjell i lønn. Resultatene for tall justert for stillingskode viser at kvinners grunnlønn i prosent av menns var på 99,5% i Drangedal kommune per 01.12.22.

For alle kommunene var kvinners grunnlønn i % av menns på 98,9% og for kommunegruppe 4 var den 98,4% per 01.12.2022. (Kilder: KS PAI/Statistikkpakken for Drangedal kommune 2022, [0000-tabell-03-lønnsforhold-justert-for-ulike-faktorer.pdf \(ks.no\)](#) og [Statistikkpakken-0004.pdf \(ks.no\)](#))

- **Etisk standard:** Vår etiske standard sier at vi som ansatte i Drangedal kommune skal vise respekt for alle mennesker uavhengig av kjønn, alder, funksjonshemming, nasjonalitet, språk, livssyn og seksuell legning, og vi skal ha et arbeidsmiljø der vi tar aktivt avstand fra diskriminering, mobbing og trakassering.
- **Rekruttering:** I våre rekrutteringsprosesser oppfordrer vi alle kvalifiserte til å søke uavhengig av kjønn, alder, funksjonshemming eller etnisk tilhørighet.

Utøvelse av arbeidsgiverrollen skal være preget av et livsfaseperspektiv hvor man, så langt arbeidssituasjonen tillater det, legger forholdene til rette ut fra den livssituasjon en er i. Målsetningen er at en skal ha mulighet til å mestre jobben ved tilpassede, planmessige og forberedende tiltak i hele yrkesløpet. Vårt permisjonsreglement skal bidra til gode velferdsordninger gjennom de ulike livsfaser.

I 2023 er det planlagt å gjennomføre ny ROS-analyse av likestilling og ikke-diskriminering som vil legge grunnlaget for nye eller endrede internkontrollaktiviteter og tiltak. Oppbyggingen av likestillingsredgjørelsen skal også gjennomgås.

3.6 Heltid og deltid i Drangedal kommune

Heltid og deltid

Drangedal kommune har som målsetting å redusere omfanget av uønska deltid. Vårt arbeid med heltid/deltid fortsetter, og vi har målsetting, retningslinjer og tiltak for heltid som gjelder for hele organisasjonen. Vi skal jobbe for at ansatte som ønsker det, skal få heltidsstilling. Det betyr blant annet at vi arbeider aktivt med å forsøke å øke stillingsprosenten for våre deltidsansatte, før vi lyser ut ledige stillinger. Vi arbeider videre med heltid i tett samarbeid med de ansattes representanter.

Gjennomsnittlig stillingsstørrelse for alle ansatte i Drangedal kommune i 2022 var 75%. Andel deltidsstillinger var 65% for 2022. Gjennomsnittlig stillingsstørrelse per ansatt i *deltidsstilling* var 58%. Det er 59% som har deltidsstilling, og 41% som har heltidsstilling i kommunen (Tall fra KS PAI/Statistikkpakken 2022).

For alle kommuner i Norge var andel deltidsstillinger 53%, gjennomsnittlig stillingsstørrelse per ansatt i deltid var 58%.

For kommunegruppe 4 var andel deltidsstillinger 67%. Stillingsstørrelse per ansatt i deltidsstilling var 59%. (Tall fra KS PAI/Statistikkpakken, alle kommuner/kommunegruppe 4, tall per 01.12.22)

Tekst	2018	2019	2020	2021	2022
Antall ansatte i deltidsstillinger	253	256	250	247	242
Antall kvinner i deltidsstillinger	229	227	223	228	223
% andel kvinner i deltidsstillinger	90,5	88,7	89,2	92,31	92,15
Antall menn i deltidsstillinger (*)	24	29	27	19	19
% andel menn i deltidsstillinger	9,5	11,3	10,8	7,7	7,9

Tabellen viser oversikt over deltidsansatte fordelt på kjønn i kommunen per 31.12.22.

Kjønnsbalanse blant ansatte

Tekst	2018	2019	2020	2021	2022
Antall årsverk	334,5	337,8	330,3	322,9	329,2
Antall ansatte	457	455	454	436	439
Antall kvinner	366	372	371	366	369
% andel kvinner	80,0	81,8	81,7	83,9	84,1
Antall menn	92	83	83	70	70
% andel menn	20,0	18,2	18,4	16,1	15,9
Antall kvinner i høyere stilling	2	2	3	3	3
% andel kvinner i høyere stillinger	25,00	25,0	37,5	42,9	42,9
Antall menn i høyere stillinger	6	6	5	4	4
% andel menn i høyere stillinger	75,0	75,0	62,5	57,1	57,1

Tabellen viser oversikt over ansatte fordelt på kjønn per 31.12.21.

I kommunedirektørens ledergruppe er det følgende fordeling av kvinner og menn:

Kjønnsfordeling i kommunedirektørens strategiske ledergruppe	Antall
Kvinner	3
Menn	4

3.7 Kontroll og etisk standard

Internkontroll

Kommuneloven kap.25 sier at internkontrollen skal være systematisk og tilpasses virksomhetens størrelse, egenart, aktiviteter og risikoforhold. Kommuneloven §25 - 1 lovfester de mest sentrale kravene for internkontroll, som tidligere sto i flere sektorlover, og utgjør minstekravet til kommunens internkontroll. Internkontroll skal sikre helhetlig styring og riktig utvikling, at lover og regler overholdes, kvalitet og effektivitet i tjenestene, og at omdømme og legitimitet ikke svekkes. Rapportering er implementert som en del av virksomhetsstyringen.

Drangedal kommunes reglementer og rutiner er styrende for internkontrollen på overordnet nivå i Drangedal kommune. Alle overordna reglementer og rutiner ligger tilgjengelig for alle ansatte på Drangedal kommunes ansattportal. I tillegg har hvert kommunalområde utarbeidet egne prosedyrer, rutiner og kontroller som spesifikt gjelder egne fagområder. Ved behov lager hver enkelt avdeling egne rutiner for områder som kun gjelder for dem.

Vi rapporterer på internkontroll med sak til kommunestyret 3 ganger per år i tillegg til årsmelding. Vi gjennomfører hvert år en internkontrolluke for hele organisasjonen. I 2022 ble denne gjennomført i uke 47. Temaene var blant annet gjennomgang av system for rapportering/oppfølging av internkontroll og vårt personvernombud Grim Eide hadde gjennomgang om informasjonssikkerhet.



Figuren viser eksempel på årshjul med rapportering på internkontroll

Etisk standard

Vi gjennomførte revisjon av etisk standard i 2021. Alle ansatte har et ansvar for å etterleve disse grunnleggende prinsippene. I 2022 gjennomførte HR-avdelingen opplæring med etisk refleksjon for ledere, hovedtillitsvalgte og hovedverneombud over 3 samlinger på Teams etter opplegg fra KS. Eksemplene i opplæringen kan videre brukes til arbeid med etisk refleksjon på avdelingene. Varslingsrutinen til Drangedal kommune ble sist revidert i 2020. Rutinen sikrer ansatte god mulighet for å melde fra om kritikkverdige forhold i tråd med varslingsbestemmelsene i arbeidsmiljøloven.

3.8 Jubilanter i 2022

Vi takker ansatte for tjeneste i Drangedal kommune!

25 års jublanter:

May Kristin Moland, Marianne Storbukås, Jøran Røssum, Solveig Stenger, Berit Eskilt Skoglund, Lisbeth Ettestad, Elin Heimholt Sætre, Siv-Anita Hagen Jonskås, Anne Karine Grandalen, Arne Ettestad, Margrete Øygarden, Bjørg Marit Straume, Aud Lisbeth Lunden og Anne Helene Vrålstad

35 års jublanter:

Unni Sørtdalen Nordbø, Wenche Næs, Ingunn Synnøve Luggens, Anne Grethe T. Homleid, Anita Jonskås, Berit K Teigen Heimholt og Marit Omnes.

Jubilantene mottok gavekort på årsfesten som ble arrangert i august 2022.

3.9 Læringer

Drangedal kommune er medlem av OKOS, Opplæringskontoret for offentlig sektor. Samarbeidet med OKOS er godt, og de ivaretar samordning av søkere og oppfølging av læringer. Drangedal kommune har målsetting om å ha 7 læringer. Vi har læringer innen helsefagarbeiderfaget og barne- og ungdomsarbeiderfaget. Etter inntaket av læringer i august 2022 hadde vi 7 læringer. Antallet læringer har variert gjennom året. Grunnen til dette er at lærlingene har ulike oppstartdato og lengde på læretiden, slik at noen av disse blir ferdige med læretiden til ulike tidspunkt gjennom året.

4.0 Økonomi

4.1 Driftsregnskapet - netto driftsresultat og anvendelsen av det

Driftsregnskapet på artsnivå – dvs. for de enkelte linjene/postene av inntekter og utgifter, vises i rapporten nedenfor. Netto driftsresultatet i 2022 ble på 18,3 millioner kr, der 12,7 millioner kr er avsatt til disposisjonsfond. I tråd med budsjett har 3,550 mill. kr av netto driftsresultatet blitt overført som inntekt (finansiering) i investeringsregnskapet.

§ 5-6. Økonomisk oversikt etter art – drift				
Regnskap				
Tall i 1000 kroner	Regnskap 2022	Regulert budsjett 2022	Opprinnelig budsjett 2022	Regnskap 2021
Driftsinntekter				
Rammetilskudd	-190 352	-182 132	-181 437	-184 161
Inntekts- og formuesskatt	-112 956	-109 413	-103 609	-106 553
Eiendomsskatt	-16 692	-16 217	-16 217	-16 358
Andre skatteinntekter	0	0	0	0
Andre overføringer og tilskudd fra staten	-17 689	-16 259	-9 717	-12 001
Overføringer og tilskudd fra andre	-57 801	-27 570	-27 570	-59 732
Brukerbetalinger	-11 919	-12 219	-12 219	-11 543
Salgs- og leieinntekter	-89 577	-85 324	-87 774	-79 985
Sum driftsinntekter	-496 986	-449 135	-438 544	-470 334
Driftsutgifter				
Lønnsutgifter	223 980	204 866	202 285	214 920
Sosiale utgifter	56 179	62 475	52 416	48 260
Kjøp av varer og tjenester	147 409	141 004	132 325	133 663
Overføringer og tilskudd til andre	36 473	32 116	31 466	31 497
Avskrivninger	32 676	29 900	29 900	30 392
Sum driftsutgifter	496 717	470 360	448 392	458 731
Brutto driftsresultat	-270	21 226	9 848	-11 602
Finansinntekter/Finansutgifter				
Renteinntekter	-3 903	-10 280	-3 975	-5 736
Utbytter	-16 818	-16 980	-15 304	-203
Gevinster og tap på finansielle omløpsmidler	0	0	0	0
Renteutgifter	12 134	10 319	9 119	9 488
Avdrag på lån	23 200	23 200	23 000	21 577
Netto finansutgifter	14 612	6 258	12 840	25 127
Motpost avskrivninger	-32 676	-29 900	-29 900	-30 392
Netto driftsresultat	-18 334	-2 416	-7 212	-16 868
Disponering eller dekning av netto driftsresultat:				
Overføring til investering	3 550	3 550	3 550	1 050
Avsetninger til bundne driftsfond	5 266			
Bruk av bundne driftsfond	-3 203	-95	-95	5 763
Avsetninger til disposisjonsfond	12 721	-1 039	3 757	10 054
Bruk av disposisjonsfond	0	0	0	0
Sum disponeringer eller dekning av netto driftsresultat	18 334	2 416	7 212	16 868

Resultatmarginen (netto driftsresultat i prosent av sum driftsinntekter) ble på 3,7 %, et høyt nivå for Drangedal kommune og godt over det finansielle måltallet på 1 % som kommunen styrer etter.

4.2 Driftsregnskapet for sektorene

Tabellen nedenfor oppsummerer regnskap versus budsjett for de enkelte sektorene (rammeområdene):

Avvik på bevilgning til sektorene	Regnskap 2022	Regulert budsjett 2022	Avvik Kroner	Avik %
099 Finansiering	-37 260 370	-24 504 871	12 755 499	52,1 %
100 Kommunedirektørens stab	28 319 217	29 139 173	819 956	2,8 %
101 Politikk	2 716 585	2 575 832	-140 753	-5,5 %
102 Fellesutgifter	35 808 704	31 027 421	-4 781 283	-15,4 %
200 Kunnskap, mangfold og kultur	110 849 172	112 316 311	1 467 139	1,3 %
300 Helse og Velferd	136 372 798	136 617 439	244 641	0,2 %
400 Bygg,eiendom og kommunalteknikk	12 731 701	11 489 748	-1 241 953	-10,8 %
Positivt avvik = mindreforbruk/merinntekter.				

Sektor 100 Kommunedirektør med stab, sektor 200 Kunnskap, mangfold og kultur og sektor 300 Helse og velferd har da alle fått tilført midler til sitt disposisjonsfond som stammer fra overskudd på rammeområdet. På sektor 400 Bygg, eiendom og kommunalteknikk er det gjort en avsetning til bundne driftsfond på ansvar 1514 Kart og oppmåling og 1565 Avløpsrensing med hhv. 530.901 og 1.698.875 kr. Slike avsetninger blir utgiftsført i driftsregnskapet, og for sektoren har dette teknisk sett medvirket til et merforbruk.

Avvik mellom regnskap og regulert budsjett – både innenfor rammeområdene og for generelle inntekter og utgifter, er omtalt nærmere i årsberetningen og under hver enkelt sektor senere i dokumentet.

4.3 Nøkkeltall fra driftsregnskapet

Alle tall i mill. kr	2020	2021	2022
Driftsinntekter	-457,7	-470,3	-497,0
Driftskostnader	455,5	458,7	496,7
Brutto driftsresultat	-2,2	-11,6	-0,3
Netto finansposter	33,5	25,1	14,6
Motpost avskrivninger	-28,8	-30,4	-32,7
Netto driftsresultat	2,5	-16,9	-18,3
Brutto driftsresultat i %	0,5 %	2,5 %	0,1 %
Netto driftsresultat i %	-0,6 %	3,6 %	3,7 %

Brutto driftsresultat: Kommunenes brutto driftsinntekter fratrukket brutto driftsutgifter, inkludert avskrivningskostnader. Begrepet kan i stor grad sammenlignes med "driftsresultat" i resultatoppstillingen til bedrifter med regnskapsplikt etter regnskapsloven.

Netto driftsresultat: Brutto driftsresultat minus netto finansutgifter pluss inntektsføring av avskrivninger – siden avskrivninger ikke skal ha noen endelig resultateffekt i et kommuneregnskap. Netto driftsresultatet kan benyttes til finansiering av investeringer eller avsettes til senere bruk, og er dermed et uttrykk for kommunens økonomiske handlefrihet. Teknisk beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU) anbefaler en resultatgrad på minimum 1,75 % som et uttrykk for en bærekraftig økonomi.

4.4 Fond og gjeld

Fondsstatus: Tall i millioner kr	2020	2021	2022
Disposisjonsfond	21,5	31,6	44,3
Bundne driftsfond	11,2	16,8	18,9
Ubundne investeringsfond	0,4	0,4	0,4
Bundne investeringsfond	4,0	6,6	4,0
Sum fond	37,1	55,4	67,6
Disposisjonsfond/sum driftsinntekter	4,7 %	6,7 %	8,9 %
Måltall for budsjett 2021 for disposisjonsfond /sum driftsinntekter	5,0 %	5,0 %	5,0 %

Bundne fond er egenkapital i regnskapet, men det følger med tilsvarende utgiftsforpliktelser. Det er penger som bare kan benyttes til det givener av pengene har begrenset det til.

Frie fond er midler som opprinnelig har vært til kommunestyrets disposisjon, og som ikke er bruk. Disse midlene kan ha fått «merkelapp», slik at de kan oppleves som disponert. En slik disponering kan kommunestyret alltid gjøre om på. De frie fondene som er fordelt til sektorområdene er fritt fond med «merkelapp». Frie fond for sektorområdene utgjør samlet 16,3 millioner kroner. Fire fond uten merkelapp utgjør 26,5 millioner av de totalt 44,3 millionene som er på frie fond.

Lånegjeld, brutto og netto Alle tall i millioner kr.	2020	2021	2022
Langsiktig lånegjeld, ekskl. pensjonsforpliktelser	650,8	611,2	626,8
Utlån	-153,3	-47,4	-53,3
Beregnet lån til selvkost investeringer	-114,3	-122,5	-141,3
Netto lånegjeld	383,2	441,3	432,2
Ubrukte lånemidler, benyttes til investeringer i 2023	-4,5	-40,0	-19,5
Netto lånegjeld i % av brutto driftsinntekter	83,7 %	93,8 %	87,0 %

Kommunen får rentekompensasjon for lån tatt opp til omsorgsbolig, skole og kirke. Andel lån for disse kunne også vært trukket fra i netto lånegjeld. Formålet med netto lånegjeld er å få frem lånegjelden som må betales over kommunens budsjetter. Både startlån og lån til selvkostområdene betales direkte eller indirekte av innbyggerne.

4.5 Drangedal sammenlignet med andre kommuner - KOSTRA

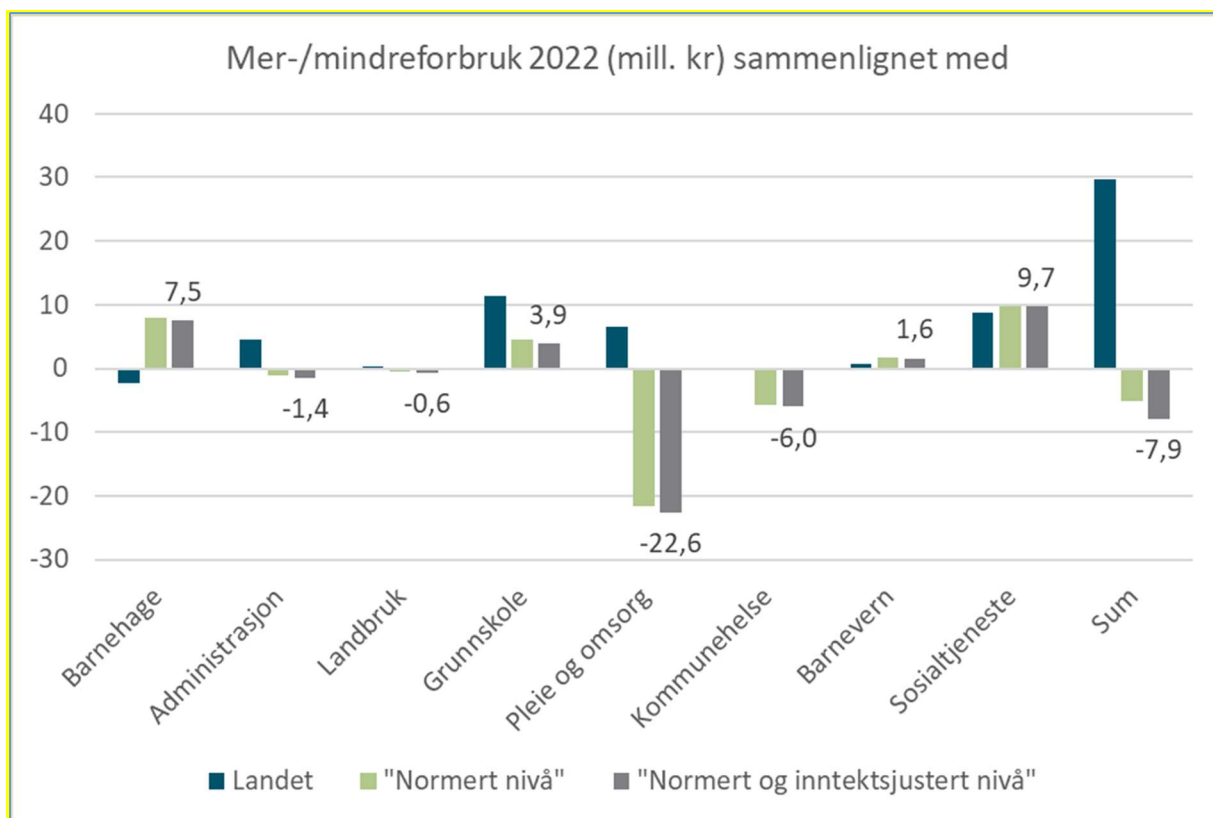
Økonomiske nøkkeltal (konserntall)	Drangedal	KOSTRA gruppe 04	Vestfold og Telemark	Landet uten Oslo
	2022	2022	2022	2022
Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter	3,7	2,1	2,4	2,6
Årets merforbruk i driftsregnskapet i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	0,0	0,0	0,0	0,0
Arbeidskapital ex. premieavvik i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	15,8	19,7	22,3	21,7
Netto renteeksponering i prosent av brutto driftsinntek. (%)	54,2	39,2	43,7	46,7
Langsiktig gjeld ex pensjonsforpliktelser i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	124,0	97,1	106,4	114,2
Frie inntekter per innbygger (kr)	74 140	73 336	65 558	66 956
Fri egenkapital drift i prosent av brutto driftsinntekter	8,9	12,3	14,9	14,4
Brutto investeringsutgifter i prosent av brutto driftsinntekter (prosent)	15,2	11,3	13,1	14,0
Egenfinansiering av investeringene i prosent av totale brutto investeringer (prosent)	18,0	29,8	33,9	36,2

Når det gjelder kommunens ressursbruk (målt som netto driftsutgifter) i 2022 på ulike, sentrale tjenesteområder, viser kommunedirektøren til denne oppstillingen fra Telemarksforsking.

Tjenesteområde	Mer-/mindreforbruk 2022 (mill. kr) sammenlignet med		
	Landsgjennomsnittet	«Normert nivå»	«Normert og inntektsjustert nivå»
Barnehage	-2,3	7,9	7,5
Administrasjon	4,5	-1,2	-1,4
Landbruk	0,4	-0,6	-0,6
Grunnskole	11,3	4,6	3,9
Pleie og omsorg	6,5	-21,6	-22,6
Kommunehelse	-0,1	-5,8	-6,0
Barnevern	0,7	1,7	1,6
Sosialtjeneste	8,7	9,9	9,7
Sum	29,7	-5,1	-7,9

Analysen viser at Drangedal kommune samlet sett, hadde mindreutgifter på 7,9 mill. kr i forhold til kommunens «normerte og inntektsjusterte nivå» i 2022.

Områdene sosialtjeneste, barnevern, barnehage og grunnskole peker seg ut med merforbruk sammenholdt mot økonomiske rammebetingelser. Alle de øvrige områdene hadde et mindreforbruk målt opp mot en slik norm, ikke minst gjaldt det for pleie og omsorg.



4.6 Investeringsregnskapet

Det er gjennomført investeringer i varige driftsmidler med 75,3 millioner kroner i 2022. Budsjett var på 71,9 millioner kroner, nedjustert fra 100 millioner kroner fra opprinnelig investeringsbudsjett.

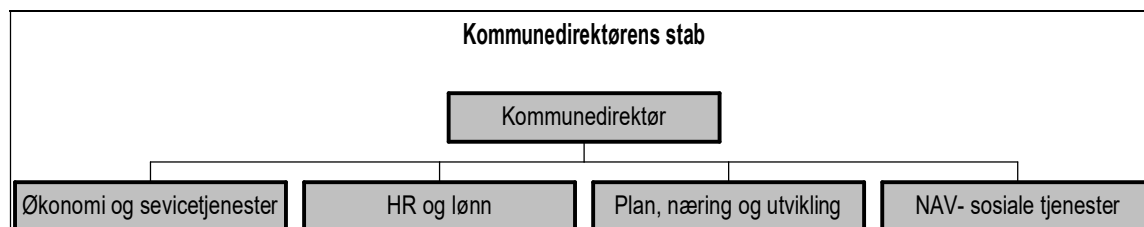
Brutto investeringsutgiftene har på vanlig måte blitt aktivert i balansen. Prosjektet med størst utgift i 2022, er VA Gautefall med 27,8 millioner kroner. En opplisting av alle prosjektene med tilhørende bruttoutgifter i 2022, er vist til i regnskapsskjema §5-5.

Tabell neste side viser investeringsregnskapet prosjekt for prosjekt med forklaring på avvik. Denne tabellen viser også brutto tall, altså tall uten tilskudd, bruk av fond, mva-kompensasjon eller annen finansiering.

Nr.	Investeringsprosjekt	Regnskap 2022	Budsjett 2022	Avvik Kr.	Avvik %	Kommentar
1001000	Uforutsatt	0	2 357 000	2 357 000	100 %	
1001001	Pensjon KLP	953 240	954 000	760	0 %	
1001029	Startlån/forvaltningslån	7 622 927	10 100 000	2 477 073	25 %	
1001033	Kirkebakke Drangedal	400 000	400 000	0	0 %	
1001045	Garasjebygg maskiner og utst. ved Tørdal Kirke	500 000	500 000	0	0 %	
1001265	Kroken bamehage	1 444 572	1 200 000	-244 572	-20 %	
1001267	Infrastruktur trafikksikkerhet Neslandsvatn	-384 427	0	384 427		Prosjektet videreføres 2023
1001302	Oppgradering Neslandstunet	195 654	200 000	4 346	2 %	
1001303	Utstyrsbehov Legekontoret	116 087	117 000	913	1 %	
1001401	VA-Gautefall	22 061 165	25 800 000	3 738 835	14 %	Mindreforbruk overføres 2023, prosjekt videreføres 2023
1001405	Nytt renseanlegg i Treungen	8 105 866	9 000 000	894 134	10 %	
1001406	Felles vanntårn i Treungen	79 703	80 000	297	0 %	
1001412	Mjølås boligfelt	-77 180	0	77 180		
1001431	Kloakk resten av bygda	1 899 232	3 000 000	1 100 768	37 %	Mindreforbruk overføres 2023, prosjekt videreføres 2023
1001434	Renseanlegg Henseid	0	0	0		
1001435	Vann resten av bygda	4 226 018	3 000 000	-1 226 018	-41 %	
1001437	Avløp Neslandsvatn	-449 712	0	449 712		
1001456	Toke Brygge 2021	1 151 368	1 000 000	-151 368	-15 %	Dekkast med eksterne tilskot. Prosjektet videreføres i 2023.
1001460	Kommunale veier og bruer etter egen vedtatt plan senere	1 885 057	2 000 000	114 943	6 %	
1001469	Ny adkomst til Lundtveittjenna	64 754	0	-64 754		
1001472	Tiltak trafikksikringsplan	164 850	200 000	35 150	18 %	Mindreforbruk overføres 2023, prosjekt videreføres 2023
1001479	Vei Tørdal (fra FV 38 til Nybru)	596 597	700 000	103 403	15 %	Mindreforbruk overføres 2023, prosjekt videreføres 2023
1001480	Tveit bru	3 777 120	5 000 000	1 222 880	24 %	Mindreforbruk
1001484	Kroken skole oppgradering og enøktiltak	4 925	0	-4 925		
1001494	Gautefall Biathlon	869 859	1 100 000	230 141	21 %	Mindreforbruk overføres 2023, prosjekt videreføres 2023
1001495	Universell utforming	223 203	200 000	-23 203	-12 %	
1001497	Brannforebyggende tiltak kommunehuset	388 635	0	-388 635		
1001503	Maskiner og utstyr	623 120	675 000	51 880	8 %	Mindreforbruk overføres 2023, prosjekt videreføres 2023
1001525	Kommunehuset	534 693	700 000	165 307	24 %	Mindreforbruk overføres 2023, prosjekt videreføres 2023
1001526	Vannledning Mjølås	65 746	0	-65 746		
1001904	Ipader og PC'er til voksenopplæring	183 332	183 000	-332	0 %	
1001932	Elev-PC	391 814	364 000	-27 814	-8 %	
1001940	Generell kapasitet	599 280	500 000	-99 280	-20 %	
1001950	Nytt digitalt arkiv	297 750	0	-297 750		
1001957	IKT-Utstyr	0	600 000	600 000	100 %	
1001959	Boligtomter, kfr. Adhocutvalg boligpolitikk	6 474 251	6 500 000	25 749	0 %	Samfinansiering VVS - ikke utb. -22. Videreføres i 2023.
1001963	Smibekkhavna	3 569	0	-3 569		
1001965	Drangedal Aktivitetshus	4 444 629	4 500 000	55 371	1 %	Mindreforbruk overføres 2023, prosjekt videreføres 2023
1001966	Neslandsvatn Friluftslivsområde	-450 000	0	450 000		Utbetalt tilskot til "bålhytte"
1001969	Ipader 1.klasse	229 124	300 000	70 876	24 %	
1001970	Digitalisering mm	232 238	300 000	67 762	23 %	
1001975	Kragerøbanen tur/sykkelsti i Drangedal, delstrekning 2	1 097 868	1 000 000	-97 868	-10 %	Dekkast med eksterne tilskot + fond. Prosjektet videreføres i 2023.
1001977	Plan for etabl.boliger Doktormyra	1 298 452	1 300 000	1 548	0 %	
1001978	Kåsa Øverland	6 320	10 000	3 680	37 %	
1001980	Eiendomserstatning Bråtheia	331 146	0	-331 146		
1009999	Finansiering - Avdrag på videreutlån -startlån	4 044 691	0	-4 044 691		
1009999	Finansiering - Overføring fra drift	-3 550 000	-3 600 000	-50 000	1 %	
1009999	Finansiering - Bundet fond formidlingslån	-1 791 031	0	1 791 031		
1009999	Finansiering - Avdrag formidlingslån	-1 699 388	0	1 699 388		
1009999	Finansiering - Låneopptakt til formidlingslån	-7 622 927	0	7 622 927		
1009999	Finansiering - Bruk av lån	-61 564 191	-80 240 000	-18 675 809	23 %	
Kontroll sum		-1	0	1		

5.0 Kommunedirektørens stab, sektor 100

5.1 Beskrivelse av sektoren



Kommunedirektørens stab, sektor 100 utgjøres av de administrative stabsenhetene i kommunen: Økonomi og servicetjenester, HR og lønn, Plan, næring og utvikling. I tillegg kommer enkelte funksjoner som personalmessig sorterer direkte under kommunedirektøren som er knyttet til beredskap, politisk sekretariat, næringssjef, kommunejurist og lokal IT-medarbeider (faglig underlagt IT-Grenland).

5.2 Økonomi

Sektor	Sektornavn	Regnskap 2022	Rev.bud. 2022	Avvik	Avvik i %	Bud.reg	Oppr.budsjett
100	Kommune- direktørens stab	28 319 217	29 139 173	819 956	2,8 %	567 000	28 572 173

Samlet sett har sektoren et mindreforbruk på kr 0,8 mill. kr.

Økonomiavdelingen har mindreforbruk med 0,4 millioner der sykelønnsrefusjoner utgjør 0,3 millioner, men også andre poster bidrar til mindreforbruket.

Post/arkiv har et merforbruk på 0,12 mill. kr som følge av innleid bistand til lukking av avvik fra Arkivtilsynet. Det største avviket ellers er på IKT der vi har et merforbruk på kr 0,77 mill. kr. Dette er kostnader knyttet til oppgradering av IT-infrastrukturen vår.

5.3 Kommunedirektørens kontor

Kort om avdelingen

Sentrale støttefunksjoner som rapporterer direkte til kommunedirektøren er, politisk sekretær, næringssjef (30%), beredskapskoordinator (20%) og juridisk rådgiver (50%).

5.3.1 Næringsarbeid

Viktige resultater og særskilte utfordringer

Fra andre halvår 2022 ble det gjort endringer i omorganisering av næringsarbeidet ettersom daværende næringsrådgiver pensjonerte seg. Funksjonen ble derved tillagt prosjektleder for omstillingsprogrammet. Hensikten er å se både den ekstraordinære innsatsen som omstillingsarbeidet er, i sammenheng med øvrig næringsapparat og lokalt næringsliv. Etter pandemien er aktiviteten i lokalt næringsliv generelt høy, samtidig som krig i Europa har medført en del utfordringer gjennom økte kostnader til strøm, drivstoff, renter, generell prisøkning og leveranseutfordringer for enkelte varer og tjenester. Det blir derfor viktig fremover å utnytte de mulighetene som et samlet næringsapparat i og rundt Drangedal kan tilby.

Drangedal næringsfond

Fondet ble etablert i 2020 og har i 2022 gjennomført sluttutbetalinger av statlige covid-19 midler, som Drangedal kommune har mottatt for å støtte virksomheter som ble særlig rammet av pandemien. Sluttutbetalingene utgjorde 277.000 kroner til fire søkere. Drangedal næringsfond får tilført 1,0 mill. hvert år, fordelt 50/50 på Drangedal kommune og Drangedal sparebank. I 2022 ble det ikke gitt lån og tilskudd til prosjekter i Drangedal.

Visit Telemark as

Høsten 2022 ble avtale med Visit Telemark as (nå Vestfold og Telemark reiselivstjenester as) om reiselivstjenester fornyet. Avtalens tidsperspektiv er to år med mulighet for to års forlengelse (1 + 1 år), grunnet at fylket Vestfold og Telemark oppløses fra og med 31.12.2023.

Lokalt markedsråd, ledet av Drangedal kommune og tilrettelagt i samarbeid med Drangedal næringsforening, har jevnlig møter og dialog med to dedikerte ressurspersoner fra Visit Telemark for å få til en god organisering av arbeidet og utvikle kvalitet på hjemmeside for Visit Gautefall.

Drangedal næringshage

Tidligere har næringsrådgiver fungert som sekretær for Drangedal næringsforening. Fra andre halvår 2022 ivaretar foreningsleder selv denne funksjonen. Ny næringsrådgiver er også prosjektleder for omstillingsprogrammet Driv og har møteadgang i styret for næringsforeningen. Det er ukentlige samarbeidsmøter mellom næringsrådgiver/prosjektleder og leder av næringsforeningen. To dialogmøter ble avholdt med kommunens administrative ledelse i 2022. Frokostmøte for næringsdrivende med tema planarbeid i kommune, ble avholdt i desember i samarbeid med næringsforeningen og næringshagen. Telemark næringshage har node i næringshagen og leverer tjenester til en rekke lokale bedrifter. Det har vært jobbet med 16 lokale næringsprosjekter i 2022. På eiermøtet i desember ble det konkludert med at det nå, etter fem års virke, var det ønskelig å gjøre en mulighetsstudie for å få råd om hvordan næringshagen kan utvikles videre i årene fremover.

Grenlandssamarbeid

Næringssjefene i tidligere Vekst i Grenland samarbeider gjennom et kollegium som har månedlige møter i lokalene til Proventia i Herøya industripark. Næringssjefskollegiet får administrativ bistand fra Proventia. Aktuelle saker i 2022 har blant annet vært å se hvordan man kan styrke samarbeidet i viktige næringsspørsmål, kraftsituasjonen i regionen, anskaffelse av leverandør for reiselivstjenester og videreføring av tjenester og fond etter ViG (Drangedal har trukket ut sin andel av fondet og etablert eget næringsfond).

5.3.2 Omstillingsprogrammet

Omstillingsprogrammets første år er preget av oppstart. Første halvår 2022 ble viet utarbeidelse av datagrunnlag og kunnskapsinnhenting, blant annet ved folkemøte og intervjuer med lokale ressurspersoner. Dette endte i en omstillingsplan med kommunikasjonsstrategi for 2022-2027, med handlingsplan samt kommunikasjonshandlingsplan for 2022/23. Disse er forankret i formannskapet og vedtatt i kommunestyret 8. september 2022. Omstillingsprogrammet ble samtidig gitt navnet Driv, en forkortelse for Drangedal i vekst.

Programleder (prosjektleder) startet i jobben 1. juni. I starten av andre halvår av 2022 ble gjennomføringsfasen innledet ved at omstillingsstyret formelt ble satt, og første møtet ble avholdt 6. oktober 2022. Driv har et bredt «mandat» med seks satsingsområder. Utstrakt samarbeid med private og offentlige aktører er avgjørende for å nå målsettingene om 150 skapte/sikrete arbeidsplasser, et mer robust næringsliv og styrket utviklingsevne i omstillingsområdet.

I 2022 ble fire prosjekter innvilget støtte, innenfor områdene Opplevelsesnæring og Øvrig næringsliv. Det vises for øvrig til egen årsrapport for Driv.

5.3.3 Beredskap

Starten av 2022 har også vært preget av den pågående covid-19 pandemien. I februar gikk Russland inn i Ukraina. Dette gjorde at kommunen fikk to pågående større hendelser samtidig. Krigen i Ukraina gjorde at det ble et stort fokus på atomsikkerhet og sannsynligheten for utslipp av radioaktivt nedfall økte. Ukraina har fem større kjernekraftverk og de fleste av disse ble på en eller annen måte utsatt på grunn av Russland sin invadering. Det var høyt fokus fra Direktoratet for strålevern og atomberedskap (DSA) og kommunen måtte lage planer for blant annet utdeling av jod tabletter til barn, ungdom og voksne under 40 år. Krigen har også ført til en større flyktningkrise og kommunen ble anmodet om å imot 55 flyktninger i 2022. Mer om dette under avsnitt for flyktningetjenesten.

De jevnlige møtene i beredskapsledelsen og møtene med Statsforvalteren har blitt trappet ned gjennom året. Kommunen har gjennom hele året rapportert på situasjonen knyttet til covid-19 og krigen i Ukraina gjennom et nasjonalt rapporteringssystem.

Kommunen har hatt tilsyn av Statsforvalteren i Vestfold og Telemark på samfunnssikkerhet og beredskap i mars 2022. Hovedinntrykket etter tilsynet var: *«Drangedal kommune har jobbet jevnt og trutt med beredskap gjennom flere år, og er «på hugget» med en tydelig stemme ved hendelser. Beredskapsarbeidet er meget godt forankret i organisasjonen, ikke minst i øverste politiske og administrative ledelse og kommunen bruker beredskapsrådet aktivt. Kommunen har også en beredskapskoordinator som har hatt rollen i noen år nå og som følger meget godt opp det løpende beredskapsarbeidet samtidig som det tenkes nytt og jobbes proaktivt».*

Kommunen har også hatt aktivitet knyttet til værhendelser som kraftig vind, tørr sommer, flom i november og store snøfall. Alle slike hendelser loggføres i vårt IT system for beredskapsarbeid, CIM.

5.4 Plan, næring og utvikling

Kort om avdelingen

Avdelingen hadde i 2022 ca. 6,0 faste årsverk fordelt slik:

- Byggesak 1,5 åv
- Plan 1 åv
- Skog, vilt og miljø 1,5 åv
- Jordbruk 1 åv
- Avdelingsleder 1 åv

Viktige resultater og særskilte utfordringer

Stedsutvikling:

Turveien på Kragerøbanen fra Eskilt til Merkebekk, ca 4,5 km, vart gjort ferdig i 2022 og offisielt åpnet den 19. oktober ved ordfører og fylkesordfører. BMO Entreprenør var hovedentreprenør for prosjektet. Den 15. desember vedtok kommunestyret også kjøp av resten av banestrekningen fram til Kragerø grense og Merkebekk stasjon fra Bane NOR.

Til stimulering av privat boligbygging innvilget kommunen kr. 460.000.- i planleggingstilskudd og kr. 6.000.000.- til kommunale investeringer til i alt 5 ulike boligprosjekter. Ett av disse, Ingeborgs Hage, ble alt ferdigstilt i 2022 med i alt 6 boenheter i Drangedal sentrum.

Prosjektet «Aldersvennlig lokalsamfunn» ble igangsatt fra september, blant annet i form av ulike medvirknings- og innsiktsaktiviteter. Formålet er å skaffe et kunnskapsgrunnlag i forkant av den planlagte utviklinga på Doktormyra i Drangedal sentrum.

Oppgradering av Toke Brygge ble startet opp med etablering av ny bru/kulvert over til Oddebakken og oppstart av universelt utforma baderampe ved 1000-års stranda.

Bikkjehola Friluftslivsområde ble klargjort som samarbeidsprosjekt med VA-avdelingen. Her ble det framført ny vannledning, sanert privat avløp, etablert turvei og ake/lekeområde.

Oppfølging av prioriterte strategier og delmål fra budsjett 2022

Måltrettet satsing på tiltak som kan bidra til et godt omdømme og en positiv samfunnsutvikling i kommunen			
Aktiv boligpolitikk			
Nr	Delmål	Tiltak	Status
1.	Stimulere privat boligutbygging, spesielt i Krokenområdet.	Tilby kommunal vei og VA til private boligfelt. Tilskudd til planlegging av private boliger/boligfelt. Aktivt samarbeide mellom kommunen og aktuelle utbyggere/grunneiere.	Ett prosjekt med 6 rekkehusleiligheter realisert i 2022 (Ingeborgs Hage) Ett prosjekt på Henseid og 3 ulike prosjekt i Kroken har fått tilsagn om plantilskudd og kommunal medfinansiering i veg/VA.
3.	Etablering av leiligheter spesielt med tanke på behova til enslige og eldre	Tilby kommunalt «garantikjøp» til utbyggere. Arbeide videre med realisering av leilighets-prosjekt med mer på Doktormyra.	Prosjekt «Aldersvennlige lokalsamfunn» med fokus på Doktormyra starta opp i 2022. Vedtaket om garantikjøp, Ingeborgs Hage, vart ikkje utløyst på grunn av godt marked.

Stedsutvikling			
Nr	Delmål	Tiltak	Status
1.	Realisere tur/sykkelvei på Kragerøbanen.	Gjennomføre prosjektet på en kvalitetsmessig god måte. Arbeide for realisering videre inn i Kragerø kommune Etablere attraktive tiltak tilknyttet tur/sykkelveien	Strekningen Eskilt Bru – Merkebekk gjort ferdig i 2022 innenfor budsjett. Kragerø kommune har vedtatt kjøp av strekningen ned til Farsjø som tur- sykkelvei. Kommunestyre har vedtatt kjøp av strekningen ned til Kragerø grense og Merkebekk stasjon.
2.	Nye tiltak og oppgradering av Toke Brygge.	Utvidet garderobe/toalettanlegg Universelt utformet baderampe. Ny bru til Oddebakken og ny badebrygge der.	Ny bru til Oddebakken ferdig i -22. Arbeidet med baderampe starta opp i -22.

3.	Etablering av Bikkjehola Friluftslivsområde.	Etablere trafiksikker gangvei gjennom området. Tilrettelegge for helårs bruk, spesielt for barn i barnehage, skole og SFO.	Gjennomført i 2022. Skolen har brukt akebakken mye denne vinteren.
4.	Arbeide for løsning med overbygd GS-vei langs Toke fra buene mot Stemmenbrua ("Toke Promenade") som del av sammenhengende GS-vei/fortau fra rundkjøringa	Detaljprosjektare tiltaket Arbeide systematisk med finansieringsmuligheter. Fortsette arbeidet med reguleringsplan etter at KDP Drangedal sentrum er vedtatt.	Prosjektet er inne i forslaget til ny kommunedelplan for Drangedal sentrum
5.	Bedre trafiksikkerhet, spesielt for myke trafikanter.	Oppdatere og gjennomføre tiltak i trafiksikkerhetsplanen.	Kommunen fikk økt fylkeskommunalt tilskudd til Skulebakken på Neslandsvatn.
Næring og infrastruktur i Drangedal			
<i>Nr</i>	<i>Delmål</i>	<i>Tiltak</i>	<i>Status</i>
1.	Drangedal kommune som omstillingskommune	Utarbeide prosjektplan og tilsette prosjektleder	Gjennomført
4.	Opprettholde og forbedre togtilbudet i kommunen, spesielt for våre skoleelever.	.Være aktivt med i fora der disse spørsmål blir behandlet	Deltatt i møter med fylkeskommunen, kommunene, Bane Nord og Go Ahead
5.	God standard på fylkesveier i kommunen.	Systematisk og regelmessig kontakt med Fylkeskommunen og Statens veivesen. Prioritere ønske om lokale tiltak politisk	Spesielle utfordringer/problemer med vintervedlikehold på deler av fylkesveinettet i kommunen har blitt tatt opp i eget møte med fylkeskommunen.
Klima og miljø			
<i>Nr</i>	<i>Delmål</i>	<i>Tiltak</i>	<i>Resultat-indikator</i>
1.	Vedta en oppdatert klima- og miljøplan.	Prioritere oppstart i 2022. Engasjere både folkevalgte og befolkningen i planprosessen.	Arbeidet startet opp i -22 Ikkje gjennomført.
2.	Redusere forsøpling og forurensing i kommunen	Gjennomføre kartlegging og tiltak for sanering/utbedring av utslipp/avløp i kommunen	Opprydding av privat avløp i Bikkjehola på Neslandsvatn,
3.	Aktiv bruk av skogen som ressurs og klimatilskott	Stimulere til økt hogst- aktivitet, skogsveibygging og skogkultur som sikrer framtidsskogen. Arbeide for at det off. veinettet er tilpasset skogbrukets behov.	Nedgang i avvirkning fra -21 til -22. Utbetalt ca. 950.000.- i tilskudd til skogsveibygging og ca 330.000.- til skogkulturtiltak. Ingen aktivitet.

4.	Arbeide for videre utvikling av landbruket. Spesielt stimulere til økt produksjon av kortreist mat og økologisk produksjon.	Legge til rette for økt beiting i utmark. Aktivt og godt samarbeide med landbruksnæringa. Satse på ytterligere økning av videreforedling av landbruksprodukter lokalt.	Arealet med dyrka mark er stabilt, noe økende. Antall brukere med produksjonstilskudd økte frå 62 i-21 til 67 i -22 Antal mordyr, storfe, er jevnt økende, fra 323 i-21 til 348 i -22.
----	---	---	---

Besøkssenter skog

I kommunestyrets møte i juni ble det vedtatt en interpellasjon der kommunedirektøren ble bedt om å utarbeide en søknad til Miljødirektoratet om å få etablert et besøkssenter for skog og skogvern i Drangedal. For å følge opp denne interpellasjonen ble det leid inn ekstern prosjektleder og etablert en referansegruppe med medlemmer fra ulike aktuelle samarbeidspartnere. Gledelig var det at mange ulike aktører, både offentlige og private, viste stor vilje til å støtte opp under vårt arbeid. Det ble utarbeidet en omfattende mulighetsstudie for hvordan et slikt senter kunne realiseres på Drangedal Bygdetun. Denne fikk tilslutning i kommunestyrets møte i september og det på bakgrunn av denne utarbeidet en omfattende søknad til Miljødirektoratet. Søknaden fikk god mottagelse noe som resulterte at vi kom til finalen i konkurransen sammen med to andre aktører. Ikke overraskende gikk det veletablerte skogmuseet på Elverum (Anno) seirende ut av konkurransen. Vår søknaden ligger likevel der som et mulig utviklingsredskap for Bygdetunet i framtida.



Figur: Skisse fra mulighetsstudien for et besøkssenter skog ved Drangedal Bygdetun

5.4.1 Plan og bygg

Byggesak

- Det er behandlet 306 byggesaker, hvor det er utsendt 401 delegerte vedtak.
- Det er behandlet 24 dispensasjoner, hvor det er innvilget 21 dispensasjoner.
- Det er opprettet 5 tilsynssaker.
- Det er inngått samarbeid med Skien kommune og Siljan kommune om tilsynssamarbeid, hvor det avholdes møter om lag én gang i måneden.
- Med bare to ansatte er tjenesten sårbar. Dette fører m.a. til at saksbehandlingen er særlig utsatt ved ferie og lengre fravær og det er krevende å ha kapasitet til lovpålagt tilsynsarbeid.

Plan:

- Noe færre byggesaker i 2022 og stabil bemanning har resultert i kort behandlingstid for private planer samt søknader om planendring etter forenklet planprosess.

- På grunn av samordna innsigelser er områdeplan for Neslandsvatn utsatt i påvente av grunnundersøkelse. Forventet vedtatt høsten 2023.
- KDP-Drangedal sentrum forventes på høring i løpet 1. halvår 2023.
- I løpet av 2022 har kommunen behandlet flere «mindre endringer» av planbestemmelser.
- I løpet av 2022 ble det vedtatt 3 nye detaljreguleringsplaner

Nøkkeltall fra Kostra – plan- og byggesak	Drangedal		Kostra gruppe 04	Vestfold og Telemark	Landet utenom Oslo
	2021	2022	2022	2022	2022
Behandlede byggesøknader med 12 ukers frist (antall)	105	81	-	-	-
Behandlede byggesøknader med 3 ukers frist (antall)	118	48	-	-	-
Kommunens gjennomsnittlige saksbehandlingstid for byggesøknader med 12 ukers frist (dager)	14	14	30	40	14
Kommunens gjennomsnittlige saksbehandlingstid for byggesøknader med 3 ukers frist (dager)	15	8	18	15	19
Andel av innvilgede byggesøknader som medførte vedtak om dispensasjon fra plan (prosent)	9	16	21	14	21
Klager på vedtak i byggesaker	5	5	5	15	10
Vedtatte private reguleringsplaner	3	4	4	5	3

Drangedal kommune har i i 2022 hatt klart færre byggesøknader enn i 2022 – som var eit «toppår». Saksbehandlingstid for saker med 3-ukersfrist var i 2022 nede i 8 dager, som er klar forbedring fra 2021. For saker med 12-ukers frist er kommunens saksbehandlingstid også på under halvparten av sammenlignbare kommuner og gjennomsnittet i Vestfold og Telemark.

5.4.2 Landbruk og miljø

Jordbruk

Drangedal er en av få kommuner i landet som har mere areal i drift nå enn i 2000.

Dette ble et år preget av svært alvorlige tørkeskader i store deler av Drangedal. Det var mindre nedbør i vekstsesongen enn i det store tørkeåret 2018. Dette medfører store tap for bøndene. Som en følge av avlingsskaden i jordbruket har landbruksforvaltningen hatt mye ekstraarbeid med erstatningsutbetalinger.

År	Areal i drift, daa	Antall søkere. Produksjonstilskudd	Mordyr Storfe	Ant. egenerklæringer om konsesjonsfrihet
2022	11973	67	348	267
2021	10996	62	323	377
2020	11016	57	340	290
2019	10972	58	264	215
2018	10436	58	281	247

Tabellen viser utvalgte nøkkeltall for landbruket i kommunen

Landbruket i kommunen er fremdeles i vekst. En svært gledelig utvikling i motsetning til store deler av landbruket i resten av landet. Det har vært en unormalt stor vekst på areal i drift da tørken har medført at mange marginale arealer er høstet i sesongen. Kommunen har fått tildelt ekstra midler fra Statsforvalter for tilskudd innen både jordbruk og skogbruk grunnet høy aktivitet i landbruket.

Kommunen har deltatt i et samarbeidsprosjekt med kommunene i «Vest Telemark» for å fremme omsetning av småbruk. Samarbeidet har i flere omganger kontaktet eiere for å drøfte mulig

omsetning av disse eiendommene. Det er også opprettet en egen nettside der både potensielle kjøpere og selgere kan melde sin interesse. Prosjektet videreføres også i 2023.

Skogbruk

År	Avvirkning(m ³)	Nyplanting(stk.)	Ungskogpleie(daa)	Tømmerverdi (mill. kr.)
2022	63 170	72 252	1536	30,1
2021	76 376	50 885	1521	30,7
2020	55 544	40 900	2125	18,9
2019	73 221	57 900	1962	28,3
2018	48 483	40 655	2329	17,7

Tabellen viser utvalgte nøkkeltall for landbruket i kommunen

*Kilde: Økonomisystem for skogordningene (ØKS)

I 2022 har avvirkningen gått noe ned, selv om tømmerprisene har vært høyere enn på mange år. Skogeierne fikk i gjennomsnitt betalt 476 kr pr. m³ i 2022 mot ca. 400 kr pr. m³ i 2021. Det har gitt store verdier til skogeierne i kommunen.

Det investeres fortsatt i skogsbilveinettet og i 2022 behandlet kommunen 2 søknader om tilskudd til bygging av skogsveier. Kommunen fikk i utgangspunktet tildelt 600 000,- i tilskudd til skogsbilvei, taubane o.a., men etter tilleggsbevilgninger endte vi opp med **ca. 950 000,-**. Tilskuddspotten er gitt til de 2 veiprosjektene, taubanedrift og som tilleggsbevilgning til veiprosjekter med kostnadsoverskridelser.

Skogkulturaktiviteten har vært på «jevne», men noe økt planteaktivitet. Kommunen fikk tildelt 300 000,- i tilskudd til skogkultur og tilskuddspotten ble prioritert til ungsogpleie. Tilskuddspotten ble brukt opp og etter tilleggsbevilgninger ble det utbetalt **331 262,-** i tilskudd til skogeierne.

I 2022 ble det for øvrig behandlet ca. 120 søknader om utbetaling av skogfond. Det er samme nivå som i 2021 da vi også behandlet søknader for Kragerø kommune.

5.4.3 Viltforvaltning

- Kommunen utarbeidet nye mål for forvaltning av både elg, hjort, rådyr og bever i 2021. Målsetningene legger grunnlaget for forvaltningen frem til 2023.
- Det har blitt utarbeidet nye bestandsplaner i 2021 som gjelder frem til 2023. Nå er totalt 93 % av arealet med i et bestandsplanområde.
- Både felt elg, hjort og rådyr har ganske så lik avskyting som året før. Fellingsprosenten (felt av tildelt) for de respektive artene er som følger; elg 60 %, hjort 30 %, rådyr 16 %

Bestandskondisjonen (vekt og produktivitet) for elg er fortsatt dårlig i kommunen og regionen. Når det gjelder hjorten er den imidlertid blant landets flotteste når det gjelder kvalitet. Mildere klima er gunstig for hjort og rådyr, mindre gunstig for «vinterspesialisten» elg.

Årstall	Elg	Hjort	Rådyr
2018	139	52	12
2019	149	59	39
2020	169	74	72
2021	160	83	93

Figuren viser avskyting av hjortevilt i kommunen i 2022

5.5 Økonomi og servicetjenester

Kort om avdelingen

Dette området består av

- Økonomi (4,0 stillinger pr. 31.12.21)
- Sak, arkiv og felles postmottak (2,0 stillinger pr. 31.12.21)
- Servicekontoret (1,6 stillinger pr. 31.12.21)

Viktige resultater og særskilte utfordringer

Økonomi

Det har vært et krevende år for økonomiavdelingen. Som følge av sykefravær har kapasiteten vært redusert og det har derfor vært krevende de ansatte å løse alle oppgave innenfor gitte frister. Avdelingen er liten og erfaringen fra sist år viser en stor sårbarhet når slike situasjoner oppstår.

I løpet av året ble forvaltningen av startlån overført fra Tjenstkontoret på sektor 300. Dette ble gjort for å profesjonalisere de økonomiske vurderingene knyttet til disse lånene.

Tilfredsstillende er det likevel at vi i 2022 fikk gjennomført internkontrollrapportering sammen med økonomirapportering hvert kvartal. Med dette har vi løftet kvaliteten på våre rapporteringer vesentlig.

Postmottak/arkiv

Post-/arkivtjenesten er en sentral funksjon for hele kommunen. Tabellen nedenfor viser at mengden med saker og dokumenter har økt de siste tre årene. Til å være en såpass liten kommune får vi mange innsynsbegjæringer.

	2018	2019	2020	2021	2022
Saker	3 705	4 262	5 007	5 053	4 962
Dokumenter inn	6 797	7 060	7 297	8 296	7 905
Dokumenter ut	4 177	4 306	5 930	6 935	6 066
Innsynsbegjæringer	466	659	384	368	340

Tabellen viser omfang av saker og dokumenter i vårt sak/arkivsystem siste 5 år.

2022 har vært et krevende år for tjenesten. Vi hadde i på slutten av 2021 statlig tilsyn på vår oppfølging av Arkivloven. Det medførte at vi fikk flere avvik som har vært arbeidskrevende å følge opp parallelt med daglig drift og arbeidet med anskaffelse av nytt sak-/arkivsystem. Arbeidet med lukking av avviket pågikk gjennom hele 2022 og det er med tilfredshet vi kan konstatere at avviket nå er lukka.

Det ble på slutten av fjoråret undertegnet avtale med Acos om anskaffelse av WebSak som nytt sak-/arkivsystem for alle kommunene i Grenland. Dette arbeidet vil kreve mye ressurser av tjenesten i 2023.

Oppfølging av prioriterte strategier og delmål fra budsjett 2022

En robust og bærekraftig kommuneøkonomi som grunnlag for et godt og forutsigbart kommunalt tjenestetilbud			
Nr	Delmål	Tiltak	Status
1.		Følge opp pålegg fra arkivtilsyn	Pålegg er rettet innen fristen
		Oppdatere arkivplan	Planen er oppdatert

	Gode arkivtjenester i samsvar med gjeldene regelverk	Gjennomgang av ansvar og roller for arkivering i sektorenes fagsystemer	Utført.
2.	Nytt sak/arkivsystem	Gjennomføre vår del av prosjektet, men Drangedal har signalisert at vi denne gangen lar de andre kommunene bli prioritert først.	Nytt system anskaffet. Implementering i 2023.
3.	Intern kontroll	Interkontrolluke i november hvert år skal sette fokus på årlige forbedringer	Internkontrolluke gjennomført. Opplæring i offentlige innkjøp. Foredrag og oppgaver knyttet til datasikkerhet.
4.	Unit 4 Agresso Ny skyløsning	Forberede fornyelse av systemet for sannsynlig gjennomføring i 2023.	Noe forberedelse er utført. Beslutning om anskaffelse ikke tatt.

Servicekontoret

Servicekontoret er vår førstelinjetjeneste mot innbyggerne. 2022 var også delvis preget av Koronapandemien så har det naturlig nok vært færre fysiske besøk i året som har gått. I perioder som det har vært stengt for publikum, har telefon og e-post vært de viktigste kommunikasjonskanalene. I tillegg er både hjemmesider, Facebook og web-tv fra kommunestyrene er viktige informasjonskanaler til publikum.

5.4 HR og lønn

Kort om avdelingen

HR og lønn har 3,5 faste årsverk. Det er fordelt på 1,5 stilling som HR-konsulent, lønnsansvarlig og HR-sjef. HR-avdelingen leverer hovedsakelig tjenester internt i kommunen, og jobber tett ut mot ledere i hele kommuneorganisasjonen, hovedtillitsvalgte, hovedverneombud og eksterne samarbeidsparter som BHT og NAV. Vi er støttetjeneste i forvaltningen av lov –og avtaleverket innen HR, lønn og HMS. Avdelingens oppgaver omfatter både drift, strategisk utvikling og videre digitalisering av våre tjenester.

Tjenesteproduksjonen i 2022

Vi har gjennomført opplæring for ledere, bistått i rekruttering, inntak av lærlinger, krevd refusjoner fra nav, utarbeidet arbeidsavtaler, gjennomført ansiennitetsberegninger, gjort lønnsfastsettelse, gjennomført lokale lønnsforhandlinger og iverksatt sentralt lønnsoppgjør.

Vi har utbetalt lønn til kommunalt ansatte, Drangedal kirkelige fellesråd og godtgjøring til folkevalgte.

Vi har gjennomført revisjoner av overordna dokumenter som lønnspolitiske retningslinjer og Internkontroll HMS –Organisering av HMS-arbeidet og utarbeidet veileder i arbeidsgivers tilretteleggingsplikt og arbeidstakers medvirkningsplikt ved redusert arbeidsevne.

Vi har oppdatert våre risiko og sårbarhets-analyser for tjenesteproduksjonen og våre rutiner.

Oppfølging av prioriterte strategier og delmål fra budsjett 2022

En robust og bærekraftig kommuneøkonomi som grunnlag for et godt og forutsigbart kommunalt tjenestetilbud			
Nr	Delmål	Tiltak	Status
1.	Godt omdømme gjennom god personalpolitikk	Delta i KS «nyskapende arbeidsgivere» for å utvikle arbeidsgiverstrategien	Gjennomført/deltatt
		Gjennomføre revisjon av lønnspolitisk plan	Gjennomført vår 2022
		Gjennomføre opplæring i omstilling etter revisjon av rutine	Gjennomført 2022
		Kompetanseutvikling og støtte til kommunens ledere på HMS og HR-området	Gjennomførte kompetansetiltak
2.	Robust kommuneøkonomi ved å ha fokus på digitalisering	Gjennomføre digitaliseringsprosjekter innen refusjoner, internkontroll, tidsregistrering for administrasjon og lønnsbilag	Nye/forbedrede systemer i bruk. Mer effektiv informasjonsflyt
3.	Medarbeiderne opplever trivsel og mestring på arbeidsplassen	Gjennomføre medarbeiderundersøkelse	Gjennomført
		Lage oppfølgingsplan for undersøkelsen	Plan laget – oppfølging pågår
		Gjennomføre opplæringstiltak for ledere, verneombud og tillitsvalgte	Gjennomført
4.	God dialog med tillitsvalgte og vernetjenesten	Gjennomføre samarbeidsmøter på overordna nivå ca 1 gang per mnd.	Gjennomført
		Utarbeide fraværstatistikk	Gjennomført
5.	Iverksette og følge opp HMS arbeidet etter den timeplan som blir vedtatt i AMU	Utarbeide saker til AMU og sykefravær og HMS avvik som fast sak	Saker lagt fram i alle AMU møtene
		Utarbeide HMS/IA plan for vedtak i AMU og gjennomføre tiltak i plan som oppsatt	Gjennomført
		Gjennomføre eksisterende internkontrollrutiner	Gjennomført
6.	Rett lønn til rett tid Korrekt regnskapsføring Innrapportering/betaling til offentlige instanser innen gitte frister	Revisjon	Ingen bemerkninger
		Årlig gjennomgang av internkontroll lønn	Ingen vesentlige avvik

Viktige resultater og særskilte utfordringer

- Vi har implementert ny refusjonsmodul for refusjoner fra NAV som har gjort dette arbeidet heldigitalt.
- Arbeidet med innføring av elektronisk tidsregistrering for dagarbeidsstillinger startet opp.
- Vi mottok streikeuttak våren 2022, og gjorde forberedelser for mulig streik. Det ble sentral enighet rett før streiken skulle igangsettes.
- Vi har gjennomført medarbeiderundersøkelsen 10-faktor og hatt opplæring i undersøkelsen høsten 2022.
- Vi har deltatt i ulike fagnettverk med de andre kommunene i Grenlandssamarbeidet (kompetansenettverk, HMS-nettverk og HR-sjefs nettverk). Vi drøfter ulike felles problemstillinger og løsninger inne våre fagområder og arrangerer kompetansetiltak innen de ulike fagområdene. HR-sjef deltar i nettverk for digitaliseringskoordinatorer i DigiTV og felles IT forum for ITG.

- Vi har gjennomført opplæring for ledere, hovedtillitsvalgte og hovedverneombud i ulike tema på «Morgenkaffe med HR-avdelingen» på Teams gjennom året. Temaer vi har hatt gjennomgang av i 2022 er for eksempel omstilling og endring samt, Sivilombudets veileder om ansettelser og etisk refleksjon. Dette er godt mottatt, og vi fortsetter med ulike temaer i 2023.
- Lønnsoppgjøret 2022 er iverksatt med virkningsdatoer 01.05.22, 27.09.22 og 01.01.23
- Vi har utarbeidet og sendt ut 191 arbeidsavtaler i 2022.

5.7 IT-drift

Kommunestyret godkjente i desember ny samarbeidsavtale med Skien, Bamble og Siljan og drift av kommunens IT-systemer. Med dette har vi blitt en ordinær deltaker i vertskommunesamarbeidet IT Grenland (ITG) som står for drift av disse kommunenes IT-systemer. Vi har dermed tilgang til hele denne organisasjonens kapasitet og kompetanse samtidig som vi fremdeles har en lokal medarbeider i Drangedal som er ansatt i kommunen men faglig underlagt ITG.

For denne endringen er det etablert en egen styringsgruppe som styrer tiltak som skal iverksettes slik at vi kan komme på samme nivå teknisk som de andre medlemmene av ITG. Gjennom dette prosjektet blir det gjennomført en betydelig oppgradering av våre digitale infrastruktur. Det medfører et betydelig løft både for vår IT-sikkerhet og for driftsstabilitet knyttet servere og nettverk. Vi har likevel erfart at slike endringer er krevende og for 2023 blir det viktig å få til en bedre organisering av brukerstøtten.

5.8 NAV

Kort om avdelingen

NAV Drangedal ivaretar den statlige Arbeids- og velferdsetaten og de delene av kommunens tjenester som er knyttet til Lov om sosiale tjenester i NAV.

Til dette er det 7 veiledere i kontoret fordelt på 4 statlige ansatte og 3 kommunalt ansatte (fordelt på 2,7 årsverk). I tillegg har kontoret gjeldsrådgiver i 30% stilling som er i et interkommunalt samarbeid med Kragerø samt rådgiver for inkluderende arbeidsliv og rådgivende overlege.

I 2022 har det i kontoret vært fokus på kompetanseheving, og hvor det spesielt har vært brukt mye tid på utvikling av veiledningskompetanse.

Økonomi

Den kommunale delen av NAV hadde en økning gjennom året med mottakere av økonomisk sosialhjelp som igjen førte til et merforbruk i denne tjenesten på drøye 1 million kroner. Årsaken til dette var:

- De statlige veiledende retningslinjene for økonomisk sosialstønad ble økt fra 01.07.22
- barnetrygden ble fra 01.09.2022 ikke med i inntekstberegningen ved utmåling av økonomisk sosialstønad
- Flere brukere
- Økt antall flyktninger, spesielt på grunn av krigen i Ukraina
- Høyere levekostnader knyttet til strøm, transport og matvarepriser
- Flere med behov for opplysning, råd og veiledning som gjaldt økonomi og gjeld

Hovedmål for avdelingen

NAV sitt samfunnsoppdrag er å bidra til sosial og økonomisk trygghet, og fremme overgang til arbeid og aktivitet for de som trenger ekstra bistand til dette.

Kontoret har jobbet med rutiner og løsninger for å komme tidlig inn med kartlegging og oppfølging som gjør at brukere beholder/ kommer tilbake i jobb eller skaffer seg nytt arbeid. For dette har vi sett viktigheten av å involvere alle på kontoret, jobbe som et team der alle bidrag er viktige for å styrke den enkelte brukers mulighet til jobb og aktivitet.

Viktige resultater og særlige utfordringer

NAV opplevde en betydelig økt tilgang av personer som søkte og hadde behov for økonomisk sosialstønad gjennom 2022. Denne økningen skyldtes i hovedsak flyktninger, men i tillegg opplevde NAV økning i behov for sosiale tjenester hos øvrige innbyggere pga økte kostnader til transport, mat og strøm. For NAV Drangedal betydde dette økt arbeidsmengde i behandling av søknader om økonomisk sosialstønad, håndtering av utbetalingsformer, opplysning, råd og veiledning rundt fattet vedtak, samt samhandling med relevante aktører som støtter opp under vårt oppdrag.

Viktig her har vært:

- Gi veiledning til å skaffe jobb og bli selvforsørget.
- Kunne gi tett og god oppfølging til de som trenger det
- Samarbeide tett og godt med arbeidsgivere, skole, helsevesen og flyktningetjenesten, m.m.

Øvrige prioriterte grupper:

- unge
- sykmeldte
- mottakere av arbeidsavklaringspenger

2018				2019				2020				2021				2022		
1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3	4	1	2	3
9,2	6,2	5,8	6,7	6,7	6,3	3,9	5,5	7,5	5,4	4,8	7,2	7,7	8,3	6,4	8,1	9,7	8,0	6,8

Figuren viser utviklingen i sykefravær for hele Drangedal kommune siste 5 år

5.9 Drangedal sammenlignet med andre - KOSTRA

Nøkkeltall fra Kostra – utgifter til sosialhjelp	Drangedal 2021	Drangedal 2022	Kostragruppe 04	Vestfold og Telemark	Landet utenom Oslo
Netto dr.utgifter til sosialektoren samlet pr innbygger (kr)	5 264	6 262	3 154	4 050	3 649
Netto driftsutgifter, andel av totale utgifter (%)	7,1	8,0	3,9	5,4	5,2
Antall sosialhjelpstilfeller	160	177	-	-	-
Antall sosialhjelpstilfeller 18 – 23 år	29	23	-	-	-
Antall sosialhjelpstilfeller med dette som hovedinntekt	53	73	-	-	-

Tabellen viser utvalgte nøkkeltall for økonomisk sosialhjelp.

Som det framgår av tabellen har Drangedal høyere utgifter til sosiale tjenester enn både Kostragruppe 4 og resten av fylket.

5.10 Politikk, Sektor 101

5.10.1 Økonomi

Sektor	Regnskap	Rev.bud. 2021	Avvik	Avvik i %	Oppr.budsjett
101	2 716 585	2 575 832	-140 753	-5,46	2 475 832

Det største avviket er knyttet til kommunestyret og lønnsutgifter.

5.10.2 Møteaktivitet

Den politiske aktiviteten i kommunen er vanskelig å beskrive på annen måte enn å vise en oversikt over antall møter i de politiske utvalgene og rådene.

Som det framgår av tabellen møteaktiviteten i 2022 har vært å nivå med året før. Saksmengden har også vært omlag på samme nivå. Vi ser likevel at antall møter og antall saker er høyere i 2020 enn i 2021. Dette tyder på endret politisk organisering har bidratt til denne utviklingen. Spesielt er det å merke seg at som følge av endret delegering så har saksmengden til Hovedutvalget for plan, teknikk og næring økt vesentlig, hovedsakelig på bekostning av formannskapet.

Dette viser at det ikke er en ubetydelig innsats som er nødvendig for å yte sekretærbistand til alle disse utvalgene, både før og etter møte. Historisk sett har det vært formannskapet og kommunestyret som har hatt flest saker. Dette har endret seg i 2020 siden nytt delegeringsreglement har flyttet saker knyttet til forvaltning av plan- og bygningsloven fra formannskapet til Hovedutvalg for bygg, eiendom og kommunalteknikk.

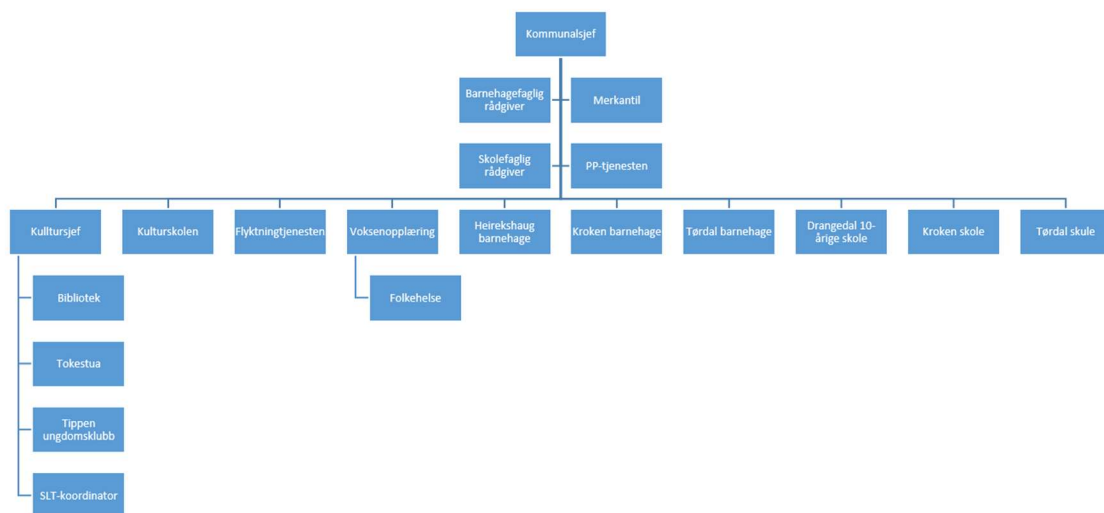
Kommunestyret har vedtatt å sett en tverrpolitisk arbeidsgruppe for å vurdere om det skal gjøres endringer i den politiske organiseringen etter valget i 2023.

	2020				2021				2022			
Utvalg	Møter	U	R	O	Møter	U	R	O	Møter	U	R	O
Kommunestyret	8	109	6	4	9	78	6	7	10	82	3	6
Formannskapet	12	121	17	7	13	72	16	14	13	65	17	5
H.utvalg helse og velferd	8	17	6	15	5	14	4	9	5	21	6	4
H.u. plan, næring teknikk og miljø	8	33	7	8	11	79	10	5	12	73	20	3
H.u. kunnskap, mangfold og kultur	8	17	18	15	4	20	8	12	5	17	13	3
Kontrollutvalget	5	39	0	0	5	36	0	0	4	23	0	0
Administrasjonsutvalget	4	12	0	0	4	10	0	6	4	8	0	4
Mangfold og inkluderingsutvalget	6	13	1	6	4	15	0	7	4	11	0	6
AMU	9	39	1	2	8	32	1	1	7	28	0	0
Eldrerådet	8	15	5	10	5	12	3	6	4	16	3	3
Mennesker m/ nedsatt funksj.evne	8	16	4	8	5	12	2	6	4	18	4	3
Ungdomsrådet	6	14	2	6	5	14	3	5	6	14	0	6
SUM	90	445	67	81	78	394	53	78	78	376	66	43

Tabell: Oversikt over antall møter og antall saker som er behandlet i råd og valg siste tre år. U=utvalgssaker, R=referatsaker, O=orienteringssaker.

6.0 Kunnskap, mangfold og kultur, sektor 200

Kommunalområdet Kunnskap, mangfold og kultur har ca.170 ansatte fordelt på 127 årsverk.



6.1 Beskrivelse av sektoren

Sektoren har et bredt spekter av fagfelt:

- Kulturområdet med kulturtjenester jobber mot hele den voksne befolkningen i kommunen og også særskilt mot barn og unge.
- Kulturskolen tilbyr undervisningstilbud av høy kvalitet innen kunstfag til barn og ungdom i kommunen.
- Flyktningtjenesten bosetter og ivaretar flyktninger i kommunen.
- Voksenopplæring har opplæringstilbud til voksne, flyktninger og innvandrere.
- De tre kommunale barnehagene og de tre kommunale grunnskolene jobber for å tilby gode barnehagetilbud og god opplæring for kommunens barn og unge.
- PP-tjenesten jobber sammen med både barnehager, skoler og voksenopplæringen for å ivareta de som trenger ekstra oppfølging.



Drangedalselever markerte seg i ungdomsmesterskapet i Ungt Entreprenørskap

Da finalen i fylkesmesterskapet i Ungt Entreprenørskap Vestfold og Telemark gikk av stabelen rett før påske 2022 markerte elevbedriften *Learn* seg. Elevene fra 9.trinn ved Drangedal 10-årige skole vant 1. premie i kategorien «Beste sosiale entreprenørskap» og 2. premie i kategorien «Beste reklame». Elevbedriften består av fra venstre: Faziira Banyenzaki, Daniela Renée Rugtveit, Guro Kåsa Tørnes, Ina Kristine Tors, Matilde Reiersdal.

Foto: Liv Holte

6.2 Økonomi

Sektor hadde i 2022 et netto forbruk på 110 849 172,- kroner. Dette er et mindreforbruk på 1 467 138,- kroner i forhold til revidert budsjett, og det gir tilsvarende 1,31 % i positivt avvik.

Forklaringer til deler av det positive resultatet i regnskapet:

- Flyktningtjenesten bosatte i 2022 rekordmange 55 flyktninger. Grunnet statlige overføringer gir dette nærmere 900 000 kr i positivt resultat for sektorens totale regnskap i 2022. Midlene overføres kommunen som rammetilskudd for det totale kommunale arbeidet med bosetting av flyktninger.
- Økt barnetall i Kroken barnehage gir mer inntekt enn budsjettert (økt oppholdsbetaling).
- Sektoren har totalt hatt en del vakanse og sykefravær i løpet av året. Tilgang på vikarer eller mulighet til å sette inn vikarer har vært i noen tilfeller utfordrende. I andre tilfeller har det vært vurdert til ikke mulig eller hensiktsmessig. Noe av fraværet har derfor vært dekket opp av enhetene internt. Sykelønnsrefusjoner og noe vakanse gir positivt avvik blant annet for de to største enhetene, Drangedal 10-årige skole og Heriekshaug barnehage.
- Reservert lønn: Lønnsoppgjøret i år har vært utfordrende grunnet lærerstreik fra 1.juni til 27.september. Hvordan oppgjøret ble og hva dette ville innebære budsjettmessig for 2022 og 2023 ble ikke avklart av rikslønnsnemda før midten av februar 2023. Summen 349 100 kr er satt av til/skal dekke opp tilbakebetaling lønn for lærere perioden 27.09. til 31.12.2022.

Sektoren har samlet klart å holde god budsjett-kontroll i 2022.

Sektor	Sektor-navn	Regnskap 2022	Rev.bud. 20	Avvik	Avvik i %	Bud.reg.	Oppr.budsjett
200	Kunnskap, mangfold og kultur	110 849 172	112 316 311	1 467 138	1,31	-378 000	112 694 311

Tabellen viser hovedtallene fra driftsregnskapet for sektor 200

Pandemi har gitt sektoren nok et krevende år med høyt sykefravær i perioder, spesielt de første tre månedene av året. Ny bølge med virusmitte ga økt sykefravær på høsten. Sektoren har i 2022 opplevd en utfordrende bemanningssituasjon grunnet til dels høyt sykefravær, vakanse, økt bosetting av flyktninger og økte elevbehov. Likevel har 2022 vært et mer «normalt» år enn 2020 og 2021. Elever som har behov for ekstra styrking/tiltak har utfordret omstillingsvedtaket fra 2020 om redusert bemanning i noen av våre enheter.

6.3 Tenesteproduksjonen – overordna for sektoren

Oppfølging av prioriterte strategier og delmål fra budsjett 2022:

En robust og bærekraftig kommuneøkonomi som grunnlag for et godt og forutsigbart kommunalt tjenestetilbud	
Delmål:	Status
Ha oversikt og god budsjettkontroll: -Mindre enn 1 % avvik regnskap i forhold til budsjett.	Rapporteringer er fulgt opp i henhold til ny internkontroll rutine. - Mål om mindre enn 1 % avvik regnskap i forhold til budsjett er ikke oppnådd. 2-årig prosjekt Voksenopplæringen i Drangedal: - Kommunen har tidligere kjøpt grunnskoleplasser for voksne av Kragerø Voksen-opplæring. Vi startet et 2-årig prøveprosjekt gjeldene fra skoleåret 2021/2022 til og med 2022/2023 med grunnskoletilbud for voksne tilbake i Drangedal (VO). For 2021/2022 ble det en innsparing på ca. 400 000 kr i forhold til budsjett og tilsvarende beløp vil gjelde for 2022/2023.

Arbeide for å få til god organisering av tjenestene	Oppfølging av omstillingsvedtaket fra 2020: - Drangedal 10-årige skole: redusert lønnsutgifter for 2 årsverk fra høsten 2022. - Nedbemanning 20% stilling ved Tokestua. Normkrav i barnehager og skoler: - Grunnbemannings- og pedagognorm er ivaretatt i barnehager. - Lærenorm er ivaretatt i grunnskoler. Digitalisering: - Den digitale modulen Visma Flyt Timeplan er innført på Drangedal 10-årige skole og dette bidrar til bedre oversikt og effektiv bruk av interne ressurser ved sykefravær.
Sykefraværet likt eller mindre enn 6,5%	Sykefravær for sektor er 9,4 % i 2022.
Medarbeiderne opplever trivsel og mestring på arbeidsplassen: -Medarbeiderundersøkelsen følges opp	Arbeidsundersøkelsen 10-faktor gjennomført i sektoren i 2022 med 74,2% svar: - Ansatte i sektoren rapporterte snitt på 4,3 på faktoren <i>Indre motivasjon</i>: «Motivasjonen for oppgavene i seg selv, det vil si om oppgavene oppleveres som en drivkraft og som spennende og stimulerende». (Snitt i Drangedal kommune totalt 4,2) - Ansatte i sektoren rapporterer snitt 4,2 på faktoren <i>Mestringstro</i>: «Mestringstroen gjenspeiler hver enkelt medarbeiders tiltro til egen kompetanse og mulighet til å mestre utfordringer i jobbsammenheng». (Snitt i Drangedal kommune totalt 4,3) Undersøkelsen følges opp administrativt og i hver enhet.
Jobbe systematisk og innarbeider gode rutiner for å kvalitetssikre arbeidet i sektoren	Kvartalsrapportering på sykefravær, HMS-avvik og økonomi. - Internkontroll-uka: Foredrag om personvern hensyn (GDPR) og ROS-analyser knyttet til bortfall av strøm og tilgang til digitale opplysninger. - Samkjøring av kompetansetiltak i sektorens enheter innen krisehåndtering (førstehjelp, brannvern m.m.) Felles livreddings- og førstehjelpskurs arrangert i Kroken med deltakere fra skoler/barnehager og andre sektorer (helse) - Barnehager, skoler og administrasjonen bruker MOAVA som er barnehager og skolars internkontroll- og kvalitetssystem for å følge opp lovkrav.
Målrettet satsing på tiltak som kan bidra til et godt omdømme og en positiv samfunnsutvikling i kommunen	
Delmål:	Status
Alle barn i Drangedal skal oppleve positive fellesopplevelser med andre barn som grunnlag for vennskap og opplevelse av tilhørighet, og som forebygging av krenkelser og mobbing. -Vi skal sikre gode og trygge skolemiljø som fremmer helse, trivsel og læring. -Alle barn i Drangedal skal oppleve omsorgsfulle relasjoner barna imellom og mellom barn og personale som grunnlag for trivsel, livsmestring, læring og dannelse.	Skolene har i 2022 arbeidet videre med implementering av <i>Fagfornyelsen – Læreplanverket for kunnskapsløftet 2020</i> (LK20). - Høsten 2022 har lærere fra Drangedal deltatt i fagnettverk sammen med andre lærere i Grenland. Grenlandskommunene koordinerer dette gjennom et formelt samarbeid med fagpersoner fra Universitetet i Sørøst-Norge (desentralisert ordning – kalt <i>DeKomp</i>). Skolene og barnehagene har i 2022 jobbet med å følge opp arbeidet videre i kommunal plan for <i>Læringsmiljøprosjektet</i>. - Vi har deltatt på 1 felles fagsamlinger og fagdag med læringsmiljøsenderet (LMS), hatt jevnlig møter i styringsgruppa og jevnlig dialog med/oppfølging av enhetene og lederne. Barnehagefaglig og skolefaglig rådgiver støtter, etterspør og koordinerer utviklingsarbeidet. - Utdanningsdirektoratets kompetansepakker; trygt og godt psykososialt barnehage-/skolemiljø benyttes av barnehager og skoler i dette arbeidet. - Vi arrangerte også et felles storforeldremøte om temaet «Foreldrerolle og mobbing» i august 2022 (for andre gang siden det første ble avholdt i 2021 og det den gang var restriksjoner for antall mulig deltakere grunnet pandemi). - Barnehagene har i 2021 også jobbet videre med å utvikle «leikekloke barnehager». Drangedal kommune organiserer dette gjennom et formelt samarbeid med fagpersoner fra Universitetet i Sørøst-Norge (regional ordning – kalt <i>ReKomp</i>).
Økt læringsutbytte for alle elever ved å få til tidlig innsats og tilpasset opplæring	<i>Tiltaksmodellene</i> for barnehager og skoler er forankret. Arbeidet innebærer et felles kommunalt arbeid for å forbedre kvaliteten på det allmennpedagogiske arbeidet mot barn og elever. Implementeringsarbeidet og faste møter gjennomført i 2022.

	- Vi styrket bemanningen i PP-tjenesten for å kunne gi barn og elever den hjelp som etterspørres individuelt, men også for å styrke PP-tjenestens andre mandat; å kunne jobbe systemrettet ut mot kommunens barnehager og skoler og andre hjelpe- og støttetjenester. - BTI: <i>Bedre tverrfaglig innsats</i> er fortsatt et satsingsområde på tvers av sektor for helse og omsorg og sektor for kunnskap, mangfold og kultur. Sektoren følger opp arbeidet.
En levende og stolt kulturkommune til glede for alle: -Kulturplanen er et aktivt plandokument -Drangedal kommune ønsker å bidra til at kommunens ungdommer kommer seg trygt hjem fra arrangement og tilstelninger. -Drangedal kommune ønsker å tilby en trygg møteplass for ungdom	Kommunal Kulturplan for 2022-2030 ble vedtatt i kommunestyret i juni 2022. - Kulturplanen løfter frem langsiktige mål for kulturarbeidet i Drangedal kommune. Planen har en egen handlingsdel. Arbeidet med en <i>Kulturminneplan for Drangedal</i> kommune ble initiert høsten 2021. - Endelig utkast ble utarbeidet i desember 2022. (Planen skal ut på høring våren 2023.) Ordningen Trygt hjem for en 50-lapp ble realisert i 2022. Utkast til innhold og organisering av et allaktivitets-hus i det gamle COOP-bygget ble utarbeidet og presentert. Div. arrangementer ble gjennomført for målgruppen barn og ungdom.

6.3.1. Andre viktige resultater for sektor i 2022

- Årsresultat økonomi, mindreforbruk 1,31 %
- Sykefravær 9,4 % - dette er inkludert koronafravær. (Måltall for sektor var på 6,5%)
- Skolene fikk gode resultater på nasjonale prøver (målet er resultater på eller over landssnitt).
- Elevundersøkelsen viser over tid høy grad av trivsel og trygghet i skolene. Høsten 2022 ser vi fremgang på mange av parameterne i undersøkelsen (elevsvar på eller over landssnitt); eksempelvis på *støtte fra lærerne, læringskultur, støtte hjemmefra og motivasjon*.
- Foreldreundersøkelsen for barnehager høsten 2022 viser at foreldre er fornøyd med kvaliteten i våre barnehager. Spørsmålet er: *Totalt sett, hvor fornøyd eller misfornøyd er du med din barnehage?* (Svar fra 1-5 der 5 er beste skår.) I Drangedal er snittet på 4,7, mens landsnittet er på 4,5.
- En toårig Barnehagepolitisk plan ble utarbeidet og politisk vedtatt i 2022. Den har en tydelig retning for barnehageutviklingsarbeidet i en to-årsperiode. Den har få utvalgte og spissede satsingsområder og samsvarer godt med pågående utviklingsarbeid. Barnehage- og skolepolitiske planer er nå mer like og sammenfallende. (Nye skal utarbeides i 2023/2024.)
- Reviderte vedtekter for barnehager i Drangedal ble politisk vedtatt. Endring av åpningstid og løpende opptak ved ledighet er de to største endringene.
- Mye aktivitet i kulturavdelingen etter to spesielle år med pandemi-restriksjoner
- Den gamle barnehagen i Kroken ble gjort om og tatt i bruk som SFO for Kroken skole.
- Vi fikk 55 nye innbyggere ved å bosette rekordmange flyktninger.
- Vi arrangerte vinter-, sommer- og høstferie-tilbud til elever i Drangedal.
- Voksenopplæringen har tilbudt grunnskole for voksne i Drangedal og har rekordmange elever totalt.
- ICPD - et foreldreveiledningsprogram som sektoren tilbyr foreldre for barn opp til 18 år, er videreført i 2022.

- Målsettingen er at den enkelte mor eller far skal bli trygge foreldre ved å bli bevisste på hva de gjør som er bra for barna. Det får ingen ferdig oppskrift, men hjelp til å finne egne løsninger.
- Kroken skole fikk utformet en «pump-track-bane» i skolegården ved hjelp av tilskuddsmidler fra «Liv og røre» sammen med dugnadsarbeid. Se bildet: sykkel-løype – kalt «pump-track-bane» - i bruk i skolegården til Kroken skole ved skolestart i august 2022.



Foto: Lene Heibø Knudsen

6.4 Tjenesteproduksjonen – rapport fra enhetene

ENHET	Antall barn/elever/brukere
Tørdal barnehage	12 barn (11)
Kroken barnehage	60 barn (48)
Heierekshaug barnehage	95 barn (109)
Tørdal skule	29 elever (27)
Kroken skole	89 elever (89)
Drangedal 10-årige skole	353 elever (350)
Voksenopplæring	56 elever (38)
Kulturskole	67 elever (69)

Tallene er pr. 31.12.2022 med tall fra 2021 i parentes

6.4.1 PP-tjenesten (forkortelse for pedagogisk-psykologisk tjeneste)

Kort om tjenesten

PP-tjenesten er kommunens lovpålagte sakkyndige instans regulert i opplæringsloven § 5-6 og barnehageloven § 33. PPT skal hjelpe barn, elever, lærekandidater, læringer, praksisbrevkandidater og voksne med behov for særskilt tilrettelegging. PPT skal også samarbeide barnehagene og skolene om tidlig innsats og forebygging, samt gi generell støtte til god faglig og sosial utvikling for barn og elever. Hensikten er et inkluderende, likeverdig og tilpasset pedagogisk tilbud. PP-tjenesten kan samarbeide tverrfaglig på lokalt nivå, for eksempel med helsetjenesten eller barneverntjenesten, og på statlig nivå med for eksempel Statped eller spesialisthelsetjenesten. PP-tjenestens mandat er regulert i opplæringsloven § 5-6 og barnehageloven § 33.

Kommunalsjef for Oppvekst, mangfold og kultur hadde lederfunksjon for PP-tjenesten i 2022. Det har vært bemanningsendringer i tjenesten i løpet av året. Frem til juni 2022 var det ansatt en logoped og en rådgiver (til sammen 1,8 årsverk) i Drangedal PPT. Logopeden sluttet (0,8 årsverk) i juni, og i august ble det ansatt en ny rådgiver i 100 prosent midlertidig stilling som et tiltak for å håndtere saksmengden og styrke tjenesten. Etter 2. gangs utlysning ble det ansatt en logoped i 60 prosent stilling som PP-rådgiver fra medio desember. PP-tjenesten hadde ved utgangen av 2022 tre ansatte fordelt på 2,6 årsverk og fra januar 2023 har de egen leder av tjenesten.

Viktige resultater/tiltak og særlige utfordringer i 2022

Tabellen under viser statistikk for henvisninger, sakkyndige tilrådinger og antall aktive saker i PPT i 2022.

	Antall barn pr. 31.12.22	Antall re- henvisninger og nye henvisninger totalt i 2022	Antall utarbeidede sakkyndige tilrådinger 2022	Antall aktive saker i PPT sitt fagsystem i 2022*
Barn i barnehager	162	5	4	6
Elever i skole	471	37	30	91
Andre (VO bla.)	56	0	1**	13
Totalt	689	42	35	110

*Innebærer eksempelvis at dette er saker der et barn har en sakkyndig vurdering som er gjeldene over flere år (holdes åpen) og PP-tjenesten deltar på evaluering, ansvarsgruppe og samarbeidsmøter ved behov. ** Henvist i 2021.

Vår interne oversikt viser at PP-tjenesten i Drangedal mottok 54 henvendelser på individnivå i 2022. Av disse var 42 henvendelser forespørsel om vurdering av behovet for spesialundervisning og spesialpedagogisk hjelp. I 19 av saken var ikke sakkyndig vurdering ferdigstilt innen 3 måneder (*fristoverskridelse*). I tillegg til sakkyndighetsarbeid etter henvisning, blir PPT også kontaktet for å skrive uttalelser til IMDI og spesialisthelsetjenesten, samt svare opp anmodninger om opplysninger fra andre tjenester. Å skrive disse uttalelsene krever samtaler med barnet, foresatte og ansatte. I tillegg krever det generell kjennskap til barnet/eleven, barnehagesituasjonen/opplæringssituasjonen, og det krever ofte at PPT gjennomfører kartlegginger og observasjoner. Saker som krever tverrfaglig samarbeid er tidkrevende. I saker der PP-tjenesten har behov for å søke om individbaserte tjenester fra Statped ser vi at utredningstiden særlig forlenges. Det understrekes at barnehagen og skolene parallelt med utredning fra PP-tjenesten vurderer, iverksetter og evaluerer tiltak innenfor det allmenpedagogiske, intensiv opplæring og tilpasset opplæring i tråd med gjeldende rett og *Tiltaksmodellene* for skole og barnehage.

Årsaksforklaringer til fristoverskridelser henger blant annet sammen med stor etterspørsel og høyt antall henvisninger til en i utgangspunktet liten PP-tjeneste (kapasitetsutfordringer). I likhet med foregående år hadde PP-tjenesten betydelige kapasitetsutfordringer i 2022. Vi ser vi at behovet for mer omfattende utredninger og tverrfaglig samarbeid er økende. I 2022 har det vært behov for å leie inn privatpraktiserende logopeder for å gjennomføre utredninger i forbindelse med sakkyndighetsarbeid, samt å kjøpe tjenester i forbindelse med utredning av behov for spesialundervisning og fremskutt skolestart fra andre nærliggende kommuner. Dette medfører økte kostnader og forlenget tidsbruk.

PP-tjenesten registrerte i perioden 05.07 til 08.08 hele 12 henvisninger vedørende vurdering av behovet for spesialundervisning. Grunnet skolens sommerferie i denne perioden gjør det at utredningsarbeidet ikke kan påbegynnes før mot slutten av august.

PP-tjenestens mandat er todelt, i tillegg til individrettet arbeid skal PP-tjenesten hjelpe skolen i arbeidet med kompetanseutvikling og organisasjons utvikling. Systemarbeidet fortsetter med forsterket fokus når PP-tjenesten skal, sammen med resten av «laget rundt barnet» og barnehager og skoler i Drangedal kommune, inn i *Kompetanseløftet for spesialpedagogikk og inkluderende praksis i 2023*.

6.4.2 Drangedal 10-årige skole

Kort om skolen

Drangedal 10-årige skole har om lag 350 elever fordelt på ti trinn og til sammen 19 klasser, hvorav to klasser er introduksjonsklasser for elever med minoritetsspråklig bakgrunn.

Skolens skolefritidsordning (SFO) har om lag 70 barn fordelt på vente-SFO, ordinær plass, og elever med rett til utvidet SFO-tilbud.

Det er om lag 65 ansatte ved enheten, hvorav 58 er fast ansatte. I tillegg til skole og skolefritidsordningen, har også kulturkontor og skolehelsetjeneste lokaler i skolebygget.

Viktige resultater/tiltak og særlige utfordringer i 2022

Drangedal 10-årige skole jobber som de øvrige skolene i Drangedal etter følgende overordnede mål.

1. Trygge og gode skolemiljø som fremmer helse, trivsel og læring.
2. Økt læringsutbytte for alle elever.

Skolen og SFO er tilknyttet læringsmiljøprosjektet i regi av oppfølgingsordningen til Utdanningsdirektoratet, og inne i siste og avsluttende fase av prosjektet. I år har fokuset vært og også se fremover, forankre praksis og sørge for at denne praksisen ikke forsvinner i en hverdag preget av nye satsninger. I tillegg til dette har skolen arbeidet med implementering av fagfornyelsen, samt innføring av tiltaksmodellen og innarbeiding av ordningen med eget TPO-team samt kommunalt fagforum for skole. SFO har jobbet med innføringen av ny rammeplan, samt fulgt arbeidet med læringsmiljøprosjektet.

Drangedal 10-årige skole er prosjektleder for innføring av nytt/utvidet skoleadministrativt system for skolene i Drangedal, hvor skolene har tilknyttet seg en ny Visma-modul (Visma Flyt Timeplan). Det gjenstår ennå noe arbeid med dette, men skolen ser at slike programmer er nødvendige for å svare opp de lovkrav som til enhver tid innskjerpes med hensyn til GDPR, arkivering og personal. Modulen bidrar også til bedre oversikt og effektiv bruk av interne ressurser ved sykefravær. Neste fase i prosjektet er å samkjøre systemene opp mot HR og lønnsystemet i kommunen.

Elevundersøkelsen har vi brukt tid på å evaluere og følge opp. Skolen er fornøyd med at den skårer høyt på trivsel på trinnene (enten på snitt med landet eller over), samt at elever opplever god støtte fra både lærere og foresatte i sin skolehverdag. En utfordring er at Utdanningsdirektoratet (Udir) grunnet innskjerping opp mot GDPR ikke oppgir resultater på noen parameter som eksempelvis svar omhandlende mobbing. Skolen har derfor satt i gang lokale trivselsundersøkelser og Spekterundersøkelse for å få tallmateriale og oversikt vedrørende elevers rett til trygt og godt skolemiljø.

Resultater på nasjonale prøver i lesing, regning og engelsk:

- 5. trinn: holder nasjonalt nivå/snitt innenfor alle tre ferdigheter (50 poeng)
- 8. trinn: holder nasjonalt nivå/snitt på ferdighetene regning og lesing (50 poeng). På ferdigheten engelsk ligger 8. trinn to poeng under nasjonalt nivå/snitt (48 poeng mot nasjonalt snitt på 50 poeng).
- 9. trinn skårer høyere enn nasjonalt nivå/snitt i ferdigheten lesing (57 poeng mot 54 poeng nasjonalt). Dette er skolen særlig tilfreds med. I regning skårer samme trinn et poeng under nasjonalt nivå (53 poeng mot 54 poeng nasjonalt). Det gjennomføres ikke nasjonal prøve i engelsk på 9.trinn.

Grunnskolepoeng: Siste tilgjengelige resultatoversikt over grunnskolepoeng er fra skoleåret 2021-22. Den viser at 10. trinn dette skoleåret hadde samlet sett 43,9 grunnskolepoeng (fylket hadde 42,7 poeng og nasjonalt lå det på 43,4 poeng). Dette er et resultat skolen er fornøyd med ettersom vi

ligger høyere enn landssnittet og skolens trend med over 40 poeng fortsetter på tredje året. Arbeidet med dette videreføres og har høy prioritet sammen med arbeidet for et trygt og godt skolemiljø.

Det har vært utfordrende perioder drifts- og personalmessig for både skolen og SFO grunnet høyt sykefravær og rekruttering til sosialpedagogiske stillinger ved enheten.

6.4.3 Kroken skole

Kort om skolen

Kroken skole hadde 89 elever ved utgangen av 2022. De var fordelt på 7 klasser. I tillegg til rektor har skolen 11 lærere fordelt på 9, 4 stillinger. Skolen har tre fagarbeidere fordelt på 0,6 stilling.

Kroken SFO hadde 22 elever innmeldt på SFO ved utgangen av 2022. I tillegg har vi vente-SFO fire dager i uka hvor vi er 16 elever. Vi har 4 fast ansatte fagarbeidere fordelt på 4 stillinger av 30%.

Viktige resultater/tiltak og særlige utfordringer i 2022

Kroken skole jobber som de øvrige skolene i Drangedal etter følgende overordnede mål.

1. Trygge og gode skolemiljø som fremmer helse, trivsel og læring.
2. Økt læringsutbytte for alle elever.

Elevundersøkelsen er viktig for å kartlegge elevenes opplevelse av skolemiljøet. Grunnet innskjerping opp mot GDPR oppgir ikke Udir resultater på enkelte av parameterne i Elevundersøkelsen, som eksempelvis svar omhandlende mobbing. Vi har derfor gjennomført lokalt på skolen en Spekterundersøkelse for å kartlegge retten til et trygt og godt skole- og læringsmiljø. Resultatene viser at elevene trives og at de i liten grad opplever mobbing. Skolen er likevel svært opptatt av dette tema og jobber aktivt med det vi har lært gjennom deltakelsen i Læringsmiljøprosjektet. Motivasjon for læring er et tema vi har hatt fokus på og klart å få fremgang på fra skoleåret 2021 til 2022. Nå jobber vi videre med å øke bevisstheten om elevmedvirkning.

Under årets nasjonale prøver for 5. trinn – gjennomføres på høsten - skårer vi over nasjonalt snitt i skalapoeng på lesing, engelsk og i matematikk. I lesing og engelsk ser vi blant annet en klar forbedring ved at flere elever er på høyere mestringsnivå enn tidligere. Dette er et resultat av langsiktig jobbing med de grunnleggende ferdighetene.

I vårt arbeid med å implementere ny læreplan har vi valgt å sette fokus på faget matematikk. Vi har gjennom erfaringsdeling og utprøving av nye læremidler, jobbet med å utvikle god undervisningspraksis og matematisk forståelse.

Ved å prøve ut ulike digitale læremidler er vi i ferd med å skaffe oss verdifull erfaring. Dette arbeidet er viktig i fremtidig valg av læremidler.

Småtrinnet har arbeidet systematisk med lesemetodikken kalt STL+, og vi har i tillegg utviklet en plan for temabasert undervisning på småtrinnet.

SFO har blitt en viktig arena for lek, fysisk aktivitet og trening på sosiale ferdigheter. Vi jobber aktivt for at vår SFO skal være et trygt og godt sted uten mobbing og andre krenkelser. Det gjør vi ved at vi følger godt med og griper raskt inn dersom det oppstår konflikter eller uønskede situasjoner. Vi har dette som tema på personalmøter. Etter vinterferien i 2022 flyttet SFO inn i det gamle barnehagebygget. Her har vi utviklet nye rutiner og lagt til rette for ulike stasjoner med rollelek, bygge lek, formingsaktiviteter, leksehjelp osv. Før jul tok vi i bruk ny akebakke.

Skolen kunne også i 2022 stolt åpne en «pump-track – bane» for lek og aktivitet i skolegården.

6.4.4 Tørdal skule

Kort om skolen

Tørdal skule hadde 29 elever fordelt på tre klasser ved utgangen av 2022. Klassene er fordelt med 5 elever på 1-2. trinn, 7 elever på 3-4. trinn og 17 elever på 5-7. trinn. Skolen har 80% administrasjon (rektor) og 6 ansatte fordelt på 5,23 årsverk. I tillegg er det 80 % stilling som assistent knyttet til elever med enkeltvedtak om spesialundervisning etter opplæringslova § 5-1.

På Tørdal skule SFO er det 2 ansatte fordelt på 0,8 årsverk.

Viktige resultater/tiltak og særlige utfordringer i 2022

Tørdal skule jobber som de øvrige skolene i Drangedal etter følgende overordnede mål.

1. Trygge og gode skolemiljø som fremmer helse, trivsel og læring.
2. Økt læringsutbytte for alle elever.

Tørdal skule har oppnådd gode resultater på elevundersøkelsen og foreldreundersøkelsen i 2022. Undersøkelsene viser stor grad av trivsel hos elevene og fornøyde foresatte.

På Tørdal skule har vi i 2022 gjennomført Spekterundersøkelsen på 3-7. trinn og Elevundersøkelsen på 5-7. trinn for å kartlegge retten til et trygt og godt skole- og læringsmiljø. Resultatene er positive, og viser at elevene trives og at de i liten grad opplever mobbing. Elevundersøkelsen følges opp og viser at det på enkelte områder er rom for forbedring. Oppfølging av dette er et fokus videre og skolen jobber fortsatt aktivt med Læringsmiljøprosjektet i regi av Udir og Læringsmiljøsenteret.

Når det gjelder økt læringsutbytte så er det vanskelig å måle det på Tørdal skule fordi vi har et veldig lite grunnlag ved at vi er få elever, men vi har allikevel sett en positiv utvikling de tre-fire siste årene, både på nasjonale prøver på 5. trinn og ved å gjennomføre Udir sine obligatoriske kartleggingsprøver på 1. og 3. trinn.

Vi har fremdeles en utfordring ved at SFO- bygningen ikke er utstyrt med tilstrekkelig brannvern utstyr/rømningsvei, og dette medfører at SFO nå oppholder seg i et klasserom inne på skolen. Dette er ikke den optimale løsningen og det er et ønske at SFO bygningen blir utbedret slik at den kan godkjennes som SFO bygg ved Tørdal skule.

6.4.5 Heirekshaug barnehage

Kort om barnehagen

Heirekshaug barnehage hadde 95 barn (gjennomsnittlig) i 2022 fordelt på blanda grupper; 4-5 åringene og 3 aldershomogene grupper. Heirekshaug barnehage har 32 ansatte fordelt på totalt 29.10 årsverk.

Viktige resultater/tiltak og særlige utfordringer i 2022

Heirekshaug barnehage ligger i nærhet til skog, idrettsbane, skiløype og har Drangedal Bygdetun som nærmeste nabo. Barnehagen legger stor vekt på å skape hverdager for barna der trygghet, fellesskap, omsorg og læring står sentralt. De voksne er tydelige og nærværende, og er opptatt av å ha gode relasjoner med barna.

Heirekshaug barnehage har hatt særlig fokus på et «trygt og godt barnehagemiljø der lek, inkludering og *Rommet som den 3. pedagog* er viktige elementer sammen med *lekekloke* voksne. Dette sammenfaller meget godt med innholdet i Læringsmiljøprosjektet i regi av Utdanningsdirektoratet og Læringsmiljøsenteret.

Koronasituasjonen har også dette året gitt utfordringer og det har vært utfordrende å gjennomføre aktivitetene i Læringsmiljøprosjektet i så stor grad som barnehagen ønsker. Barnehagen har likevel oppnådd et meget godt, samlet og helhetlig fokus hvor de ansatte gjennomfører kommunens målsettinger under de rådende forutsetninger.

Barnehagen har i tillegg også deltatt i tverrfaglige forum som BTI (Bedre tverrfaglig/tidlig innsats), FFB (FagForum for Barnehagene), samarbeidet om overgang fra barnehage til skole, prosjekt *Kvalitetsstyring og interkontroll*, samt i Regional ordning for kompetanseutvikling (ReKomp) i samarbeid med Statsforvalteren og USN.

Heirekshaug barnehage disponerer tre bygg, men bruker nå bare to (Bjørkeveien 2). Barnehagen ligger i hele 2022 opp mot bemanningsnormen og dette utfordrer kapasitet til ytterligere inntak av barn selv om det er plass i forhold til arealkrav.

6.4.6 Kroken barnehage

Kort om barnehagen

Kroken barnehage er en fire-avdelings barnehage med aldersblanda grupper 1-3 år og 3-6 år. Barnehagen hadde 60 barn (gjennomsnittlig) i 2022. Kroken barnehage hadde 15 ansatte fordelt på 14 årsverk vårhalvåret 2022 og 17 ansatte fordelt på 16,6 årsverk høsthalvåret 2022.

Viktige resultater/tiltak og særlige utfordringer i 2022

Kroken barnehage holder til i ett nytt og flott bygg og ligger fint plassert innenfor området til Kroken skole og SFO. Barnehagen har i 2022 fortsatt sitt arbeid med å skape et godt og trygt sted å leke, lære og være. Målet har vært at alle barn skal få delta i god lek. Vi jobber med lekens betydning for barnets utvikling. Å leke er kjerne-oppgaven i barnehagen. I dette leke-fellesskap legges grunnlaget for læring og sosial kompetanse. De voksne skal være tydelige og nærværende, og alle skal ha en grunnholdning som bygger på respekt og likeverd, lojalitet og raushet. De voksne har fått tilegnet seg god kunnskap, dette gjennom lærende møter og refleksjon, om lek, lekestrategier og engasjerer seg i barns lek. I Kroken barnehage har vi *lekekloge* voksne. Vi har klart å flette temaene; *lekeklok barnehage, rommet som den tredje pedagog* og *læringsmiljøprosjektet* sammen på en god måte. Gjennom leken og voksnes deltagelse i barns lek har vi sett sammenhengen mellom disse temaene og hvordan jobbe for å skape et godt og trygt læringsmiljø som forbygger og stopper mobbing og andre krenkelser i barnehagen.

Koronasituasjonen har også dette året gitt noen utfordringer for arbeidet vi har gjennom året, men barnehagen har oppnådd et godt, samlet og helhetlig fokus hvor de ansatte gjennomfører kommunens målsettinger etter beste evne.

Barnehagen har i tillegg også deltatt i FFB (FagForum for barnehagene), prosjektet Kvalitetsstyring og internkontroll, samt i Regional ordning for kompetanseutvikling (ReKomp) i samarbeid med Statsforvalteren og USN v/ Ingunn Skaldestad.

Barnehagen har fysiske rammer for å kunne ta inn flere barn enn antall barn i barnehagen pr.31.desember 2022. Barnehagen ligger i hele 2022 tett opp mot pedagog- og bemanningsnormen (selv med økt bemanning høsten 2022).

6.4.7 Tørdal barnehage

Kort om barnehagen

Tørdal barnehage har 12 barn (som utgjør til sammen 19 plasser), noe som gjør at barnehagen nærmer seg full. Til sammen var det 5 ansatte fordelt på 4,2 årsverk i Tørdal barnehage i 2022. Barnehagen er organisert som en avdeling men med delte grupper innad på avdelingen for å dekke behovene til de ulike aldersgruppene.

Viktige resultater/tiltak og særlige utfordringer i 2022

Arbeidet med Læringsmiljøprosjektet er fortsetter og personalet har i 2022 jobbet godt med fagstoff og omgjøring av dette til en praksis gjennom daglige handlinger med barna. Vi ser at arbeidet gir oss gode redskaper til å jobbe forebyggende i barnehagen.

Foreldreundersøkelsen viser også at de foresatte er fornøyd med barnas barnehagemiljø og da spesielt trivsel og vennskap. Tørdal barnehage får også i undersøkelsen tilbakemelding på at det må jobbes bedre med informasjon ut til foresatte og dette følges opp videre med tiltak.

Barnehagen har – sammen med de andre to kommunale barnehagene - i tillegg også deltatt i tverrfaglige forum som BTI (Bedre tverrfaglig/tidlig innsats), FFB (FagForum for Barnehagene), samarbeidet om overgang fra barnehage til skole, prosjekt Kvalitetsstyring og interkontroll, samt i Regional ordning for kompetanseutvikling (ReKomp) i samarbeid med Statsforvalteren og USN.

Vi har i 2022 endret innhold på personalmøter slik at det nå er mer fag-tid med metodikken etter IGP-arbeid; refleksjon Individuelt, i Gruppe og i Plenum. Denne endringen mener vi er viktig å videreføre i kvalitetsutviklingsarbeidet for personalet fremover.

6.4.8 Voksenopplæringen

Kort om voksenopplæringen

Voksenopplæringa hadde 56 elever i 2022 (inkludert 1 elev på spesialundervisningsavdelingen). Voksenopplæringa hadde 7 lærere og 1 rektor fordelt på 4,9 årsverk. Voksenopplæringa hadde en stor økning i antall lærere og elever på grunn av stor økning i antall flyktninger.

Viktige resultater/tiltak og særlige utfordringer i 2022

Høsten 2021 startet en forsøksordning med grunnskole for voksne med fagene norsk, samfunnskunnskap, naturfag engelsk og matematikk. Målet for denne elevgruppa er grunnskolebevis etter 2 skoleår. Denne ordningen fortsatt i 2022 og evalueres våren 2023.

De andre 2 elevgruppene på voksenopplæringen får undervisning i norsk og samfunnskunnskap. Hovedmålet for alle våre elever er å bli godt integrert i det norske samfunnet, og at de etter endt skolegang hos oss enten går ut i arbeid eller utdanning.

På grunn av økning i antall elever har vi måttet øke lærerressursene og vi har fått økte og store utgifter til læremidler i 2022. Statstilskudd fra IMDI som tilfaller kommunen ved bosetting av flyktninger er derfor svært viktig for vår virksomhet. Ved budsjettprosesser er det vanskelig å estimere treffsikkert siden kommunen får tilskudd avhengig av hvor mange voksne flyktninger som kommer til kommunen. Vi klarer i 2022 å oppnå god balanse i regnskapet.

Voksenopplæringa har gode resultater på norskprøver, samfunnskunnskapsprøver og statsborgerprøver.

Voksenopplæringen har noen særskilte utfordringer rundt mangfoldet i elevgruppen. Mange av elevene har liten eller ingen skolebakgrunn. Noen kan også ha traumer på grunn av opplevelser i sitt hjemland. Mange av elevene i 2022 (særlig fra Ukraina) har svært høy utdannelse. Dette krever blant annet mye tilpassinger og nivå-tenkning i undervisningen.

6.4.9 Kulturskolen

Kort om kulturskolen

Alle kommuner er i henhold til Opplæringsloven §13-6 pliktig til å ha et musikk- og kulturskoletilbud. Ved oppstart i august var det 67 elever ved kulturskolen. Kulturskolen hadde i 2022 6 ansatte (50 % rektorstilling). De ansatte er fordelt på 2,2 årsverk (ned med 0,2 årsverk for 2022 etter omstilling).

Viktige resultater/tiltak og særlige utfordringer i 2022

Kulturskolen ønsker å bidra til gode oppvekstvillkår for barn og unge, og gi elevene meningsfulle og stimulerende aktiviteter som gir både faglig og sosial utvikling. Gode kulturskoletilbud er viktig både for lokalsamfunnet, og for hver enkelt elev.

Kulturskolen hadde følgende undervisningstilbud i 2022: Visuell Kunst, Band, Samspill, Gitar, Vokal, Trommer, Perkusjon, Piano, Keyboard, Bassgitar og Kveding. Det blir også gitt ukentlige musikktilbud til elever med spesielle behov. I tillegg til de ordinære tilbudene innen musikk og visuell kunst har kulturskolen videreført samarbeidet med skolene om et kulturskoletilbud på SFO. Det har også vært kulturskolelærere som har bidratt med ferieaktiviteter for barn og unge. 2022 ble et år med mye aktivitet på kulturskolen. Det ble gjennomført elevkonserter, offentlige opptredener, kunstutstillinger og samarbeidsprosjekter på tvers av de ulike fagtilbudene.

I 2022 ble det gjennomført flere lokale DKS prosjekter. Bl.a. et helt nytt prosjekt med utgangspunkt i lokal musikktradisjon og lokal kulturarv. Prosjektet het «Lokal Folkemusikktradisjon», og ble gjennomført på Bygdetunet. I tillegg ble det gjennomført «gammeldagse leker» som hestekokasting m.m. Elevene ble delt inn i grupper på tvers av skolene. Det ble også gjennomført en skolekonsert for ungdomsskoleelevene med bandet The Dogs. DKS prosjektene Kirkevandring (kirkehistorie, kirkekunst og kirkemusikk) og et prosjekt som relatert til vikingtiden ble også gjennomført i 2022. Kulturskolen har også hovedansvaret for Den kulturelle skolesekken (DKS), Ung Kultur Møtes (UKM) og Drømmestipendet.

Kulturskolen er en viktig bidragsyter i forhold til:

- Integreringsarbeid
- Forebyggende arbeid i forhold til mobbing, rus m.m.
- Gir meningsfulle aktiviteter i en vanskelig tid med mye usikkerhet for de unge
- En sosial møteplass for barn og ungdom
- Tilpassede tilbud til barn og ungdom med spesielle behov
- Gir meningsfulle tilbud til unge mennesker i en vanskelig livssituasjon
- Livsmestring. Mange barn og unge i Drangedal har ikke andre mestringsarenaer
- Gjør kommunen til et attraktivt bosted for småbarnsfamilier

Heller ikke i 2022 ble det plass til alle som søkte plass ved kulturskolen. Pr. desember 2022 var det 9 søkere på venteliste.

6.4.10 Flyktningtjenesten

Kort om Flyktningtjenesten

Flyktningtjenesten startet året 2022 med 3 ansatte fordelt på 2,5 årsverk. Pga krigen i Ukraina og en stor økning i ankomst av flyktninger, ble kommunen anmodet om å bosette et rekordhøyt antall flyktninger i 2022. Etter et politisk vedtak om å bosette 55 flyktninger, måtte tjenesten styrkes og økte ressursbruken med en 50% stilling fra april og ytterligere en 86% stilling fra november.



Viktige resultater/tiltak og særlige utfordringer i 2022

Flyktningtjenesten organiserer bosetting av flyktninger i henhold til kommunalt vedtak. Flyktningtjenestens arbeidsoppgaver knyttet til bosetting er etablering, oppfølging, veiledning og koordinering av tjenester flyktningene har behov for i bosettingsfasen og ved behov også utover denne.

Flyktingetjenesten har ansvar for tildeling av introduksjonsprogram og oppfølging av deltakere på programmet, i henhold til Lov om introduksjonsordning for nyankomne innvandrere/Lov om integrering gjennom opplæring, utdanning og arbeid. Flyktingetjenesten organiserte bosetting av 55 flyktninger i 2022.

I løpet av 2022 deltok 30 personer på introduksjonsprogram. Av disse avsluttet 4 programmet i 2022. Flyktingetjenesten samarbeider tett med både voksenopplæringen og NAV vedrørende deltakere på introduksjonsprogrammet. Bosetting av flyktninger krever også tett samarbeid med andre tjenesteområder i kommunen, eksempelvis deler av helsesektoren, men også internt i sektoren som samarbeid med barnehager og skoler.

6.4.11 Kulturavdelingen

Kort om Kulturavdelingen

Kultursjef i 100% stilling har hovedansvaret for kulturavdelingen. Kulturavdelingens oppgaver er blant annet å hjelpe, stimulere og synliggjøre muligheter for det frivillige kulturlivet i Drangedal, men også igangsette aktiviteter for ulike målgrupper. Kultursjef innehar i tillegg rollen som SLT-koordinator og barnetalsperson i tillegg til å bidra inn i arbeidsgruppen knyttet til Visit Gautefall.

Kulturavdelingen består av følgende avdelinger: kulturkontor, bibliotek med eget budsjettansvar, idrettshall med eget budsjettansvar, Tokestua med eget budsjettansvar og ungdomsklubb med eget budsjettansvar. Tokestua har 1,55 årsverk fordelt på 6 ansatte. Biblioteket har 1 årsverk (etter nedbemanning fra 1,20 til 1 årsverk effektivert fra 1.januar 2022). Ungdomsklubben har 0,5 årsverk fordelt på 2 ansatte.

Bilde fra Krokenrevyen høsten 2022

Viktige resultater/tiltak i 2022

I 2022 laget kommunen gratis vinter- og høstferietilbud til store og små i kommune. Disse tilbudene ble muliggjort gjennom midler søkt på til Bufdir. Flere kommunale tjenester bidro til gjennomføring, og mange hyggelige tilbakemeldinger ble mottatt for oppleggene. Som aktivitører hyret vi inn noen av ungdommene fra Ungdomsrådet, og det var svært vellykket.

Drangedalsdagen 18.juni og Kulturprisvinner 2022

På Drangedal bygdetunet lørdag 18.juni, et samarbeidsarrangement, ble en overrasket og glad kulturprisvinner ringt opp på telefonen: Vivian Storbukås. Selve utmerkelsen ble overlevert Vivian Storbukås under Sputnikfestivalen på Gautefall 13.august. Sparebankprisen ble delt ut.



Julemarked på bygdetunet

Julemarked og julegrantenning ble et trivelig og godt besøkt arrangement 1.lørdag i advent. Her var det salgsboder og underholdning med fint innhold. Messingen med Anne Gravir Klykken underholdt blant annet. Også her bidro noen av representantene i Ungdomsrådet med viktige oppgaver.



Planer

En overordnet kommunal *Kulturplan 20-30* med handlingsdel ble vedtatt politisk i 2022. Riksantikvaren innvilget 100.000 til arbeidet med kulturminneplan, og vi engasjerte Anne Kjendsheim i 20% stilling i hele 2022. Vestfold og Telemark fylkes-kommune har vært positive samarbeidspartnere og gode rådgivere i prosessen. De bevilget 40.000 til arbeidet for å slutføre arbeidet. Planen er planlagt vedtatt høsten 2023.

Ungdomsklubb og møteplass for unge

Fremdeles er det ingen permanent kommunal ungdomsklubb i Drangedal. I 2022 har vi hatt gratis ungdomskino en kveld pr uke og en kveld med aktiviteter i Drangedal idrettshall. Kommunens to klubbarbeidere har hatt ansvar for disse tilbudene. Det har variert i hvor stor grad ungdommene har benyttet seg av disse tilbudene. Mens vi venter på permanente kommunale lokaler som møteplass for barn og unge, har politikerne bedt administrasjonen om å finne midlertidige lokaler som egner seg. (Januar 2023 inngår vi leieavtale med Røde Kors og det blir ungdomstilbud to kvelder i uka på Røde Kors-huset i 2023.)

Biblioteket

Drangedal bibliotek hadde i 2022 en ansatt i 1 årsverk. Drangedal bibliotek skal ha som oppgave å fremme opplysning, utdanning og annen kulturell virksomhet gjennom aktiv formidling og ved å stille bøker og andre medier gratis til disposisjon for alle som bor i landet. Biblioteket skal være en uavhengig møteplass og arena for offentlig samtale og debatt.

I 2022 har biblioteket lånt ut 19 263 fysiske dokumenter. Dette er en oppgang på 1 132 fra 2021 (se tabell under):

År	Antall: <i>Utlån av fysiske dokumenter</i>
2020	17 255
2021	18 131
2022	19 263

Utlånet av elektroniske medier var på 267, men her har vi ikke et reelt sammenligningsgrunnlag siden systemet i fjor telte en del dubletter.

12 918 besøkende var i bibliotekets lokaler i 2022, og dette er en nedgang fra 13 304 besøkende i 2021.

Tokenstua

Tokenstua arrangerte, i løpet av året 2022, 8 konserter. Fire av disse med lokale artister. Blant de største arrangementene var konsert med «Halva Priset» og forestilling med Linda Eide og Herborg Kråkevik. Tokenstua har også arrangert to foredrag og en barneteaterforestilling. Første del av året var fortsatt noe preget av pandemi, mens i siste halvår begynner vi å se tegn til normal aktivitet.

Tokenstua hadde 63 ordinære kinovisninger i 2022. Dette er en dobling sammenlignet med «pandemiåret» 2021. På torsdager har det vært gratis kinovisninger som en del av ungdomstilbudet. I vinterferie og høstferie ble det arrangert gratisvisninger for henholdsvis, barn, ungdom og eldre. 1500 publikummere besøkte ordinære visninger (opp fra 650 publikummere i 2021). Det er likevel et stykke igjen før vi oppnår besøkstall som før pandemien med minst dobbelt så mange besøkende som registrert i 2022. Tokenstua har igjen begynt å annonsere fast i Drangedalsposten. Dette gjøres for å imøtekomme ønsker fra en del eldre publikummere og for generelt å øke besøkstallene. Annonsene medfører, imidlertid, noe økte utgifter.

Drangedal idrettshall

Daglig leder for Tokenstua administrerer utleie av hallen på kveldstid og i helger, skolen administrerer bruk i skoletida. Det er vaktmester og teknisk avdeling som besørger vedlikehold og oppgraderinger av hallen. Brukere av hallen er ansvarlige for nødvendig utstyr til egen aktivitet.

Drangedal idrettshall brukes av skolen på dagtid og leies ut til trening og aktiviteter på kveldstid og i helger. Brukere av hallen på kveldstid og helger er Drangedal fotball, turngruppa, volleyballgruppa og åpen hall for ungdom. Hallen kan deles i tre ulike seksjoner og kan derfor brukes av ulike grupper samtidig. Aktiviteter for barn (under 18 år) er gratis.

I 2022 har det blitt tydelig at presset på treningstidene i hallen har økt. Fotball har i økende grad blitt en helårsidrett og det er nå mange barnelag som ønsker å trene inne på vinteren. Presset er særlig stort i kjernetiden 16:45-20:00 og det har medført et behov for å spesifisere hvordan de ulike brukergruppene skal prioriteres ved tildeling av hall-tid.

Andre tiltak/oppgaver

- I samarbeid med Drangedal Kraft arrangerte vi gratis båtførerkurs for 20 personer før båtsesongen 2022. Dette var et positivt tilbud og viktig forebyggende tiltak som vi nå har ønsker om at skal gjennomføres annen hvert år.
- Ordningen Trygt hjem for en 50-lapp startet 1.februar 2022, og dette tilbudet var rimelig hjemkjøring for ungdom (16 – 25 år) innenfor kommunegrensene i helgene. Ordningen er positiv og vil videreføres i 2023, men da vil tilbudet gjelde alle dager, ikke bare helger.
- Planene om Stedsans Drangedal er «lagt litt på is», men vi håper at dette arbeidet kan vektlegges mer i 2023 slik at flere søknader kan sendes (og innfris) slik at finansieringen faller på plass.
- Politikerne avsatte 200.000 kroner slik at kommunens lag og foreninger kunne søke om strømstøtte i to omganger i 2022. I underkant av 25 lag og foreninger søkte om strømstøtte.
- Det ble gitt tilsagn på utbetaling av ca. 200.000 kroner til aktivitetstilskudd. Mange gjengangere søker om aktivitetstilskudd ved hver utlysning. Aktivitetstilskuddsordninger viser at det er mange små og store arrangement og aktiviteter, særlig for barn og unge, men det søkes også for tilskudd til den mer eldre garde.
- Vestfold og Telemark fylkeskommune bidrar hvert år med ca. 20.000 kroner som er øremerket Den kulturelle spaserstokken (DKSS). Disse midlene ble i 2022 fordelt på flere ulike arrangement; Onsdager på tonet (Drangedal bygdetun), underholdning på Smiekra, Folkeakademi-tilbud i Tokestua og Sokkelestens konserter på/ved sykehjemmet.
- Kultursjefen har også rollen som kommunens SLT-koordinator (Samordning av lokale rus- og kriminalitetsforebyggende tiltak) og dette medfører en sekretærfunksjon i Politirådet. Etter anbefaling fra andre kommuner opprettet vi en ressursgruppe knyttet til SLT-arbeidet. Ressursgruppen består av deltagere fra flyktningetjenesten, barnevern, politi, rus og psykisk helse, miljøterapeut, helsesykepleier og rektorer fra kommunes skoler. Intensjonen med en ressursgruppe er at vi sammen skal lage gode forebyggende tiltak, og at vi sammen skal få bedre oversikt over hva som skjer i barn- og ungdomsgruppene, og slik kan ha muligheten til å agere raskere og tverrfaglig.

6.5 Drangedal sammenlignet med andre- KOSTRA

Nøkkeltall barnehage	Drangedal 2021		Drangedal 2022	Vestfold og Telemark	KOSTRAgr.4 (*)	Landet uten Oslo
Andel barn 1-2 år i barnehage, i forhold til innbyggere 1-2 år (prosent)	78,0		83,3	87,5	82,4	87,8
Andel barn 1-5 år i barnehage, i forhold til innbyggere 1-5 år (prosent)	91,7		92,0	93,6	90,5	93,6
Andel barn 3-5 år i barnehage, i forhold til innbyggere 3-5 år (prosent)	98,1		98,1	97,4	95,6	97,3
Antall barn korrigert per årsverk til grunn-bemanning, alle bhg (antall)	5,1		5,1	5,7	5,3	5,7
Netto driftsutgifter barnehager i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter (prosent)	11,4		12,1	13,3	11,1	13,7
Netto driftsutgifter barnehager, per innbygger 1-5 år (kr)	191 442		218 585	188 239	194 854	187 559

Tabellen viser utvalgte nøkkeltal fra KOSTRA

(*) KOSTRAgr.2: Små kommuner med høye bundne kostnader per innbygger, lave frie disponible inntekter

Kommentar til noen KOSTRA-tall i tabellen for barnehage

Samlet sett bruker kommunen mindre av sitt netto driftsbudsjett på barnehager enn andre sammenligningsgrupper (*Landet uten Oslo* og *Vestfold og Telemark*). Vi har en kostbar barnehagestruktur i forhold til barnetallet i kommunen og vi har flere voksne pr. barn. Dette medfører mer driftsutgifter per innbygger enn andre sammenligningsgrupper.

Nøkkeltall grunnskole	Drangedal 2021	Drangedal 2022	KOSTRA gr.4 (*)	Vestfold og Telemark	Landet uten Oslo
Elever i kommunale og private grunnskoler som får spesialundervisning (prosent)	10,4	10,3	10,1	7,8	7,9
Gruppestørrelse 2 (antall) gir en indikasjon på lærer-tetthet i ordinær underv.	15,3	11,7	13,8	16,2	15,6
Gjennomsnittlig grunnskolepoeng (antall)	41,0	43,9	42,7	42,6	43,1
Netto driftsutgifter grunnskolesektor, i prosent av samlede netto driftsutgifter (prosent)	22,5	24,0	21,8	21,9	22,5
Netto driftsutgifter til grunnskolesektor, per innbygger 6-15 år (kr)	146 658	166 406	158 599	129 906	133 105

Tabellen viser utvalgte nøkkeltal fra KOSTRA

(*) KOSTRAgr.4: Små kommuner med høye bundne kostnader per innbygger, lave frie disponible inntekter

Kommentar til noen KOSTRA-tall i tabellen for grunnskoler

Vi skiller oss noe ut fra de andre når det gjelder antall elever som mottar spesialundervisning. PPT får mange tilmeldinger, men vi ser en liten og positiv tendensutvikling fra 2021 til 2022.

Lærertetthet i Drangedal på 11,7 ligger under kommunene i Kostragr.4 med gjennomsnittlig 13,8 elever pr. lærer. Vestfold og Telemark samlet ligger over med gjennomsnittlig 16,2 elever pr. lærer

Drangedal kommune ligger for første år på lenge over de andre på gjennomsnittlig grunnskolepoeng. Disse tallene vil for 2020, 2021 og 2022 vektlegges mindre betydning da skriftlig eksamen har blitt avlyst grunnet pandemi-situasjonen. Det er likevel en positiv utvikling for kommune. Grunnskolepoeng viser standpunkt karakterer satt lokalt av faglærere og fra 2020 gikk generelt kommuners grunnskolepoeng opp. Uten mulighet for en kvalitetssjekk opp mot eksamens karakterer, er det vanskelig å analysere disse.

Samlet sett bruker kommunen mer av sitt netto driftsbudsjett på grunnskoler enn andre sammenligningsgrupper. Vi har en kostbar skolestruktur i forhold til elevtallet i kommunen og dette sammen med andel elever med spesialundervisning medfører mer netto driftsutgifter per innbygger enn andre sammenligningsgrupper.

Nøkkeltall kultur	Drangedal 2021	Drangedal 2022	KOSTRA gr.4 (*)	Vestfold og Telemark	Landet uten Oslo
Netto driftsutgifter til kultursektoren i prosent av kommunens totale netto driftsutgifter (prosent)	3,5	4,0	3,4	3,9	4,1
Netto driftsutgifter til kultursektoren per innbygger	2 630	3 136	2 757	2 636	2 874
Bibliotek: Utlån per innbygger (antall)	2,6	2,7	3,3	3,8	2,3
Barn 6-15 år i kommunens kulturskole (prosent)	16,7	13,6	19,2	11,0	13,3
Besøk per kinoforestilling (antall) ¹	23,1	24,3	19,6	15,0	21,0

Tabellen viser utvalgte nøkkeltall fra KOSTRA

(*) KOSTRA gr.4: Små kommuner med høye bundne kostnader per innbygger, lave frie disponible inntekter

Kommentar til KOSTRA-tall i tabellen for kultur

Det som kan være verdt å merke seg er at vi har et høyere antall besøkende til kino pr. forestilling enn andre sammenligningsgrupper.

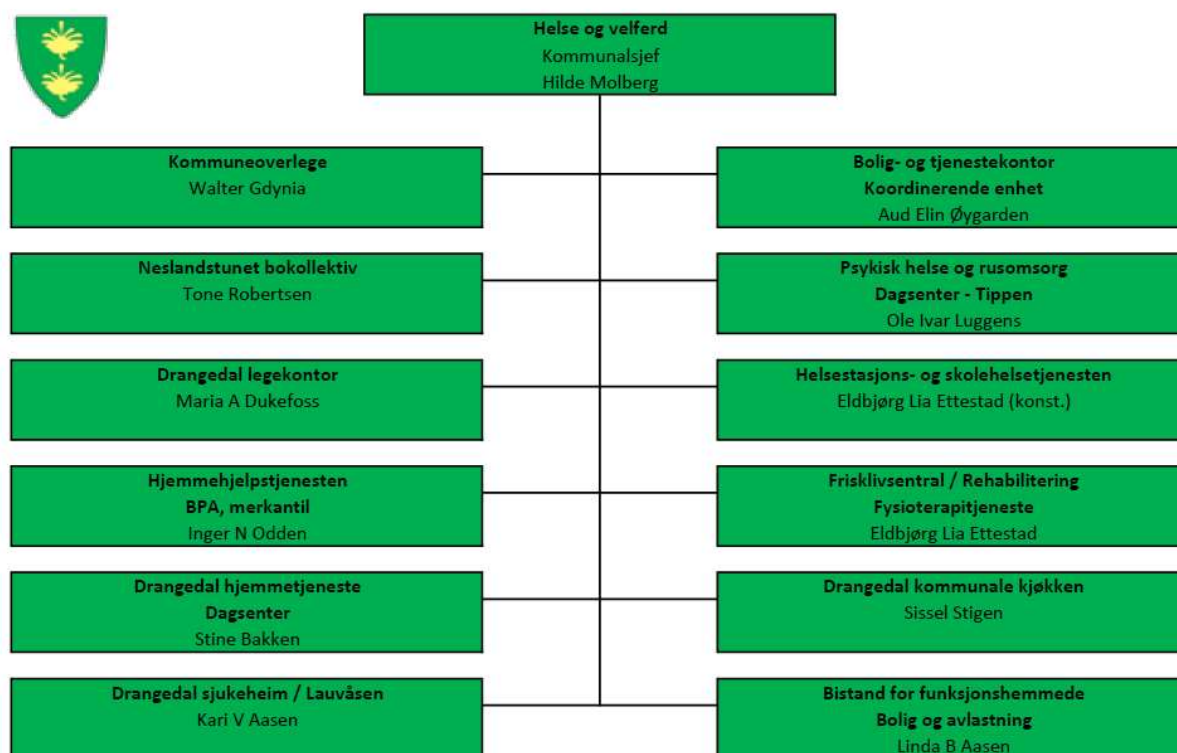
7.0 Helse og velferd, sektor 300

7.1 Beskrivelse av sektoren

Sektor for helse og velferd har ansvar for:

- Barnevern, inkludert enslige mindreårige flyktninger fra januar 2016
- Tjenestekontoret
- Helse/rehabilitering
- Pleie og omsorg
- Psykisk helse og rusomsorg
- Mennesker med nedsatt funksjonsevne
- Drangedal kommunale kjøkken

Sektoren har 206 ansatte fordelt på 132 årsverk i bemanningsplanen. Tjenestene er i desember 2022, organisert slik:



Endringer i 2022:

Eldbjørg Lia Ettestad har vært konstituert leder av helsestasjon og skolehelsetjeneste høsten – 23, da tidligere leder avsluttet sin stilling i juni. Det rekrutteres ny leder for tjenesten våren – 23.

7.2 Økonomi

Helse- og velferd legger beslag på en stor del av kommunens samlede økonomiske ressurser.

Sektor	Sektornavn	Regnskap 2022	Rev.bud. 22	Avvik	Avvik i %	Bud.reg.	Oppr.budsjett
300	Helse og velferd	136 372 798	136 617 439	244 641	0,2 %	3 618 000	132 999 439

Tabellen viser hovedtallene fra driftsregnskapet for sektor 300

Samlet sett, er det et resultat i balanse for sektor, med 0,2 % positivt avvik, for regnskapet i 2022.

Dette skyldes i hovedsak at vi har leid ut flere institusjonsplasser enn budsjettet, og derav fått økte inntekter. Ved sjukeheimen har det i perioder vært lavt belegg, og da blir ikke fravær erstattet med vikar. Dette gir også innsparinger. Stillingen som miljøterapeut ved DTS har vært ubesatt høsthalvåret, og stilling som saksbehandler ved boligkontoret er inndratt fra juni 2023.

Sektoren har hatt 2,2 millioner i ekstraordinære kostnader knyttet til koronapandemien, da alt vesentlig i økte lønnsutgifter på grunn av koronaavtalen, som ble inngått med fagforeningene i januar. Sektoren har fått tilført 461 000,- i revidert budsjett for å dekke opp økte vaksinasjonskostnader første halvår. Ellers er ekstraordinære pandemiutgifter dekt opp av sektoren selv, med de tiltak, som er beskrevet i forrige avsnitt.

Gjennom året er det god budsjettkontroll i sektor.

Årsmeldingen har de siste årene inneholdt en egen oversikt over utvikling i kostnadsnivået ved barneverntjenesten, og dette er også lagt inn i årets årsmelding. I og med at barnevernreformen ble igangsatt fra januar 2022, vil det være særlig viktig, å følge denne utviklingen tett, de nærmeste årene. Barneverntjenesten er ikke ut over dette, omtalt i årets årsmelding. Dette med bakgrunn i at det nå leveres årlig [kvalitetsmelding](#) til kommunestyre fra barneverntjenesten. Denne meldingen gir grundig informasjon om barnevernets drift, utfordringer og utvikling.

ÅR	2022	2021	2020	2019	2018
Netto utgift	12,7 mill.	10,5 mill.	13,2 mill.	10,3 mill.	9,0 mill.

Tabellen viser utgifter til barnevern siste 5 år

De økte utgiftene i 2022, skyldes institusjonsplasseringer, og merkostnaden er godtgjort sektor med 2 millioner i revidert budsjett -22.

7.3 Tjenesteproduksjonen – overordna for sektoren

For å illustrere omfang og utvikling på lovpålagt den individbaserte tjenesteyting i sektoren vises nedenfor rapport fra vår rapportering om dette til Helsedirektoratet (IPLOS).

BRUKERE SOM HAR MOTTATT TJENESTE - ANTALL PER TJENESTETYPE OG ÅR			
Tjenestetype (Antall mindre enn 5 er skjult)	2021	2022	Endring %
Antall brukere totalt	424	480	13,2 %
Helsetjenester i hjemmet	322	373	15,8 %
Praktisk bistand - daglige gjøremål	135	129	-4,4 %
Trygghetsalarm	96	113	17,7 %
Matombringing	94	93	-1,1 %
Bolig som kommunen disponerer for helse- og omsorgsf...	102	90	-11,8 %
Langtidsopphold i institusjon	56	60	7,1 %
Praktisk bistand - opplæring - daglige gjøremål	59	49	-16,9 %
Støttekontakt	42	41	-2,4 %
Tidsbegrenset opphold - habilitering/rehabilitering	29	39	34,5 %
Dagaktivitetstilbud	33	37	12,1 %
Tidsbegrenset opphold - utredning/behandling	28	28	0,0 %
Tidsbegrenset opphold - annet	36	27	-25,0 %
Lokaliseringsteknologi (GPS)	8	21	162,5 %
Avlastning utenfor institusjon	11	16	45,5 %
Avlastning i institusjon	11	13	18,2 %
Digitalt tilsyn	7	12	71,4 %
Omsorgsstønad	8	8	0,0 %

Tabellen viser årlig innrapportering til Helsedirektoratet i IPLOS-registeret. Dette er vedtaksbasert tjenesteyting til enkeltbrukere.

Vi ser at det er ganske stor økning i antall brukere totalt. Økningen er i stor grad knyttet til helsetjenester i hjemmet, antall trygghetsalarmer, økt bruk av lokaliseringsteknologi (GPS) og digitalt tilsyn. Dette bekrefter at vi er på god vei, til å bredde bruk av velferdsteknologi i større grad. Dette er en ønsket utvikling. Økningen av antall brukere som får helsetjenester i hjemmet, representerer nok ikke økt andel pasienter i hjemmesykepleien, men er heller et uttrykk for at den kommunale fysioterapitjenesten nå registrerer sine tjenester i fagprogrammet Profil, og blir medregnet i IPLOS-rapporteringen.

Prioriterte kvalitetsindikatorer, hentet ut av kommunalt pasientregister (KPR), viser at Drangedal har gjennomsnittlig langt bedre resultater enn landet, spesielt for brukere på langtidsopphold i institusjon.

BRUKERE PÅ LANGTIDSOPPHOLD - ANTALL OG ANDEL PER 31.12			
	2021	2022	Landet (2021)
Antall brukere langtidsopphold per 31.12	34	34	32 096
Andel med legemiddelgjennomgang i perioden	100 %	82 %	56 %
Andel med alle funksjonsvariabler kartlagt i perioden	100 %	94 %	90 %
Andel med ernæringskartlegging i perioden	97 %	88 %	48 %

Tabellen viser utvikling i antall brukere og noen ulike kartlegginger

HJEMMEBOENDE BRUKERE - ANTALL OG ANDEL PER 31.12			
	2021	2022	Landet (2021)
Antall hjemmeboende brukere per 31.12	293	329	276 267
Andel med alle funksjonsvariabler kartlagt i perioden	75 %	82 %	63 %
Andel med kartlegging av opplysninger om bolig/hjemmesituasjon	100 %	100 %	90 %
Andel med registrering om individuell plan	84 %	97 %	72 %
Andel med ernæringskartlegging (helsetjenester i hjemmet)	45 %	34 %	15 %

Tabellen viser utvikling av noen parametere for hjemmeboende brukere

Oppfølging av prioriterte strategier og delmål fra budsjett 2022

En robust og bærekraftig kommuneøkonomi som grunnlag for et godt og forutsigbart tjenestetilbud	
Delmål	Status
Ha oversikt og god budsjettkontroll -Mindre enn 1 % avvik regnskap i forhold til budsjett.	Rapporteringer er fulgt opp i henhold til ny internkontroll rutine. Mål er oppnådd med mindre enn 1 % avvik.
Avslutte omstilling Enslige Mindreårige Flyktninger (EMF)	Ikke fullført. Avvikles helt i 2023.
Benytte tilgjengelige tilskuddsordninger, som støtter opp under ønsket utviklingsarbeid	Rapporteringer og søknader er fulgt opp. Mottatt følgende tilskudd i 2022: -Kompetansetilskudd, kr. 336 533,- -Innovasjonstilskudd «Skrøpelige eldre», kr. 514 163,- -Utviklingsprosjekt «Pårørendestøtte», kr. 700 000,- -Styrking av skolehelsetjenesten, kr. 455 000,- kr -Kommunalt rusarbeid, gammel ordning, kr. 638 000,- -Kommunalt rusarbeid, ny ordning, kr. 750 000,- , overføres i sin helhet til 2023.
Har robuste, effektive og tilstrekkelige hjemmetjenester -Styrke bemanningsplanen i hjemmesykepleien -Tidsmåling heimetjenesten. Grunnlag for videre planlegging.	-Bemanningsplanen i hjemmesykepleien er styrket på kveld -Det er gjennomført tidsmåling i hjemmesykepleien i tre omganger i løpet av året. Hovedkonklusjonen er at

-Utvide dagsentertilbud	tjenesten er godt og effektivt organisert og driftet. Noen forbedringsområder er identifisert og fulgt opp. -Dagsentertilbudet er ikke vesentlig utvidet, noen brukere har fått flere dager pr uke
70 % av sektorens ansatte har ønsket stillingsstørrelse -Reduksjon i andel ansatte med ufrivillig deltid fra 34,8 % til 30 %	78 % av sektorens ansatte har ønsket stillingsstørrelse -Andelen ansatte med ufrivillig deltid er redusert fra 34,8 % til 22 %.
Medarbeiderne opplever trivsel og mestring på arbeidsplassen. -Gjennomføre medarbeiderundersøkelse -Lage oppfølgingsplan for undersøkelsen -Gjennomføre tiltakene i oppfølgingsplanen	Medarbeiderundersøkelsen 10 faktor er gjennomført. Deltakelsen er 51,4 % (110 av 214 har besvart) Scorer bedre enn landsgjennomsnittet på disse faktorene: -Bruk av kompetanse -Mestringsorientert ledelse -Rolleklarhet -Relevant kompetanseutvikling -Mestringsklima -Prosocial motivasjon Dårligere resultat enn landsgjennomsnittet: -Indre motivasjon -Mestringstro -Fleksibilitetsvilje Alle avdelinger planlegger oppfølging av undersøkelsen
Sykefravær likt eller lavere enn 8,5 %	Sykefravær for sektor er 10,79 % i 2022.
Rammeøkninger i tråd med demografisk utvikling og behov. -Vurdering inn i økonomiplanperioden	Er meldt inn økte behov fra 2026.
Har etablert privat/offentlig samarbeid om fremtidig boligutbygging -Markedsføre Doktormyra som utviklingsområde -Bruk av Husbankens virkemidler	Er etablert utviklingsprosjekt for Doktormyra Jobber med innsikt og muligheter høsten -22 og våren -23 Holder oss orientert om Husbankens virkemidler
Trygg oppvekst i Drangedal	
<i>Delmål</i>	<i>Status</i>
Følge opp barnevernreformen	Samarbeidsmøter gjennomført
Aktiv deltagelse i BTI	Helse følger opp sin deltagelse i BTI
Gjennomføre regelmessige samordningsmøter med oppvekst	Ikke gjennomført
Sikre psykologkompetanse i kommunen	Ikke gjennomført
Opprettholde og videreføre styrking av helsesykepleiertjenesten	Styrkingen er opprettholdt. To av helsesykepleierne sluttet i 2022, og det har vært etablert en midlertidig overgangsordning for drift av tjenesten høsten 2022.
Aktive eldre i Drangedal	
<i>Delmål</i>	<i>Status</i>
Gjennomføre eldrereformen «Leve hele livet» i henhold til plan	Planen er fulgt opp med følgende tiltak i 2022: -Styrket lokalt hjelpemiddellager -Nye hjemmesider publisert -Pårendeprosjekt gjennomført
Utvikle Doktormyra i tråd med prinsippene for aldersvennlige lokalsamfunn	Prosjektarbeid er igangsatt.
Planlegge innbyggerundersøkelse om boligønsker for eldre	Innbyggerundersøkelsen er planlagt. Gjennomføres januar/februar i 2023.
Forsvarlige helse- og omsorgstjenester	
<i>Delmål</i>	<i>Status</i>
Implementere internkontrollprosjektet i daglig drift	Systematisk rapportering hjelper sektoren til å holde fokus.
ROS-analyser med tiltaksplan	Gjennomført i avdelingene.
Bli bedre på intern samhandling og koordinering	Behov for fortsatt fokus.
Utvide lokalt lager for hjelpemidler – sikre nødvendige tjenester i hjemmet	Lokalt hjelpemiddellager er rustet opp og ryddet i. Anskaffet flere løftehjelpemidler til bruk hos hjemmeboende.
Nødvendig ivaretagelse av pårørende i alle aldre. -Utviklingsprosjektet «pårørendestøtte»	Prosjektet pårørendestøtte er gjennomført. -Gjennomført Pårørendeundersøkelsen «Ivaretatt»

	-Dybdeintervju med mange pårørende -Fagdag om pårørendestøtte i sektor -Gjennomført pårørendeskole for pårørende til mennesker med demenslidelser -Politisk vedtatt plan for pårørendestøtte i Drangedal kommune
Sårbare eldre identifiseres og får rett hjelp til rett tid. Utviklingsprosjektet «sårbare eldre»	Utviklingsprosjektet «skrøpelige eldre» gjennomføres i henhold til plan. I 2022 er følgende milepæler nådd: -Omsorgsprogram for skrøpelige eldre er utarbeidet -Omsorgsprogram for personer med demenslidelser er utarbeidet -Utprøving av Omsorgsprogrammene startet i oktober.

7.3.1. Andre viktige resultater for sektor i 2022

- Årsresultat, mindreforbruk/merinntekt: 215 898,- kr
- Sykefravær 10,79 - dessverre en enda dårligere utvikling enn i 2021.
- Andelen ansatte med ufrivillig deltid er redusert fra 34,8 % til 22%.
- 125 ansatte har gjennomført sikkerhetskurs i forhold til vold og trusler.
- Gjennomført tidsregistrering i hjemmesykepleien i regi av programmet Giant Leap
- Har opprettholdt tilbud om koronavaksinering gjennom hele året, i tråd med FHI sine anbefalinger. Antall Korona-vaksiner satt i 2022: 1736
- Kommunestyret har vedtatt en plan for helhetlig pårørendestøtte i Drangedal kommune.
- Vi har arrangert pårørendeskole for pårørende til personer med demenslidelser for første gang.
- Vi har begynt oppfølging av skrøpelige eldre og personer med demenslidelse i tråd med Omsorgsprogrammene, som er utarbeidet i vårt utviklingsprosjekt «Skrøpelige eldre».
- Det er etablert barnekoordinator-funksjon fra august -22.
- Gjennomført administrativt utviklingsarbeid gjennom arbeidet med rapporten «Samordning av boligsosiale oppgaver»
- Psykisk helse og rusomsorg har tatt i bruk elektronisk verktøy for kartlegging og oppfølging av sine pasienter
- Hatt flere hyggelige utflukter og sammenkomster ved sjukeheimen, Neslandstunet og Gudbrandsveien/dagsenteret med hjelp av tilskuddsmidler fra Statsforvalteren for å Motvirke ensomhet hos eldre.

7.5 Tjenesteproduksjonen – rapport fra enhetene

7.5.1 Bolig- og Tjenestekontoret

Kort om enheten

Bolig- og Tjenestekontoret er en forvaltningsenhet som ivaretar saksbehandling og tildeling av helse- og omsorgstjenester. I tillegg er avdelingen sterkt involvert i den kommunale forvaltningen av boligsosiale tiltak; startlån, tilskudd, bostøtte og kommunal bolig.

Tjenestekontoret har funksjon som koordinerende enhet i kommunen. Bolig- og tjenestekontoret har en sentral rolle i sektorens forvaltning av de lovpålagte oppgavene, og blir «døra inn» til de ulike tjenestetilbudene. Søknader saksbehandles individuelt i tråd med vedtatte tjenestebeskrivelser, og herunder balansere behov, lov-krav og tilgjengelige ressurser.

Kontoret har en ramme på 3,8 årsverk, en reduksjon fra 4,7 årsverk fra 2021. Det er blitt overført 0,5 årsverk til økonomiavdelingen for å ivareta saksbehandling av startlån. 0,4 årsverk er spart inn. Kommunen kjøper tjenester av Drangedal Sparebank for etablering og utbetaling av startlån i henhold til gjeldende avtale.

Tjenestekontoret har systemansvar for fagprogrammet Visma Profil og ivaretar oppdatering og utvikling, meldingsutveksling samt journalhåndtering og tilgangsstyring for ansatte og 440 brukere/pasienter i fagprogrammet. Det tilrettelegges for fakturering fra fagprogrammet samt rapportering til IPLOS/KPR.

Her er en oversikt på den sentrale tjenesteproduksjon i enheten:

	2018	2019	2020	2021	2022
Antall saker innvilget	388	482	494	491	544
Antall saker avslått	15	4	13	10	7
Antall saker avsluttet uten behandling	44	12	14	9	16
Totalt antall saker	447	498	521	510	567
Antall brukere innvilget	223	261	285	268	340
Antall brukere avslått	14	4	12	8	7
Antall brukere avsluttet uten behandling	38	12	14	8	16
Totalt antall brukere	249	270	292	279	349
Gj.snitt behandlingstid innvilget	16	11	14	12	10
Gj.snitt behandlingstid avslått	34	102	27	14	17
Gj.snitt behandlingstid avsluttet uten behandling	14	98	21	17	54
Gj.snitt behandlingstid	16	14	15	13	11

Tabellen viser utvikling av tenesteproduksjonen gjennom enkeltvedtak siste 5 år

Årstall	Startlån			Boligsosialt tilskudd		
	Beløp til utlån	Antall innvilget	Utbetalt	Beløp	Antall innvilget	Beløp utbetalt
2022	12 000 000 + 929 000 (*)	12	7 902 927	200 000	10	174 872
2021	12 000 000	14	11 070 061	200 000	11	
2020	7 000 000	7		300 000	5	
2019	6 000 000	11				
2018	6 000 000	10				

Tabellen viser bruk av startlån siste 5 år

(*) ubrukt 2020

Fra 2020 inngikk tilskuddsmidler i rammeoverføringen til kommunene.

Bostøttesøknader søkes primært digitalt, og saksbehandles videre av Boligkontoret før de avgjøres av Husbanken

Husstander	2018	2019	2020	2021	2022
Søknader	141	148	133	138	174
Utbetalinger	122	119	117	106	136

Tabellen viser utvikling i søknader om bostøtte siste 5 år

Kommunale boliger:

Kommunen disponerer pr 31.12.2022 - 142 boliger til utleie. Antallet har i løpet av 2022 økt fra 137, hovedsakelig grunnet at underetasjen i Gudbrandsveien 8 på ny er tatt i bruk til utleieboliger. Det er et stort press på kommunale utleieboliger, og det henger sammen med økt mottak av flyktninger i perioden.

Viktige resultater og særskilte utfordringer

- Bolig- og Tjenestekontoret er sterkt involvert i oppfølging av Helse – og velferdsplan 2018 –
- Det er besluttet av saksbehandling av Bostøtte skal overføres til NAV i 2023.
- Boligsosial handlingsplan 2015 – 2020 er planlagt revidert.
I 2022 ble det gjennomført en bred gjennomgang og evaluering av det boligsosiale arbeidet i kommunen. Arbeidet resulterte i rapporten «Samordning av boligsosiale oppgaver» med fokus på organisering, roller og ansvar. Ambulant boligteam og Boligforum har blitt tydelige, tverrfaglige samarbeids – og beslutnings fora for det boligsosiale arbeidet i kommunen. Det vil videre ses på organisering av kommunale utleieboliger.
- Enheten er ansvarlig for å rapportere på PU-midler, tilsvarende kr 13,8 mill. for rammetildelingen i 2023.
- Enheten rapporterer på ressurskrevende tjenester for å sikre tilskudd til kommunen, tilsvarende kr 6,031 mill. i 2021 og estimert kr 5,8 mill. for 2022.
- Det er inngått en oppfølgingsavtale med konsulentfirmaet Sjødermann for gjennomgang av beregningene på ressurskrevende tjenester og fortsette arbeidet med å forankre rapporteringen i de ulike avdelingen som ivaretar disse tjenestene.
- Kommunen har hatt 11 overliggerdøgn på sykehuset i 2022.
- Helse- og velferd hadde ingen klager til Statsforvalteren i 2022.
- Avdelingen er koordinerende enhet og ansvarlig for IP (individuell plan) og koordinator. Det har vært en satsning på denne oppgaven, og det er etablert et eget ressursteam som ivaretar informasjon og opplæring til ansatte.
Barnekoordinator er en ny lovpålagt funksjon som koordinerende enhet har tett samarbeid med.
- Tjenestekontoret opplever økt behov for tjenester til barn/unge, og spesielt avlastningstiltak. Det er meldt behov for ny avlastningsbolig for funksjonshemmede barn/ unge.
- Bolig- og Tjenestekontoret har etablert et tett samarbeid med det nyetablerte Eldreteamet som har blitt et fast medlem i vårt ukentlige, tverrfaglige samarbeidsfora.

7.5.2 Drangedal sjukeheim/Lauvåsen

Kort om enheten

Sykehjemmet har 49,3 årsverk fordelt på 3 sykehjemsavdelinger og 1 avdeling for renhold og vaskeri. I tillegg er det 0,6 årsverk fordelt på to leger.

De somatiske avdelingene har en kompetanseprofil 50/50, høyskole/videregående. Avdeling Lauvåsen har mer kompetanse på miljøterapi i forhold til pasienter med demenssykdom.

Av totalt 46 plasser er 6 plasser forbeholdt pasienter på korttid. 14 plasser i avdeling Lauvåsen er forbeholdt pasienter med demenssykdom. Behovet for korttidsplasser har økt betraktelig. Årsaken til økningen er at pasienter med komplekse sykdomstilstander skrives raskere ut fra sykehuset, samt at rehabilitering skal ivaretas av kommunehelsetjenesten i mye større grad enn før. Det er mange som avslutter livet sitt på sykehjemmet og kompetanse på lindrende pleie er god.

I 2022 kjøpte Skien kommune 6 institusjonsplasser, noe som ga merinntekter. Inntektsgrunnlaget for sykehjemmet er avhengig av hvilke type opphold pasienten har fått innvilget.



Drangedal kommune fikk tilskudd til aktivitetstilbud og besøksverter på sykehjem i 2021/22. Besøksverter bidro til aktiviteter på avdelingene som baking, lesing og bingo.

En gruppe pasienter reiste til Bygdetunet og fikk servering og omvisning. En koselig og minneverdig stund.



Hulfjell Besøksgård ble leid inn og det ble laget en liten bondegård i bakgården til sykehjemmet. Mange eldre koste seg med å se på og berøre dyrene.

Viktige resultater og særskilte utfordringer i 2022

- Utleie av 6 institusjonsplasser til Skien kommune resulterte i merinntekter for kommunen.
- Ansatte fikk ytterligere økt stillingsprosenten sin grunnet årsturnus og uønsket deltid ble redusert.
- Nesten hele ansattgruppen deltok på kurset «Hvordan møte vold og trusler hos pasient»
- Utfordringer med stort sykefravær og Coronautbrudd også i 2022.
- Rekruttering av sykepleiekompetanse
- Rekruttering av personell på natt

7.5.3 Myrveien bofellesskap

Kort om enheten

Myrveien bofellesskap består av 14 leiligheter og 1 avlastningsleilighet, tilknyttet heldøgns personal og tjenester. Det er 39 ansatte fordelt på ca. 25 årsverk.

Viktige resultater og særskilte utfordringer i 2022

- Covid-19 pandemien har også 2022 preget boligen. Sykefraværet i 2022 kom på 16,5 %. Det høye sykefraværet skyldes også en høy andel med langtidssykemeldte. Som følge av dette har det periodevis vært utfordrende å opprettholde en forsvarlig bemanning.
- Tjenestemottakerne blir eldre, somatiske tilstander øker og behovet for høyskolepersonell øker i tråd med dette. Et av punktene i handlingsplanen er å øke kompetansen i boligen. Ved naturlige avganger vil stillinger bli omgjort til høyskolestillinger. Dette vil bidra til å øke kompetansen i boligen. Vi har gjennom året rekruttert en ernæringsfysiolog, en sykepleier og en vernepleier.

Vi har fokus på å øke kompetansen blant personalet.

- ✓ 4 av personalet har hatt livredningskurs i vann
- ✓ 7 av personalet har gjennomført «Mitt livs ABC-kurs»
- ✓ 1 av personalet er i slutfasen på et masterstudium i adferdsvitenskap



7.5.4 Hjemmetjenesten

Kort om enheten

Hjemmetjenesten består av hjemmesykepleien og dagsenter for eldre.

Det er 35 ansatte fordelt på ca. 20 årsverk. Vi har kompetanseprofil på 40/ 60 høyskole/ fagskole.

Hjemmesykepleien server ca. 100 hjemmeboende pasienter og har ca. 80 trygghetsalarmer som hjemmesykepleien må rykke ut til ved alarmer. På dagsenter for eldre er det 10 pasienter som har

vedtak.



Foto: Privat

Et utvalg av hjemmetjenesten sine biler

Viktige resultater og særskilte utfordringer i 2022

- Vi har totalt 8 biler som hjemmesykepleien disponerer. Av disse har vi to hybridbiler og en el-bil. Vi har godt samarbeid med bilverksted på teknisk etat, som bidrar til at vi følger opp at vi er en trafiksikker kommune.
- Hele ansatt gruppen har deltatt på kurs i håndtering av vold og trusler
- Drangedal kommune fikk tilskudd til aktiviteter for eldre. Dagsenter for eldre fikk da anledning til å reise på to lengre turer til Kragerø med omvisning på Berg Museum og Bøkeskogen i Larvik.
- Utfordringer med fravær knyttet til covid-19 også i 2022
- Vi har i 2022 gitt gode og forsvarlige helsetjenester til hjemmeboende pasienter. Det har også i 2022 vært behov for lindrende pleie og behandling av hjemmeboende pasienter i livets siste fase. Tjenesten er ikke fullt ut rigget for dette, blant annet fordi det ikke er sykepleier på natt. Innimellom klarer vi likevel å følge pasientene helt til livets slutt, men dette krever utstrakt planlegging og at nok sykepleiere kan stille opp ekstra i disse periodene.
- Vi har i 2022 hatt stort arbeidspress på grunn av høy pågang av pasienter og deres komplekse behov for hjemmebaserte tjenester.

7.5.4.1 Hjemmehjelp

Kort om enheten

I hjemmehjelpstjenesten er det 6 ansatte i totalt 2,7 årsverk.

Hjemmehjelp tildeles til de som ikke helt eller delvis kan utføre nødvendig husarbeid selv.

Opprettholdelse av brukerens egenmestring skal være sentral, noe som betyr at hjemmehjelperen ikke skal overta gjøremål som den enkelte bruker kan utføre selv.

Hjemmehjelpa utfører, etter vedtak fra tjenestekontoret, nødvendig renhold i de rom som til daglig er i bruk. Kommunen har lagt seg på en standard der rengjøring i hovedsak utføres hver 14. dag, der oppgaver som støvtørring, støvsugning, vask av bad, toalett og gulv, samt sengeskiift er prioritert.

Det kreves egenbetaling for tjenesten og denne blir beregnet ut i fra den samlede inntekt i husstanden.

Viktige resultater og særskilte utfordringer

- Førende politikk nå, er at folk skal bo hjemme lengst mulig. Dette fører til at stadig flere får tjenesten hjemmehjelp. Det var i desember 2022, 91 «hjemmeboende» personer, som hadde vedtak om vanlig hjemmehjelp. 10 av disse har hjemmehjelp hver uke.
- Av de 91 som har tjenesten heimehjelp, bor 20 personer enten i Gudbrandsvei eller på Neslandstunet. Resten, 71 personer, bor rundt omkring i kommunen. 3 hjemmeboende personer har hjemmehjelp som avlastning og 4 andre personer har vedtak om «praktisk bistand med opplæring» i tillegg til vanlig hjemmehjelp. Dette er en tjeneste som er gratis og går ut på at bruker sammen med hjemmehjelpa skal utføre arbeid saman, slik at bruker kan lære av det.
- 2022 har vært et ganske «normalt» år, i motsetning til 2021 som var preget av korona. Det har vært en del sykefravær og det er i perioder vanskelig å få vikarer.

7.5.4.2 Personlig assistanse /Brukerstyrt assistanse / Prosjekt

Kort om enheten

Drangedal har flere enkeltpersoner som har slike tjenester, og da kan de bo i eget hjem og få hjelpen der av sitt eget personal. Dette gir den enkelte bruker et mer selvstendig liv.

BPA er for eksempel en alternativ organisering av praktisk og personlig hjelp til funksjonshemmede som har behov for hjelp i dagliglivet. Det er brukere under 67 år som kan søke om denne tjenesten. Forutsetningen for BPA er at bruker selv (eller pårørende) kan være arbeidsledere for sine assistenter. Bruker må ha egeninnsikt og kunne definere sine egne behov, samt lære opp og veilede assistentene i hvordan hjelpen bør gis.

Dersom bruker ikke klarer/har evne til å organisere tjenesten, kan de få hjelp til dette. Omfanget av tjenesten bestemmes ut fra hva kommunen ville ha ytt gjennom de ordinære tjenestene som f.eks. heimesjukepleie, støttekontakt og heimehjelp.

7.5.5 Neslandstunet bokollektiv

Kort om enheten

Neslandstunet bokollektiv har 14 leiligheter fordelt på to avdelinger. Vi er 14 fast ansatte fordelt på ca. 9 årsverk.

Viktige resultater og særskilte utfordringer i 2022

- Vi klarte å opprettholde fellesaktivitetene gjennom det meste av året. Dette innebærer at vaffeltreffet, andakt ol. som er åpne arrangementer for alle, har blitt gjennomført på en sikker måte.

- Neslandstunet bokollektiv fikk penger fra prosjekt sårbare eldre. Dette gav oss mulighet til flere turer gjennom sommeren i tillegg til å arrangere bingo og fest for beboere og pårørende. Av turer vi har gjennomført er det tur til bygdetunet, Hulfjell gård og Brokelandsheia. Dette har gitt våre beboer stor glede og økt følelsen av fellesskap.
- Nesland Vel har tilbydd hjelp til å oppgradere hageområdet vårt til en bygdehage. Dette arbeidet ble påbegynt sommeren som var og regnes med å være ferdig sommeren 2023.
- Nesland Vel gav oss også en el-sykkel med kurv til to passasjerer, denne sykkelen hadde vi stor glede av med turer langs «banen».
- Vi har også i år hatt periodevis utfordringer knyttet til sykefravær og lite vikarer. Vi har i den forbindelse fått flere nye tilkallingsvikarer det siste halvåret.



7.5.6 Helsestasjon/skolehelsetjeneste/EMF

Kort om enheten

Avdelingen har hatt totalt 3,89 årsverk.

Sommeren 2022 sluttet 2 helsesykepleiere, daglig leder og den med lengst erfaring. Det har i etterkant vært utfordrende å rekruttere nye med rett kompetanse.

Høsten'22 ble derfor ledende fysioterapeut konstituert som 20% adm. leder for avdelingen.

Miljøterapeut gikk over i 100% helsesykepleiestilling samtidig som hun tar helsesykepleierutdanning.

Og en sykepleier ble ansatt i 40% med ansvar for en skole og flyktningeoppfølgingen, samt vaksinerings og noe helsestasjon. Miljøterapeuten er trukket ut av avdelingen og hører nå til avd. for psykisk helse og rus. Avdelingen jobber derfor med redusert bemanning per nå.

Helsestasjonslegen og jordmor fungerer som før.

Kommunen har totalt hatt 39 fødsler, som har blitt fulgt opp av tjenesten i for- og etterkant.

Viktige resultater og særskilte utfordringer

- Antall skole-elever som har gått til samtale med skolehelsetjenesten har fortsatt å øke, og vi har fulgt opp 31 elever med jevnlig faste samtaler gjennom hele året. Spesielt ungdomsgruppen har mye utfordringer med fraværspromatikk/sosial angst promatikk, stress/press og søvnutfordringer. Vi ser også en del som dropper både frokost og niste.
- De lovpålagte oppgavene, som skole-startundersøkelse og individuell helsesamtale med helsesykepleier i 8.klasse ble gjennomført.
- Ifølge nasjonale retningslinjer skal nyfødte få besøk av jordmor innen 3 dager og av helsesykepleier innen 10 dager etter hjemkomst. I vår kommune har kun 6 nyfødte fått besøk av jordmor innen fristen. Årsaken ligger hovedsakelig i at jordmor har en liten stillingsprosent og jobber kun 2 dager i uken, samt mye tid til kjøring. Det skaper en utfordring når det er så liten tidsfrist for besøket og det har ikke vært mulig å prioritere ressursene til dette.

- 30 av de 39 nybakte familier har hatt hjemmebesøk av helsesykepleier innen 10 dager etter hjemkomst, 3 stk. hadde hjemmebesøk utenfor fristen på 10 dager og de resterende takket nei. De kom da til et tidlig besøk på helsestasjonen.
- Helsestasjonen har videre gjennomført konsultasjoner og barnevaksinasjoner etter Helsedirektoratets Helsestasjonsprogram.
- Helsesykepleierne har deltatt på de ulike samarbeidsarenaer som vi blir invitert inn til, slik som BTI-forum, knutepunktgruppa, FFB (Fagforum for barnehagene), det ny-etablerte FFS (Fagforum for skolene) og psykososialt team på Drangedal 10-årige. I tillegg har vi 2 ganger i året møte med Grenland familievernkontor og lederen vår deltar på nettverket for ledende helsesykepleiere i Telemark.
- Tilbudet på Drangedal 10-årige har vært betydelig redusert fra i høst, da helsesykepleier har vært under utdanning og miljøterapeutstillingen har vært vakant i påvente av at ny kan begynne. Det har derfor vært prioritert samtaler og de lovpålagte oppgavene, deltakelse på foreldremøte i 1. og 8. trinn.
- Skolehelsetjenesten har også redusert sin tilgjengelighet ved Tørdal skole til hver 14. dag pga. reduserte ressurser i avdelingen
- Vi har tilbudt helseundersøkelse av alle flyktninger som har kommet til vår kommune i 2022. Av de 27 ukrainerne som kom, takket 10 nei til dette. Av de 21 andre flyktningene har alle fått helseundersøkelse.
- I høst vaksinerte helsesykepleierne 565 innbyggere mot influensa og pneumox.
- Koronavaksineringen har fortsatt, dog i mindre omfang. Fra i høst er vaksineringen i helsestasjonens lokaler og ikke på klubbhuset.

Helsestasjon for ungdom (HFU)

Fra høsten 2022 har vi måttet legge HFU på is pga. ressursmangel, men har et telefonnummer ungdom kan ringe oss på. Vi håper å få det opp å gå igjen når miljøterapeut er på plass.

Barnekoordinator:

Kommunen er pålagt å ha barnekoordinator fra 01.08.22. Barnefysioterapeuten, som også har lang erfaring med IP-arbeid, har fått en 20% stilling for å ivareta denne oppgaven.

EMF Bolig

Avdelingen har fortsatt ansvar for 5 enslige flyktninger som kom til Norge som mindreårige. Alle er over 18 år nå, men de har fått vedtak om ettervern etter barnevernloven. Ungdommene blir individuelt fulgt opp av egen primærkontakt.

7.5.7 Fysio-/ergoterapi, Frisklivssentral, Rehabiliteringsteam, Velferdsteknologi, Hjelpemidler

Kort om enheten

Enheten har 7 ansatte fordelt på 5,2 årsverk: 3,0 fysioterapi, 1,0 ergoterapi, 0,6 vernepleier, 0,4 logoped/sykepleier og 0,2 ernæringsveileder.

Viktige resultater og særskilte utfordringer

- Tjenestene har i 2022 kommet i gang med driften slik den var før koronapandemien og alle gruppetilbud har kommet opp å gå.

- Fysioterapi, ergoterapi, rehabilitering, friskliv, hjelpemiddelformidling og velferdsteknologi har hatt jevnt trykk på gjennom året og tidvis er det svært høyt påtrykk og store behov for våre tjenester.
- Hjelpemiddelformidling tar mye ressurser, både for terapeutene og for teknisk vaktmester. For å få en bedre oversikt over hva som er ute hos innbyggerne har vi anskaffet et registreringssystem som ivaretar og gir oversikt over hvem som har hva. Både hjelpemidler fra lokalt lager og hva som er utlånt av NAV-utlånte hjelpemidler blir registrert, både lagervare og evt. hvilke innbyggere som har det utlånt. Det er allerede et godt hjelpemiddel for oss og når vi får utnyttet det maksimalt, vil det lette arbeidet og oversikten ytterligere for flere enheter i kommunen.
- Oppfølgingen av velferdsteknologi krever både ressurser og kunnskap. Vi håndterer det meste, men mangler kapasitet til å sette i gang med nye systemer/løsninger.
- Rehabiliteringsteamet har fått en annen sammensetning permanent dette året. Vi har nå fått logoped/sykepleier fast i teamet. Hun ivaretar både språktrening og sykepleieoppgaver i teamet. Dette gjør kompetansen vår bredere i forhold til funksjonsnedsettelse, men vi ser at den psykiske helsen også er viktig å ivareta i et rehabiliteringsforløp..
- Frisklivstilbudet har kommet helt opp å gå i løpet av året. Både utegruppene og de mange innegruppene har vært populære. Og i løpet av en uke kan vi ha mellom 50 og 100 ulike mennesker innom frisklivstilbudet. Ernæringsveilederen har fått mange flere henvisninger i løpet av året og har nå måttet innføre venteliste.
- KID (kurs i mestring av depresjon) ble arrangert for første gang etter pandemien og det var 13 deltakere som meldte seg på. Vi har fått utdannet 2 nye instruktører, de overtok stafettpinnen og hadde fornøyde deltakere på kurs.
- Enhetsleder har vært frikjøpt 40% fra september for å være konstituert leder på helsestasjonen og barnekoordinator. Vi har hatt fysioterapeut som vikar i disse 40%, noe som har vært helt nødvendig for å yte forsvarlige og gode tjenester til befolkningen.
- Totalt sett opplever vi at året har vært mer hektisk enn før pandemien.

7.5.8 Drangedal legekantor

Kort om enheten

Drangedal legekantor består av fire fastlegehjemler i privat praksis. En fastlege har i tillegg kommunal stilling, 0,2 årsverk er knyttet til institusjon og 0,2 årsverk til helsestasjon. Kantor- og laboratoriepersonalet er kommunalt ansatt og utgjør 3,2 årsverk.

Legekantoret hadde også i starten av 2022 det hektisk og krevende med fortsatt en del Covid- 19 smitte og henvendelser med spørsmål om retningslinjer som karantene og testing. Dette roet seg etter hvert i tråd med myndighetenes anbefalinger. Gratis hurtigtester har blitt utlevert til de med symptomer.

Viktige resultater og særskilte utfordringer i 2022

- Det har blitt fornyet litt utstyr på akuttrommet og laboratoriet. Kjøpt inn ny akuttseng, blodtrykksapparat og mansjetter til voksne og barn, samt O2-metningsapparat til alle behandlingsrom og en blærescanner. Laboratoriet har fått ny sentrifuge og celleteller samt medisinsk godkjent vekt.
- Fortsatt en god del covidsmitte, men mindre testing.
- Mange telefonhenvendelser ang covid og retningslinjer.
- Nye pasienter på legelistene hver mnd. i forbindelse med fastlegesituasjonen.

- Konsultasjoner utført: 4732 inkludert Ep-konsultasjoner og Ep-kontakter.
- Sykebesøk: 107
- Laboratoriekonsultasjoner forhåndsbestilte: 1091

7.5.9 Drangedal kommunale kjøkken

Kort om enheten

Drangedal kommunale kjøkken er liten avdeling med 3 årsverk fordelt på 4 personer i faste stillinger.

Vi lager mat til 11 avdelinger og mat til dagsenteret for eldre 4 dager i uken, og 2 dager i uken for dagsenteret for psykisk helse. Vi produserer ca. 90-100 middagsporsjoner om dagen.

Det er Drangedal produkter som kjører all maten fra oss.

Vi lager også mat til møter i kommunen på bestilling. Vi har fullkost til 70 pasienter når alle avdelingene er fulle.

Viktige resultater og særskilte utfordringer i 2022

- Kjøkkenet har en stabile arbeidsstokk og ansatte som har jobbet i mange år på kjøkkenet, vi leverer gode tjenester med få ressurser, vi hadde i 2022 et merforbruk på Kr 230 937 og av det så var det et merforbruk på Kr 200 560 bare på matvarer.
- Vi hadde i 2022 tilsyn fra Mattilsynet og vi der fikk vi ingen anmerkninger.



7.5.10 Psykisk helse og rusomsorg

Avdelingen for rus og psykiatri har hatt en markant økning i antall brukere fra 2020 og ut 2022.

Økningen i antall brukere har gått fra ca. 60 ved oppstart i 2020 til 110 brukere i desember 2022

Kort om enheten

Avdelingen består av 11 ansatte. Enheten har ansvar for drift av dagsentertilbud psykisk helse 3 dager pr uke, og aktivitetstilbud på Tippen 5 dager pr uke. Miljøterapeuten tilknyttet Drangedal 10 årige skole er overført til avdelingen for psykisk helse og rus fra og med 2023. I tillegg tilbyr avdelingen psykisk helsehjelp i form av støttesamtaler og bistand til dagliglivets gjøremål, både i hjemmet og i egne lokaler.

Viktige resultater og særskilte utfordringer

- Avdelingen har gjennomført opplæring i Norse Feddback(elektronisk kartleggingsverktøy)
- Personal situasjonen har vært stabil, og lite fravær fra ansatte, har bidratt til stabilitet i en krevende tid.
- Avdelingen styrker bemanningen ved støtte av tilskuddsmidler fra Statsforvalteren i 2023, ikke startet opp i 2022 pga. ansettelses prosessene har tatt tid.
- Pga. økningen av antall brukere på listene, så har kommunen måtte opprettet ventelister på oppstart av vedtak.
- Dagsentrene har hatt økt oppslutning fra brukerne i åpningstiden.

- Avdelingen har tilbudt oppfølging på kveldstid til enkelt brukere. Dette for at brukerne skal unngå fravær på blant annet skole.

7.6 Drangedal sammenlignet med andre - KOSTRA

	Drangedal	Drangedal	Kostra gr. 04	Vestfold og Telem.	Landet uten Oslo
Nøkkeltall for helse og omsorgstjenester	2021	2022	2022	2022	2022
Årsverk helse og omsorg per 10 000 innbygger (årsverk)	384,7	377,4	431,0	347,1	322
Andel brukerrettede årsverk i omsorgstjenesten m/ helseutdanning (prosent)	83,1	82,9	78,0	78,1	78,0
Andel innbyggere 80 år og over som bruker hjemmetjenester (prosent)	33,8	36,8	32,2	27,6	27,9
Andel brukere av hjemmetjenester 0-66 år (prosent)	48,3	49,3	45,7	48,7	49
Andel innbyggere 80 år og over som er beboere på sykehjem (prosent)	14,8	10,9	10,7	9,1	10,4
Legetimer per uke per beboer i sykehjem (timer)	0,63	0,58	0,49	0,64	0,64
Avtalte legeårsverk per 10 000 innbyggere (årsverk)	11,7	12,2	12,9	12,0	12,4
Avtalte fysioterapeutårsverk per 10 000 innbyggere (årsverk)	12,9	13,0	11,3	9,5	12,4
Avtalte årsverk i helsestasjons- og skolehelsetjenesten per 10 000 innbyggere 0-20 år (årsverk)	48,1	35,1	63,0	48,8	51,8
Netto driftsutgifter til kommunehelsetjenesten i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter (prosent)	5,9	5,6	6,2	6,3	6,3
Netto driftsutgifter til omsorgstjenester i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter (prosent)	32,5	33,1	38,4	37,6	34,6
Utgifter kommunale helse- og omsorgstjenester per innbygger (kr)	38 058	39 900	44 489	35 330	34 500

Tabellen viser ulike økonomi og kvalitetsparametere for helse- og omsorgstjenestene i kommunen

Det er ingen vesentlige endringer innenfor helse og omsorgstjenestene i Drangedal kommune fra 2021 til 2022, med unntak av en mer markant nedgang i årsverk i helse og omsorg. Dette forklares med endring av drift i Gudbrandsveien bokollektiv, der døgnbemanningen ble fjernet i desember 2021. Nedgang i årsverk i skolehelsetjenesten har sammenheng med vakant miljøterapeutstilling høsten 2022. Netto driftsutgifter i prosent av kommunens samlede netto driftsutgifter, til både omsorgstjenester og helsetjenester, er betydelig lavere i Drangedal, enn de vi sammenligner oss med. Dette sier noe om hvordan disse tjenestene er prioritert i Drangedal. Det er god kompetanse i sektor.

	Drangedal	Drangedal	Kostra gruppe 04	Vestfold og Telem.	Landet utan Oslo
Nøkkeltall: Psykiatri og helse	2021	2022	2022	2022	
Årsverk av psykiatriske sykepleiere per 10 000 innbyggere (helse- og omsorg) (antall)	9,3	8,6	6,9	6,4	
Årsverk av personer med videreutdanning i psykisk helsearbeid per 10 000 innbyggere (helse og sosial) (antall)	14,2	13,5	10,2	10,5	
Årsverk av personer med videreutdanning i rusarbeid per 10 000 innbyggere (helse og sosial) (antall)	2	2	3	2,5	

Andel netto driftsutgifter til tilbud til personer med rusproblemer (prosent)	13,6	11,9	5,6	11,7	
Netto driftsutg. til tilbud til personer med rusproblemer pr. innb. 18-66 år (kr)	974	1 021	216	557	

Tabellen viser ulike økonomi og kvalitetsparametere for psykiatritjenestene i kommunen

Drangedal skiller seg positivt ut med hensyn til årsverk med spesialkompetanse innenfor psykisk helsearbeid. Driftsutgifter til tilbud til personer med rusproblemer synes kunstig høyt, og det skal kontrolleres om det kan være noe feil funksjonsbruk i rapporteringen til ssb.

	Drangedal	Drangedal	Kostra gruppe 04	Vestfold og Telemark	Landet uten Oslo
Nøkkeltall: Barnevern	2021	2022	2022	2022	
Netto driftsutgifter til barnevernstenesta per innbygger 0-22 år (kr)	9506	11452	11998	10414	
Barn med melding ift. innbyggjarar 0-17 år (prosent)	3,4	3,2	3,9	4,3	
Prosentdelen barn med undersøking ift. innbyggjarar 0-17 år (prosent)	3,6	3,3	4,1	3,9	
Barn med barnevernstiltak ift. innbyggjarar 0-22 år (prosent)	4,1	3,6	3,6	3,3	
Brutto driftsutgifter (funksjon 244) per barn med undersøking eller tiltak (kr)	68147	85550	79370	70669	
Brutto driftsutgifter per barn som er plassert av barnevernet (funksjon 252) (kr)	417579	510563	449909	485800	
Undersøkingar med handsamingstid innan 3 månader (prosent)	100	100	90	96	

Tabellen viser ulike økonomi og kvalitetsparametere for det barnevernet. Merk at kostnadene til drift er påvirket av at dette er interkommunalt samarbeid.

Det er nedgang i både meldinger, undersøkelser og andelen barn med tiltak, fra 2021 til 2022. Driftsutgifter pr barn med undersøkelser, tiltak eller barn som er plassert av barnevernet, har økt betydelig i 2022. Dette er en naturlig konsekvens av barnevernreformen som ble innført fra januar 2022, og som legger mer økonomisk ansvar over på kommunene. Dette er til dels kompensert i rammeneoverføringene til kommunene. Det er svært positivt at barneverntjenesten fortsatt driver uten fristbrudd i undersøkelsessaker.

8.0 Bygg, eiendom og kommunalteknikk, sektor 400

8.1 Beskrivelse av sektoren



Kommunalområdet Bygg, eiendom og kommunalteknikk har ca. 37 ansatte fordelt på fire fagavdelinger ledet av avdelingsledere.

Sektoren har et bredt spekter av fagfelt med forvaltnings- og drift/vedlikeholdsoppgaver innen renhold, vann, avløp, veier, friluftsområder, bygninger, eiendom samt ansvar for renovasjon, geodata, oppmåling og eiendomsskattekontor.

Under kommunalsjefen ligger Prosjektledelse og Teknisk støtte.

8.2 Økonomi

Sektor	Sektornavn	Regnskap 2022	Rev.bud. 2022	Avvik	Avvik i %	Bud.reg.	Oppr.budsjett
400	Bygg, eiendom og kommunalteknikk	12 731 701	11 489 748	-1 241 952	-10,81	3 230 288	8 259 460

Tabellen viser hovedtallene fra driftsregnskapet for sektor 400

I 2022 fikk sektoren et mindreforbruk på 987 824 kr før avsetning til selvkostfond. Sektor avsatte 2 229 776 kr til selvkostfond og i sektorens regnskap vises derfor et merforbruk på 1 241 952 kr.

I tillegg ser vi at klimarelaterte kostnader som vinterdrift er i stadig økning noe som vi ikke fullt ut klarer å dekke inn gjennom årlige budsjett. I 2021 brukte vi ca. 0,8 mill. kr. mer enn budsjettet på vinterdrift. I 2022 er merforbruket vinterdrift økt til ca. 1,3 mill!

Oversikt økonomisk resultat sektor 400 med merknader

De enhetene som viser et mer- eller mindreforbruk på 100 000 kr i forhold til revidert budsjett forklares kort:

Tjenester	Regnskap	Rev. budsjett	Avvik i forhold til rev. budsjett	Merknad
11231 Prosjekt eiendomsskatt	290 250	185 600	- 104 650	Skyldes overtid (70') og flytting av data-server (25')
1412 Gautefall Biathlon	878 200	666 399	- 211 801	Økt kostnad ifm frekvens løypekjøring (211')
1413 Fjernvarme	-242 719	-125 800	116 919	Økte salgsinntekter (230') og økte kostnader (113') gir netto merinntekt 116'
1512 Administrasjonsbygg	1 396 558	1 281 727	-114 831	Skyldes økte strømutfgifter
1514 Kart og oppmåling	93 840	713 774	619 934	Skyldes vakanse en ingeniørstilling hele året. Avsetning 530' til fond.
1521 Andre tiltak på boligsektoren	24 105	210 000	185 895	Færre søknader og utbetalinger spredt bolig enn budsjettet
1531 Kommunale veier	6 993 919	5 365 618	-1 628 301	Økte kostnader vinterdrift (1 292'), økte strømkostnad (104'), økte drivstoffkostnader (202')
1562 Produksjon av vann	2 811 747	3 128 271	316 524	Redusert lønnskostnad (125'), redusert konsulentbruk (60'), redusert kjøregodtgjørelse og opplæring (140')
1565 Avløpsrensing	6 336 670	4 493 953	-1 842 716	Avsetning "overskudd" til fond (1 698'), Økte strømkostnader (252'), redusert lønnskostnad (73')
1566 Avløpsnett	-11 571 174	-10 483 939	1 087 235	Merinntekt (903'), reduserte lønnskostnader (53'), reduserte driftskostnader (130') til tross for økte strømkostnader (101')
1568 Feiervesen	27 495	-99 008	-126 503	Budsjett for lavt ift. overføringer til GBR
1570 Renhold	6707 713	7 192 339	484 625	Vakanse stillinger i løpet av året (505')

Vi ser en utvikling innenfor teknisk sektor hvor kostnadsveksten knyttet til innkjøp av varer og tjenester er betydelig større enn det våre budsjetter tar høyde for. Dette gjelder for alle de tunge driftsområdene bygg, vei, vann og avløp. De siste 2 årene har kostnadsindeksen for vinterdrift økt med 25%. Konsekvensen av denne utviklingen er at den daglige drifta må prioriteres slik at funksjonene opprettholdes mens vedlikeholdet nedprioriteres som igjen gir kortere levetid og behov for reinvesteringer raskere enn det som vil være optimalt.

8.3 Tjenesteproduksjonen – overordna for sektoren

Det er arbeidet målrettet med strategi og tiltak for å oppnå god balanse innenfor selvkostområdene og få flere kunder på våre kommunale VA-anlegg.

Det er brukt store ressurser i løpet av 2022 for å komme i mål med kommunalt vann og avløp til flere hyttefelt på Gautefall. Dette gjelder Lia, Midtstrandlia og Laukfjell. Økonomiske beregninger viser at dette er utbygginger som etter relativt kort tid vil bidra positivt inn i selvkostregnskapet for vann og avløp.

Oppfølging av prioriterte strategier og delmål fra budsjett 2022:

En robust og bærekraftig kommuneøkonomi som grunnlag for et godt og forutsigbart kommunalt tjenestetilbud		
<i>Delmål</i>	<i>Tiltak</i>	<i>Resultat-indikator</i>
Ha oversikt og god budsjettkontroll	<i>Tilpasse sektorens driftsnivå til økonomiske rammer og behov.</i>	Mindreforbruk 987 000 før avsetning til selvkostfond.
	<i>Implementere internkontrollprosjektet i daglig drift</i>	Ansettelse av kvalitetskoordinator 2022.
Gjennomføre vedtatt investeringsprosjekter i tråd med budsjett	<i>God planlegging og gjennomføring av investeringsprosjekter jfr prosjekthåndboka.</i>	Gjennomført prosjekter innen frist og budsjett. Ansettelse av prosjektleder sommer 2022.
God forvaltning av bygg- og veger	<i>Utarbeide overordna planer for bygg og veger</i>	Forsinket pga bemanningssituasjonen.
Utvikle en kompetent organisasjon som kan levere gode tjenester	<i>HMS og IA arbeidet skal være en integrert del av den daglige driften</i>	Sykefravær noe høyere enn mål men ikke grunnlag for tiltak
	<i>Sikre rekruttering med nødvendig kompetanse</i>	Gjennomført
	<i>Gjennomføre medarbeiderundersøkelse</i>	Gjennomført med over 85% deltagelse
	<i>Slutføre IK-prosjekt i sektor med mål om å bla. kartlegge risiko</i>	IK-prosjektet i sektor ikke helt gjennomført, ROS-analyse gjøres i 2023
Mållrettet satsing på tiltak som kan bidra til et godt omdømme og en positiv samfunnsutvikling i kommunen		
<i>Delmål</i>	<i>Tiltak</i>	<i>Resultat-indikator</i>
Oppfølging av gjennomførte forvaltningsrevisjoner innen investering og innkjøp.	<i>Bidra til å gjennomføre nye prosjekter kostnadseffektivt og med god kvalitet</i>	Gjennomført prosjekter innenfor budsjett og tidsplan uten vesentlige avvik.
	<i>Iverksetting av nødvendige rutiner for oppfølging av revisjonsmerknader</i>	
Effektiv forvaltning av egen infrastruktur innen veg, bygg og VA	<i>Levere tjenester i kommunen på en effektiv måte med god kvalitet gjennom fokus på tjenestedesign og -utvikling.</i>	Nytt format hjemmeside
Etablere en bærekraftig infrastruktur innen VA i tråd med føringer i kommunedelplanen og pålegg fra staten.	<i>Gjennomføre full utbygging av vann og avløp på Gautefall.</i>	Helt i slutfase ift. gjennomføring. Endelig løsning 2023/24 med nytt RA.
Bidra til utvikling av vedtatt boligpolitikk for kommunen	<i>Bidra til å etablere attraktive boligtomter som er klare til bygging når ny E18 kommer.</i>	Samarbeid med private utbyggere i Kroken

Til enhver tid har vi ca. 20-30 større og mindre investeringstiltak gående med budsjetttramme ca. 100 mill. kr. Sektor 400 ved kommunalsjef har hatt ansvar for rollen som prosjektansvarlig i majoriteten av de vedtatte investeringsprosjektene. Videre har sektoren hatt ansvar for å engasjere intern eller ekstern prosjekt- og byggeledelse.

Vi har mål om ingen arbeidsrelaterte skader på egne ansatte. Dette har vi klart, ingen skader! Det er også et mål å levere tjenester i kommunen på en effektiv måte med god kvalitet. Vi er godt i gang med å forbedre internkontroll i hele sektoren. Dette jobber vi kontinuerlig med.

Sektoren har kjøpt tjenester gjennom interkommunale samarbeid. For sektor 400 dreier dette seg eksempelvis om:

- VA-Gautefall (Nissedal)

8.4 Tjenesteproduksjonen – rapport fra enhetene

8.4.2 Bygg og eiendom

Kort om Bygg og eiendom

Enheten har 6 ansatte med ansvar for drifts- og forvaltningsoppgaver som omfatter kommunale bygninger, eiendom og byggeprosjekter samt geodata, oppmåling og eiendomsskattekontoret.

Geodataavdelingen bistår også Plan og VA med oppdateringer av sine databaser. I tillegg hjelper også byggesaksavdelingen med å føre tiltak og oppdatere matrikkelen.

I følge FDV avtale (forvaltning, drift og vedlikehold) inngått mellom Drangedal kommune og Statens Kartverk, har kommunen også ansvaret for ajourhold og oppdatering av en del kartbaser og leverer oppdaterte data til Kartverket.

Viktige resultater/tiltak i 2022

Bygg

- Komplettert inngangspartier på Stemmenvn. 6 for universell utforming.
- Ferdigstilt universell utforming, nytt låssystem og adgangskontroll på kommunehuset.
- Montert og ferdigstilt nytt brann- og nødløslanlegg, samt etablert branncelleinndeling på Kommunehuset.
- Enøk - Bygd om rørføringer ifm varmesentral og EI-kjeler på Stemmenvn. 6 og på Sjukeheimen
- Gautefall Biathlon, renovert grunnforhold og dekke/asfalt på stadion etter flomskader, samt prosjektert for videre flomsikring.
- Iverksettelse og utprøving av driftsplaner innen byggdrift.

Eiendomsskattekontoret

- Innkommet ca. 8 klager på eiendomsskatten i 2022. Klagenes behandles fortløpende.
- I 2022 er det vedtatt 140 nye og endrede eiendomsskatteobjekter med virkning fra 01.01.2023.

Geodata/Oppmåling

- Avdelingen har i 2022 behandla ca.120 saker som omfatter gjennomføring av forskjellige typer oppmålingsforretninger.
- Det er etablert 2 nye boligtomter.
- Ellers saker som fradeling av tilleggstomter, innløsning av festetomter, grenseoppganger, sammenslåinger, arealoverføringer og andre type oppmålingssaker.
- Matrikkelføre alle krevde og gjennomførte jordskiftesaker, det samme gjelder grunnverv til offentlig vei, utvidelse av eksisterende eller ny veigrunn.

8.4.3 Renhold

Kort om Renhold

Enheten har ca. 15 fast ansatte fordelt på ca. 13,5 årsverk som har ansvar for daglig renhold samt forvaltningsoppgaver knyttet til fagområdet. Enheten utfører sin drift etter standard Insta800.

Driftsoppgaver er tilbake som normalt etter de siste årene med pandemien. Men det er merkbart at koronasituasjonen henger igjen på innkjøp av renholdsmateriell. Det er lite varer tilgjengelig og helsesektoren er fortsatt prioritert på varer som er lite tilgjengelige.

Viktige resultater/tiltak i 2022

- Renholdsavdelingen bygger struktur for bedre utnyttelse av våre ressurser.
- Mange bygg har krav om ferdigstilt renhold 08.30 som gir utfordringer ift. å utnytte fulltidsstillinger på en best mulig måte.
- Vi arbeidet for å rendyrke tjenesten ved avvikle arbeidsoppgaver som har «hengt» igjen fra gammelt av og som ikke primært er en renholdsoppgave. Dette kan gi mulighet for beder kvalitet og omfang på vår primærtjenester.
- Økt renhold og dyrere varer har gitt utfordringer med budsjett.
- Maskinpark trenger en oppgradering hvis avdelingen skal klare å holde de kravene Insta 800 krever
- Økning oppgaver og krav i renholdsavdelingen. Ført til et større press på renholderne.
- Håndbok utarbeidet

8.4.4 VAR (Vann, avløp og renovasjon)

Kort om VAR

Enhet for VAR har ansvar for drift, vedlikehold og forvaltning av fagområdene drikkevannforsyning, avløpsrensing og renovasjon. Avdelingen består av en avdelingsleder og tre driftsoperatører. Det er i 2022 avklart behov for ytterlig bemanning og det er planlagt rekruttering av to faste stillinger i løpet av 2023.

Mattilsynet utførte i 2022 tilsyn med vannverkene i Stranna, Kroken og Bostrak. Det ble ikke avdekket alvorlige avvik under tilsynet. Kontrollutvalget orienteres om tiltak og lukking av avvik.

Viktige resultater/tiltak i 2022

- VA-Midstrandlia og Haukelikjenn er tatt i bruk, ca 40 abonnenter vann og avløp.
- VA-Lia er igangsatt. Vann er satt på til Lia hyttefelt, avløp kommer på senere tidspunkt, ca 70 abonnenter på vann forventes i løpet av 2023.
- Utbyggingsavtale inngått for prosjekt VA-Bleka og Søljan.
- Ekspropriasjon for fremføring av VA ledninger på Gautefall er innvilget, og arbeider på 44/1 ble igangsatt våren 2022. Rettsprosessen endte i avtale med grunneier om alternativ trasé, og ekspropriasjon ble ikke nødvendig.
- Planlegging av nytt felles renseanlegg i Nissedal og oppstart bygging ledningsnett.
- Overtakelse av VA-Holte gjennomført. Anlegg er overtatt i kommunalt drift.
- Påbegynt omfattende jobb med drifts og vedlikeholdsplan for VA i kommunen.

- Påbegynt ny hovedplan for vann og avløp Drangedal kommune. Denne planen skal være klar innen påske 2023.
- Trinn 2 ift. avløp eldre bebyggelse Neslandsvatn igangsatt. 8 stk boliger på Neslandsvatn tilknyttet som følge av dette i 2022.
- Digitalisert informasjon om vann og avløps ledningsnett.
- Avdekt behov for økt kapasitet på Henseid RA og lagune Sandvann grunnet nye boligtomter. Prosjekt Utvidelse av Henseid RA har vært ute på anbud, og anlegget vil bygges ut i 2023.

8.4.5 Vei og park

Kort om Vei og park

Enhet for Vei og park vei består av enhetsleder, driftsleder, tre maskinførere og én stilling på service/verksted. Avdelingen har ansvar for kommunalt veinett og belysning knyttet til dette samt alle kommunens friluftsområder. I tillegg har verksted ansvar for maskinparken.

Enheten har også en del oppdrag fra andre avdelinger, f.eks. frakting av utstyr, mating av flisfyringsanlegg og graveoppdrag for VAR.

2022 var et år med utfordrende værforhold. Lite nedbør vår og sommer resulterte i lav vannstand og dårlige forhold for badegjester, bl.a. ved Toke brygge.

Styrtregn/flom i august, særlig i øvre del av bygda, førte til ødeleggelser ved bl.a. Gautefall Biathlon, Kleppeveien og Brosdalsveien.

Etter snøfall i november ble det mildvær og mye regn som resulterte i flom i Kroken. Fylkesvei og enkelte kommunale veier ble stengt. Store skader på veinettet som krevde at reparasjon av disse måtte prioriteres.

De siste ukene før nyttår var også utfordrende med snø, glatte veier og mye nedfall av trær over veier.

Viktige resultater/tiltak i 2022

- Bekkekulvert/kryssing ved Toke brygge er skiftet ut.
- Baderampe for HC er påbegynt og planlagt ferdigstilt før sesong 2023.
- Lekeapparater ved Toke brygge er sjekket. Ødelagte apparater er fjernet eller reparert. Noen apparater venter på deler, og er planlagt reparert før sesong 2023.
- Løa ved Oddebakken var utsatt for hærverk, den er reparert med ny kledning og malt.
- Etter utrasning er det opparbeidet ny natursteinsmur ved Toke brygge (Strandgata).
- Kragerøbanen turvei del 2 er ferdigstilt med rehabilitering av 3 bruer og 4,2 km. turvei.
- Sikring av inntak for bekken langs Jysereidveien (ved Refsdal Treindustri) er gjennomført.
- Storebru (Tveitbrua) på Tveitveien er rehabilitert med ny overbygning samt asfaltdekke, veirekkverk, vegetasjonsrydding og grøfterensk.
- Det er utført forsterkning av Tempelen bru, Brosdalsveien, i samsvar med anbefaling .
- Veiene til Øygardsgrenda og Åkregrenda i Kroken er oppgradert; knusefresing av gammelt ottadekke, grusing mm.
- For tryggere ferdsel for blinde og svaksynte er det lagt taktile heller (heller med knotter eller riller/bølger) ved gangfelt i Gudbrandsveien.
- Den kommunale Kjenndalen brygge er rusta opp og egner seg nå bedre for båtutsetting.

- Asfaltering er gjennomført, bl.a. Tveitaveien, ved vannverket i Gudbrands, deler av Rallarveien, Skoleveien og Gudbrandsveien.
- Salg av traktor (Gautefall Biathlon) og div. vegutstyr. Inntektene har delvis dekket innkjøp av «ny» sopebil.
- Annet nødvendig utstyr som er kjøpt inn: hjulgraver, asfaltskjærer, vibro-plate og henger til frakting av biler og div. utstyr.

8.5 Drangedal sammenlignet med andre - KOSTRA

I Kostragruppe 04 er det 39 kommuner, bla. Drangedal, Kviteseid, Siljan og Vegårshei.

	Drangedal kommune	Drangedal kommune	Drangedal kommune	Kostra- gruppe 04	Vestfold og Telemark
Nøkkeltall: Renovasjon, vannforsyning og avløp	2022	2021	2020	2022	2022
Årsgebyr for avfallstjenesten - ekskl. mva. (kr)	2 664	2 514	3 370	3 061	2 806
Årsgebyr for vannforsyning - ekskl. mva. (kr)	6 030	5 881	6 534	4 893	3 759
Årsgebyr for avløpstjenesten - ekskl. mva. (kr)	7 059	6 899	7 665	5 637	5 256
Andel av total kommunal vannleveranse til lekkasje (%)	32,5	32,8	32,3	-	31,1

Tabellen viser årsgebyrer innen VAR for Drangedal og sammenlignbare kommuner.

Drangedal kommune har mange anlegg (vannverk og renseanlegg) fordelt på få abonnenter. Dette gjør seg utslag i forholdsvis høyere årsgebyr enn Kostragruppe 04 og de andre kommunene i Vestfold og Telemark.

	Drangedal kommune	Drangedal kommune	Drangedal kommune	Kostra- gruppe 04	Vestfold og Telemark
Nøkkeltall: Samferdsel	2022	2021	2020	2022	2022
Andel km tilrettelagt for syklende som kommunen har ansvaret for av alle kommunale veier (prosent)	5,4	5,4	5,4	9,8	16,8
Andel kommunale veier og gater med belysning av alle kommunale veier og gater (prosent)	47,3	47,3	47,3	41,5	72,3
Andel kommunale veier og gater uten fast dekke av alle kommunale veier og gater (prosent)	62,2	70,3	70,3	39,8	17,0
Brutto investeringsutgifter til kommunale veier og gater per innbygger (kr)	2 298	357	267	1 147	804
Netto driftsutgifter til kommunale veier og gater per innbygger (kr)	2 417	1 958	1 653	1 886	1 313
Netto driftsutgifter til kommunale veier og gater per km (kr)	133 595	108 324	90 932	132 792	188 519

Tabellen viser nøkkeltal for kommunale veger sammenlignet med andre kommuner

Drangedal kommune bruker langt mindre netto driftsutgifter på egne kommunale veier (drift, vedlikehold og investeringer) sammenlignet med gjennomsnittet for Vestfold/Telemark fylke. Dette kan være indikasjon på at kommunen akkumulerer vedlikeholdsetterslep. Kommunen ligger likevel på nivå med kostragruppe 4.

	Drangedal kommune	Drangedal kommune	Drangedal kommune	Kostra- gruppe 04	Vestfold og Telemark
Nøkkeltall. Brann og ulykkesvern	2022	2021	2020	2022	2022
Brutto driftsutgifter til brann og feiing pr. innbygger, konsern (1000 kr)	1 958	1 968	1 168	1 891	1 303
Antall bygningsbranner (antall)	4	1	1	2,8	12,8

Tabellen viser nøkkeltal for brann og ulykkesvern i kommunen og sammenlignbare kommuner

Kostnadene for brannvesen i Drangedal kommune har de siste 2 årene økt betraktelig pr. innbygger og ligger nå godt over nivå med snittet i Vestfold og Telemark men likevel på nivå med kostragruppe 4. For 2021 og 2022 er disse tallene knyttet til drift av det interkommunale brannvesenet Grenland Brann og redning IKS

9.0 Interkommunalt samarbeid

Drangedal kommune deltar i ulike interkommunale samarbeid. De fleste av disse samarbeidene er innenfor det såkalte «Grenlandssamarbeidet».

Grenlandssamarbeidet består av kommunene Skien, Porsgrunn, Bamble, Kragerø, Siljan og Drangedal. Grenlandssamarbeidet har vedtatt disse 4 satsningsområder for samarbeid i tiden fremover:

- Helse
- Utdanning
- Infrastruktur
- Næring

Ulike problemstillinger innenfor disse temaene er aktuelle på tvers av kommunegrensene.

Samarbeidet er «rigget» slik at alle 6 kommunene nødvendigvis ikke må bli med i et nærmere definert samarbeidsfelt/avtale på alt. Det gjøres bilaterale avtaler med én eller flere kommuner på de felt- og innenfor de funksjons- og tjenesteområder som man selv ønsker og ser gevinstpotensialet. Formelt inngås de ulike samarbeidende enten ved «Avtale» eller felles interkommunalt selskap. Kommunedirektørene i de 6 kommunene utgjør praktisk styringsgruppe for en del forskjellige prosjekter innen satsningsområdene. I tillegg er det etablert administrative- og faglige nettverk som har til hensikt å samarbeide og utvikle kompetanse innenfor løpende drift av de ulike kommunale tjenesteområdene.

Det vil føre for langt å nevne og beskrive alle samarbeidene i årsmeldingen, så det er valgt ut noen få samarbeid som har hatt endring eller bevegelse i året 2022.

9.1 Grenlandsamarbeidet

Grenlandsrådet består av ordfører, varaordfører og opposisjonsleder i de 6 samarbeidende kommunene. Rådet behandler saker knyttet til de 4 satsingsområdene nevnt over. I 2022 hatt fire møter. Av konkrete saker som direkte har konsekvenser for Drangedal kan avslutning av vårt felles næringssselskap Vekst i Grenland, kraftsituasjonen i Grenland og handlingsplan for fylkesveiene. Rådet har også slutta seg til felles retningslinjer for forebygging av sosial dumping og svart arbeid.

For å håndtere de ulike samarbeid og porteføljen etter ViG er det opprettet et kommunalt oppgavefelleskap. Med utgangspunkt i en ny samarbeidsavtale kommunelov ble Det kommunale fellesskapet, Grenlandssamarbeidet opprettet i 2022. Oppgavefelleskapet håndterer de prosjekter/tiltak som er listet opp i tabellen nedenfor. Disse er som minimum vedtatt videreført for 2022 og 2023. Videre drift må avklares i løpet av 2023.

I tillegg kommer Grenland næringsfond der Drangedal har en andel av fondets eiendeler på 3 % men siden vi ikke har skutt inn frisk kapital i fondet kan vi ikke nyte godt av de økonomiske virkemidlene som fondet disponerer.

Næringsarbeidet som tidligere ble utført av ViG koordineres nå gjennom næringskollegiet som er det nettverksamarbeidet mellom næringssjefene i regionen.

Funksjoner	Kostnad GK 2022	Kostnad ViG 2021 ⁴
Startopp Grenland	500 000 ⁵	1 000 000
Grenland næringsfond	300 000	250 000
Invest in Grenland	1 000 000	2 000 000
Powered by Telemark	350 000	700 000
Helseinnovasjon Telemark	200 000	300 000
Proventia	650 000	500 000
Kompetansesenteret for miljø og helse	300 000	300 000
Sum	3 300 000	5 050 000

Tabell: Oversikt over prosjekter/engasjement som oppgavefelleskapet har overtatt fra ViG og som er viderført i 2022.

Kommune	Fordelingsnøkkel	Tilskudd 2022	Tilskudd 2021
Skien	44 %	1 452 000	4 506 501
Porsgrunn	30 %	990 000	3 479 561
Bamble	12 %	396 600	1 310 962
Kragerø	9 %	297 200	1 194 011
Drangedal	3 %	99 000	421 023
Siljan	2 %	66 000	226 105
Sum	100 %	3 300 000	11 138 163

Tabell: Kostnadsfordeling mellom kommunene.

9.2 Legevakt

Drangedal kommune vedtok i 2019 å tilslutte seg Skien legevakt og si opp gjeldende avtalesamarbeid med Kragerø kommune. Fra 2022 har Drangedal hatt sin legevaktstjeneste organisert gjennom dette samarbeidet.

9.3 Grenland Brann- og redning IKS (ny avtale)

By- og kommunestyrene i Porsgrunn, Bamble og Drangedal vedtok våren 2019 opprettelsen av felles brann- og redningsberedskap, inkl. feier tjeneste. Selskapet ble operativt fra 01.01. 2021 slik at det er dette selskapet som i 2022 har hatt ansvar for brannberedskapen i kommunen siden da. Pr 1.1.2023 er også Kragerø og Skien kommune med i dette samarbeidet. Dermed har vi fått en slagkraftig og robust beredskapsorganisasjon som bør være godt rustet til å handtere store og små hendelser over hele regionen.

9.4 Grenlandskommunenes innkjøpsenhet (GKI)

GKI ble opprettet i 2007 og er organisert som et kjøpsavtalesamarbeid med Skien kommune som vertskommune. Alle 6 Grenlandskommuner er tilsluttet ordningen.

GKI har et ansvar for at kommunene til enhver tid har tilgang til oppdatert informasjon om samtlige rammeavtaler inngått av GKI på vegne av kommunene.

Innkjøpsenheten utarbeider og oppdaterer rutiner, maler og kontraktsvilkår for gjennomføring av anskaffelser av varer og tjenester innenfor anskaffelsesforskriften.

Regelverket om offentlige anskaffelser er komplisert og tilgangen til denne kompetansen er derfor svært viktig for kommunen for å kunne etterleve dette regelverket. Det er også grunn til å understreke at vi gjennom et slikt innkjøpssamarbeid oppnår betydelige innsparinger og forenklinger for våre innkjøp.

I løpet av 2022 har selskapet mellom annet jobbet med anskaffelse av nytt sak-/arkivsystem for kommunen. I tillegg er det utarbeidet en revidert utgave av den såkalte Skienmodellen som er en

retningslinje for tiltak mot svart arbeid og sosialt dumping. Selskapet har også gjennomført kurs for våre ledere og tilsatte med ansvar for innkjøp samt gjennomført informasjonsmøte for næringslivet i kommunen og regelverket for offentlig anskaffelser.

9.5 Faglige nettverk

En viktig del av det interkommunale samarbeidet er de faglige nettverkene som administrasjonen deltar i. Det finnes en lang rekke slike nettverk der fagfolk og ledere fra de seks samarbeidende møtes for å utveksle kunnskap og erfaringer og etablere større og mindre felles utviklingsprosjekter. Det fører for langt å nevne alle disse her men for en liten kommune som Drangedal er de svært viktig både for faglig utvikling og for å etablere gode tjenester for innbyggerne.

9.6 Interkommunalt samarbeid utenfor Grenlandssamarbeidet

9.6.1 Barnevernssamarbeidet med Kragerø

Drangedal kommune har en samarbeidsavtale om barnevern der Kragerø er vertskommune for dette samarbeidet. Tjenesten har hatt utfordringer m.a. knyttet til fristbrudd i forhold oppfølging av meldinger. Det er i løpet av 2020 og 2021 gjort er betydelig forbedringsarbeid for å lukke de avvik som er påpekt etter tilsyn. Tjenesten framstår nå som godt organisert med evne til å levere gode barnevernstjenester i tråd med gjeldende regelverk. Mer om dette vil gå fram av kvalitetsmeldingen for barnevernet som vil bli lagt fram for kommunestyret i løpet av første halvår 2023.

9.6.2. Indre Agder og Telemark Avfallsselskap (IATA IKS)

Drangedal kommune har interkommunalt samarbeid på kommunale renovasjonstjenester. Dette er organisert som et interkommunalt selskap eid av kommunene Nome, Nissedal, Åmli og Drangedal.

IATA har som formål å sikre en miljøriktig og økonomisk forsvarlig oppsamling, innsamling, transport og sluttbehandling av avfall, redusere mengden av avfall og legge til rette for gjenvinning gjennom kildesortering. Dette innebærer at disse eierkommunene er et eget selvstendig selvkostområde. I 2021 ble det gjort omfattende endringer i gebyrregulativet m.a. knyttet til hyttrenovasjon.

Kommunestyret vedtok har i sak 52/22 ny selskapsavtale for selskapet. I tillegg ble det i formannskapet sin sak 54/22 vedtatt at eierkommunene skal utarbeide en felles eierskapsstrategi for selskapet.

9.6.3 Helsefellesskapet for Telemark

Dette er et samarbeid mellom kommunene i Telemark og Sykehuset Formålet med dette samarbeidet er å konkretisere oppgave- og ansvarsfordelingen mellom kommunene og helseforetaket, samt å etablere gode strukturer for samhandling i tråd med avtalen om helsefellesskap. Avtalen skal bidra til at pasienter og brukere mottar et helhetlig tilbud om helse- og omsorgstjenester. Figuren nedenfor viser hvordan samarbeidet er organisert på ulike nivåer i de samarbeidende organisasjonene.

ARBEIDSDELING I HELSEFELLESSKAP

Brukere og fastleger deltar på alle nivå

PARTNERSKAPSMØTET

Politisk og administrativ toppledelse i kommuner og helseforetak



Årlig møte for å
forankre retning

STRATEGISK SAMARBEIDSUTVALG

Administrativ og faglig ledelse i kommuner og helseforetak



Utvikle strategier og
handlingsplaner

Håndtering av saker og
løpende beslutninger

FAGLIGE SAMARBEIDSUTVALG



Utvikle prosedyrer og
tjenestemodeller
